УДК 332.1

Горбова И.Н.,
доцент кафедры менеджмента и управления народным хозяйством
Российской академии народного хозяйства и
государственной службы при Президенте Российской Федерации,
кандидат экономических наук (Российская Федерация, г. Орёл)

РЕГИОНАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

В статье рассматриваются проблемы регионального развития, сложившиеся в настоящее время в Российской Федерации. Анализируются проблемы формирования единого экономического пространства. Особое внимание уделяется мерам по выводу регионов из кризисного состояния.

Ключевые слова: регион, единое экономическое пространство, программы развития, региональная экономика, кризис, территории.

В настоящее время экономико-социальное положение в РФ является довольно непростым. Ситуация усугубившаяся в период кризиса, так и не смогла прийти в норму. Особенно это заметно на региональной экономике.

В сферу региональных экономических проблем РФ необходимо отнести недостаток производства во множестве областей, образование новых мест занятости и переквалификация персонала, быстрое развитие инфраструктуры с учетом мигрантов из стран ближнего зарубежья, неравномерное развитие отдельных регионов. Большинство территорий нуждаются в стимулах формирования новых экспортных путей и импортозамещающих производств в технополисах и независимых экономических зонах.

Ориентация на развитие рыночных отношений предполагает включение российских регионов в систему международного разделения труда и, следовательно, использование имеющихся у них преимуществ в интересах ускоренного экономического и социального развития на более высокой,

чем ранее, научно-технической основе. Решение отмеченных задач невозможно без дальнейшего формирования и развития территориально-производственных комплексов и промышленных узлов, особенно в северных и восточных районах с приоритетным развитием производств комплексной переработки добываемого сырья, при соблюдении строгих экологических стандартов.

Наряду с новыми сохраняют важное значение традиционные задачи развития регионов. Например, нуждаются в реконструкции путем конверсии оборонные и гражданские отрасли. Необходимы модернизация инфраструктуры, оздоровление экологической обстановки прежде всего старопромышленных регионов и крупных городских агломераций. Отмеченные проблемы характерны для Тульской, Кемеровской, Свердловской, Челябинской, Пермской, Московской, Ленинградской и других областей, а также для многочисленных промышленных узлов с узкой специализацией. Необходимо преодоление депрессивного состояния агропромышленных регионов Нечерноземья, Южного Урала, Сибири, Дальнего Востока и других [1].

На территориях необходимо восстановить небольшие города, возрождать заброшенные поселения в сельской местности, а также сельскохозяйственные угодия и промышленность. Значимым направлением развития регионов является стабильность экономико-социального положения в регионах со сложными геологическими условиями и прежде всего сырьевой устремленностью повышения производительности производства. Нужно формирование на региональном уровне условий для восстановления небольших народов. Создание свежих и классических задач неосуществимо без увязки их решения с разрешением основных экономических вопросов Российской Федерации. К ним относятся проблемы развития региональных и межрегиональных систем инфраструктур, которые включают дорожно-транспортный комплекс, информатику и связь. Развитие и формирование названных подсистем призвано снабдить изменение строения экономики в рыночном направлении и выполнение задачи обеспечения более эффективного производства в новых ситуациях.

Немаловажным условием эффективности и обеспечения экономической жизнеспособности государства является наличие единого пространства в экономике. Для его развития, поддержания и формирования региональные и центральные органы власти обязаны предпринимать комплекс мероприятий, обеспечивающих внутреннюю сохранность рынка, общей кредитно-денежной системы государства, целых инфраструктурных сетей. К ним имеют отношение различные системы связи, транспорта и энергетики. В целях естественного экономического функционирования надо сохранить критическую величину контроля над снабжением продовольствием в муниципальных образованиях и регионах, импортом и экспортом готовой продукции, кредитной и налоговой системами. Для осуществления намеченных задач нельзя допускать однотипные системы налогообложения, абсолютной децентрализации природопользовательских механизмов. Регионы и муниципальные образования не должны уходить от участия в федеральных экономических программах и слишком часто отворачиваться от предложенных поставок по контрактам продукции иным территориям страны.

Главными проблемами развития единого экономико-социального пространства Российской Федерации являются преодоление глобального финансово-экономического кризиса, колебание кредитно-денежной системы, обеспечение стабильности национальной денежной валюты. Специальное значение также приобретает развитие и формирование рынка труда и регулирование занятости между регионами. Для разрешения этой задачи требуется преодолеть воздействие множества факторов риска, к примеру таких, которые объединены со структурой жителей в регионах особенностями его воспроизводства, ограниченной производственной специализацией, большой долей оборонной промышленности в государственном секторе экономики, раз-

реженностью в сети многих поселений, малой доступностью транспорта и проч.

Формирование единого пространства общероссийского рынка должно реализовать следующие принципы:

— должна обеспечиваться свобода экономических, научно-технических и других договорных отношений между предприятиями;

— необходимо свободное движение товаров, капиталов, труда между регионами России;

— снятие ограничений прав человека на выбор места жительства, вида деятельности;

— товарно-денежная форма обмена должна быть приоритетной в сравнении с натуральной (бартерной);

— следует отказаться от приоритета двусторонней сбалансированности в международном обмене;

— на всем экономическом пространстве России необходимы единые принципы налогообложения товаров независимо от места их производства и реализации;

— должна обеспечиваться гарантия свободы транзитных перевозок товаров и перемещения транспортных средств в пределах Российской Федерации;

— необходимо обеспечение ускоренной демонополизации производства во всех без исключения регионах, налаживание добросовестной конкуренции производителей товаров независимо от формы собственности на средства производства [2].

Важным средством формирования и развития единого экономического пространства России призваны служить региональные программы развития. Каждый регион нуждается в разработке концепции интенсификации предпринимательской активности, комплексных программ регионального развития. Такие программы требуют:

— определения объемов разведанных и подготовленных к эксплуатации ресурсов;

— обеспечения эффективного использования региональных ресурсов путем достижения устойчивой конкурентоспособности производимой продукции;

— наличия надежных гарантий государственной поддержки программ на региональном и федеральном уровнях.

В ходе реализации региональных программ развития должно быть приоритетным решение следующих задач:

— быстрое освоение вновь сооруженных производственных мощностей;

— увеличение отдачи от инвестиций в различных формах (прибыли, объемах выпускаемой продукции, увеличении производимых социальных благ);

— реализация принципа оптимизации в использовании ресурсов региона, а также осуществление дифференцированного подхода в использовании воспроизводимых и невоспроизводимых ресурсов.

Осенью 2011 года Всемирный банк опубликовал доклад об экономической ситуации в России. По его данным, экономический спад переживали девять субъектов РФ. В настоящее время отрицательный рост демонстрируют 23 региона. При этом межрегиональные различия нарастают быстрыми темпами. Кроме того, через два года в России начнет резко сокращаться количество трудоспособного населения. Таковы основные выводы озвученного доклада Всемирного банка [3].

Региональные проблемы развития в РФ со временем будут только усугубляться, а процедура экономического расслоения субъектов Российской Федерации увеличится. Чтобы предупредить это, необходимо формировать точки роста, в которых сосредоточены важные конкурентные преимущества, а они по России распределены очень неравномерно. Эффективная политика регионального развития обязана включать несколько векторов: стратегию выравнивания, нацеленную на поддержание минимального жизненного уровня на депрессивных территориях, пространственные направления, которые обеспечивали бы широкую мобильность и территориально-рациональное разделение рабочей силы и, наконец, активную муниципальную и региональную политику, развивающую определенные территории и стимулирующую их рост. К тому же очень действенно было бы внедрение в стране так называемой новой региональной и муниципальной политики, которая в большинстве государств уже привела к

положительным сдвигам. В неё входят три компонента: обеспечение развития точек роста с помощью разработки более универсального, комплексного подхода, децентрализация инициатив в регионах и рост доли инвестиций, вложенных в человеческий капитал.

Кризисная ситуация, сложившаяся в современных экономических условиях страны, сопутствует обострению социальных и политических вопросов, которые, в свою очередь, задерживают экономико-социальное развитие России.

Соответственно от политической и социальной обстановки зависят демографический рост населения, нежелательные социальные волнения и другие аспекты.

Другая серьезная угроза российской экономике состоит в острой нехватке квалифицированной рабочей силы. По коэффициенту естественного демографического прироста Россия находится на предпоследнем месте в мире, уступая только Украине. Численность населения страны к 2050 году, по прогнозам ООН, составит 112 млн. человек, при этом особенно резкое сокращение населения работоспособного возраста ожидается уже совсем скоро — после 2015 года. Чтобы его компенсировать, по оценкам авторов доклада, ежегодно потребуется около 1 млн. иммигрантов, а это в пять раз больше, чем в РФ официально прибывает за последние несколько лет. Во многом из-за нехватки рабочей силы появляется ещё одна проблема — большая часть регионов реализовала имевшийся потенциал экстенсивного роста. Показательна и вместе с тем парадоксальна тенденция снижения категории потенциала Ленинградской области, вышедшей из группы «полюсов роста». В области за последние годы был реализован целый ряд крупных, знаковых инвестиционных проектов. В результате были задействованы практически все свободные трудовые ресурсы и подготовленные инвестиционные площадки. Дальнейшее развитие в том же темпе теперь крайне затруднительно. В подобной ситуации до этого оказались Новгородская, Ярославская и еще ряд областей. Благодаря активной инвестиционной политике они почти полностью сумели реализовать свой достаточно ограниченный потенциал. Теперь же эти области нуждаются в новых импульсах роста, переходе к новому этапу экономического развития.[4]

К тому же одной очень неприятной отрицательной тенденцией является то, что в Российской Федерации нет низкорисковых территорий: уже какой год подряд ни одна из областей не может достичь уровня вложения капитала в объекты, риск по которым ниже среднерыночного уровня, для возможности минимального интегрального инвестиционного регионов.

Таким образом, в России в современный период можно выделить следующие актуальные региональные проблемы:

— низкая инвестиционная привлекательность территорий;

— малая производительность труда;

— кризисное состояние агропромышленного комплекса;

— недостаток специалистов различных квалификаций;

— нехватка трудовых мест в отдельных регионах;

— отсутствие эффективных экономических зон.

Одним из главных путей решения региональных проблем должны стать стратегии комплексного развития регионов в отдельности. Географическое положение регионов РФ достаточно разное, соответственно в каждом регионе пути решения региональных проблем будут в некоторой степени разниться, но тем не менее действовать они должны в свете стратегии развития России.

Стратегия развития России как целостной общественно-экономической и экологической системы должна включать в себя общенациональную стратегию и систему стратегий развития регионов. При этом должны быть обеспечены системное единство развития страны и одновременно необходимая и достаточная самостоятельность регионов и муниципальных образования [5].

Также для разрешения региональных проблем может помочь исследование и оценка опыта остальных стран, встретив-

шихся с аналогичными ситуациями прежде. Полагаясь на международный опыт и используя его с учётом отечественной практики и особенностей отдельных регионов, можно в сравнительно небольшие сроки улучшить состояние территорий.

Безусловно, развитие регионов в РФ не будет иметь вид триггерного эффекта, оно будет происходить плавно, с учетом общей стратегии государства и конкретных территориальных образований.

Библиографический список

1. Российский бизнес-телеканал — РБК [электронный ресурс] // http://top.rbc.ru

2. Всемирный банк — информационный портал [электронный ресурс] // http://www.worldbank.org/eca/russian/

3. Гапоненко А.Л. Стратегия социально-экономического развития: страна, регион, город: Учеб. пособие. — М.: Изд-во РАГС, 2001 г. — 224 с.

4. Взгляд — деловая газета [электронный ресурс] // http://vz.ru/

5. Садков В.Г., Кириенко В.Е., Брехова Т.Б., Збинякова Е.А., Королев Д.В. Стратегии комплексного развития регионов России и повышение эффективности регионального менеджмента: Монография. — М.: Прогресс ИД, 2008. — 336 с.

Gorbova I.N., e-mail: igorbova@mail.com
Associate professor of the department of management and national economy administration of the Russian Academy of National Economy and Civil Service under the President of the Russian Federation, Candidate of Economic Sciences (Russian Federation, Orel).

REGIONAL DEVELOPMENT PROBLEMS AND WAYS OF THEIR SOLUTION IN THE RUSSIAN FEDERATION

The problems of regional development in the Russian Federation are considered in the article. The problems of the formation of a single economic space are analyzed. Special attention is paid to the measures of regions' way out of the crisis.

Key words: region, a single economic space, development programs, regional economy, crisis, areas.