УДК [351.74:004.7](1-21)

Гладун Ю.Я.,

Львовский региональный институт государственного управления Национальной академии государственного управления при Президенте Украины; аспирант (Украина, г. Львов)

ВНЕДРЕНИЕ СИСТЕМЫ «БЕЗОПАСНЫЙ ГОРОД»: КОНЦЕПТУАЛЬНЫЕ И ПРИКЛАДНЫЕ АСПЕКТЫ

Автор анализирует способы повышения эффективности обеспечения общественной безопасности в крупных городах за счет внедрения автоматизированной информационно-аналитической системы «Безопасный город».

Ключевые слова: безопасный город, общественная безопасность, управленческий механизм.

Постановка проблемы. В перспективах развития крупных городов на ближайшие годы предусматриваются значительный рост активности в общественно-политической жизни, проведение различных городских, государственных и международных мероприятий, увеличение количества иностранных гостей. Жизнедеятельность в период наплыва гостей и проведения массовых общегородских мероприятий порождает комплекс обстоятельств, которые накладывают свой отпечаток на формирование безопасного фона города.

Многообразие уголовно значимых противоречий в крупных городах предусматривает необходимость обращения к различным средствам выявления и разрешения этих противоречий, использования более широкого набора форм и методов профилактики правонарушений и чрезвычайных ситуаций.

Концентрация в крупных городах большого количества культурных ценностей, широкие возможности выбора форм занятий и досуга, изменения стереотипов дея-

тельности вызывают постоянно растущий приток больших масс с его окрестностей и гостей из стран ближнего и дальнего зарубежья. Данные обстоятельства остро ставят перед органами местного самоуправления и правоохранительными органами города проблему неадекватного поведения приезжих, так же как и терпимости по отношению к ним.

Указанные обстоятельства порождают такие проблемы, как несовпадение мест административного проживания и совершения нарушений правопорядка определенной частью населения, что затрудняет своевременное их выявление, постановка на учет и их профилактика, «миграции» правонарушителей, возникновение в городах преступных связей и т.д.

Повышенное внимание к проблемам обеспечения общественного порядка и общественной безопасности в крупных городах объясняется тем, что здесь, как правило, раньше, чем где-либо, зарождаются и формируются новые явления социального характера, новые экономические отношения, которые коренным образом меняют картину общественной безопасности и оперативной ситуации. В этом смысле город является своеобразной экспериментальной лабораторией для апробации всего нового, что приносит в современную жизнь процесс стремительного развития социально-экономических отношений [1].

На территории города сохраняется высокий уровень угроз чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, тенденция роста количества и масштабов их последствий, угроза перехода террористических актов с гипотетической области в область реальных чрезвычайных ситуаций. Это заставляет искать новые решения и методы защиты населения и территорий городов, предвидеть будущие угрозы, риски и опасности, развивать методы их прогнозирования и предупреждения.

Снижение уровня аварийности на автотранспорте — сложная и многоплановая проблема, заняла одно из ведущих мест в ряду важнейших социальных, экономических и демографических задач, стоящих перед обществом и страной. Наибольший процент совершенных ДТП приходится на улично-дорожную сеть города. При том, что загрузка магистралей города растет ежегодно, в городе возникает потребность интеллектуального управления дорожным движением. Данная совокупность проблем требует решений уже на этом этапе, потому что по прошествии некоторого времени это станет критической точкой для развития не только отдельных центральных районов, но и города в целом.

Изменения в социальной, экономической и других сферах, резкое разграничение людей по уровню доходов и качеству жизни, проявление конфронтации в политических, духовно-нравственных, межнациональных областях могут осложнить ситуацию в городе и формируют предпосылки, игнорирование которых может привести к чрезвычайным ситуациям.

Рост статуса крупных городов как туристических и международных центров диктует необходимость формирования эффективного механизма контроля и влияния на криминальную среду с целью ограничения ее роли в социально-экономических процессах, осуществление мероприятий по материально-техническому и кадровому обеспечению органов местного самоуправления и правоохранительных органов. Назрела необходимость создания единых информационных систем, обеспечивающих контроль и передачу данных о несанкционированном доступе на объекты жизнеобеспечения и повышенной опасности и прилегающие к ним территории, а также систем оповещения населения с использованием новых технологий [2]. Для предотвращения роста количества пожаров требуется внедрение современных средств противопожарной защиты.

Единый концептуальный подход к системе мероприятий, обеспечивающих общественную безопасность, прогнозирования и предупреждения угроз, смягчения их негативных последствий, осуществления контроля за их предотвращением и устранением дает возможность создать дифференцированную систему мер по обеспечению безопасности личности, общества и города в целом.

Анализ последних исследований и публикаций. В ходе разработки данной про-

граммы был изучен мировой опыт создания систем видеонаблюдения городского масштаба. На улицах практически всех крупных городов Европы и Америки установлены видеокамеры, которые используются правоохранительными органами для поддержания порядка и раскрытия преступлений. На сегодняшний день лидером в этой области является Великобритания, которая одной из первых в мире начала применять видеонаблюдение для обеспечения безопасности граждан и внедрять новейшие технические средства для эффективной работы своих правоохранительных органов. Такие крупные города России, как Москва, Санкт-Петербург, Ростов-на-Дону, также переняли положительный европейский опыт и создали городские системы видеонаблюдения [3]. В местах массового скопления людей, на оживленных улицах, автомобильных дорогах идет массовое установление камер видеонаблюдения, которые передают информацию в центры мониторинга, просматривающие видеоизображения и в случае необходимости информирующие соответствующие службы города о необходимости принять решение. В результате функционирования системы видеонаблюдения сократилось количество преступлений, повысился процент их раскрываемости. Внедрение систем видеонаблюдения получило широкую поддержку со стороны населения городов, желающего чувствовать себя в безопасности. Однако предлагается усовершенствование данной системы наполнением информационно-аналитическими возможностями обработки и анализа информации, поступающей с целью автоматизации обнаружения и минимизации человеческого фактора.

Изложение основного материала. Концепция построения системы «Безопасный город» и в целом правоохранительной системы обеспечения общественной безопасности представляет собой совокупность законодательно определенных принципов относительно целей, задач и направлений обеспечения общественного порядка и общественной безопасности в городе.

В построении системы предполагается совместное осуществление органами местного самоуправления, органами внутренних дел, государственными, общественными и другими органами комплекса мер и действий, направленных на обеспечение защиты жизненно важных интересов личности и общества в городе, и его районах от угроз, препятствующих их нормальной жизнедеятельности. Общественный порядок, личная безопасность граждан и общественная безопасность представляют органически связанные между собой социальные явления.

Жизненно важные интересы личности — это жизнь, здоровье, права и свободы, честь и достоинство, неприкосновенность личности и жилища. Состояние защищенности каждого гражданина от преступного и иного противоправного посягательства на его жизненно важные интересы определяет личную безопасность граждан.

Общественная безопасность в рамках административного субъекта определяется как состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от общественно опасных деяний и негативного влияния чрезвычайных обстоятельств, вызванных уголовной ситуацией, а также чрезвычайных ситуаций, вызванных стихийными бедствиями, катастрофами, авариями, пожарами, эпидемиями и другими чрезвычайными событиями. Принятие мер по обеспечению личной безопасности граждан и общественной безопасности является непременным условием поддержания надежного общественного порядка.

Общественный порядок — это система общественных отношений, складывающихся и развивающихся главным образом в общественных местах на основе соблюдения норм права и других социальных норм, направленных на обеспечение личной безопасности граждан, общественной безопасности, на создание благоприятных условий для нормального функционирования предприятий, учреждений, организаций и общественных объединений, для труда и отдыха граждан, уважения чести и человеческого достоинства и общественной морали.

Посягательство на общественную безопасность:

1. криминализация наиболее важных сфер жизнедеятельности города и его

населения (экономика, политика, социальная и культурная сферы), рост степени и масштабов последствий преступных действий;

2. политический экстремизм и терроризм — действия, направленные на создание предпосылок для групповых и массовых нарушений общественного порядка и конфликтов, рост количества террористических акций в отношении представителей органов государственной власти, в том числе судебных органов, органов внутренних дел и других правоохранительных и контролирующих органов;

3. рост преступности, в том числе корыстных преступлений против личности, эскалация насилия, жестокости, агрессивности преступных проявлений, появление новых квалифицированных видов преступлений, повышение уровня вооруженности и технической оснащенности лиц (групп), совершающих преступные деяния;

4. значительное обострение проблемы наркомании, особенно среди несовершеннолетних;

5. активное объединение преступных группировок на межрегиональном и международном уровнях в целях провокации в своих интересах социальных и межнациональных конфликтов, повышения криминальной активности детей и молодежи;

6. усиление активности международных преступных сообществ по использованию государственной границы, недостаточности пограничного и таможенного контроля, неконтролируемых миграционных процессов с целью контрабанды наркотиков, оружия и др.;

7. недостаточная эффективность деятельности правоохранительных органов в силу их технической разобщенности, нерешенность проблем правового, материально-технического, финансового, кадрового и социального обеспечения;

8. разрушение социальных норм поведения, норм морали и нравственности, растущее безразличия общества к антиобщественным явленям (пьянство, наркомания, хулиганство и др.);

9. прогрессирующий износ средств производства технологического оборудования, транспортных уровней контроля за состоянием систем безопасности, массовые хищения цветных металлов (линии электропередачи, связи, разукомплектования ценного оборудования, навигационных приборов и др.), что в конечном итоге приводит к росту количества аварий, катастроф и дорожно-транспортных происшествий.

Система «Безопасный город» должна служить ориентиром для органов государственной власти и местного самоуправления при реализации задач обеспечения охраны и безопасности объектов инфраструктуры субъекта различного назначения.

Система «Безопасный город» является основой:

1. для формирования политики построения системы общественной безопасности города Львова;

2. подготовки предложений по совершенствованию организационных и правоохранительных мер правового, методического и научно-технического обеспечения общественной безопасности города;

3. разработки целевых программ с учетом структуры правоохранительной системы «Безопасный город» и ее подсистем.

Общественная безопасность является составной частью национальной безопасности. Защита прав человека и гражданина — процесс многогранный, поэтому обеспечение законности, правопорядка, общественной безопасности отнесено к совместному ведению на уровне государства и ее субъекта. Обеспечение прав человека и гражданина не может рассматриваться изолированно от защиты общества и государства, общественных и государственных институтов.

Действенность мер по обеспечению общественной безопасности определяет условие их реализации в форме целевой комплексной программы обеспечения профилактики правонарушений и преступлений на территории г. Львова.

Применение новейших технических систем в охране общественного порядка и борьбе с преступностью позволит эффективно повлиять на улучшение оперативной и служебной деятельности правоохранительных органов Львова и существенно повлияет на уменьшение количества совер-

шенных правонарушений в общественных местах, местах массового скопления людей, обеспечение безопасности дорожного движения [4] .

Повышение эффективности управления городскими службами, нарядами органов внутренних дел, обеспечение постоянного контроля состояния оперативной обстановки, личной и имущественной безопасности граждан, безопасности дорожного движения, особенно важных объектов в полной мере обеспечивается автоматизированной информационно-аналитической системой «Безопасный город» (далее — АИАС «Безопасный город»).

По данным статистики, с использованием АИАС «Безопасный город» наиболее успешно осуществляется раскрытие «по горячим следам» правонарушений различного характера. Повышается результативность работы по задержанию лиц и транспортных средств, находящихся в розыске. Видеомониторинг жилого сектора, улиц и других общественных мест позволяет своевременно реагировать на осложнения оперативной обстановки и принимать адекватные меры. Система позволяет осуществлять мониторинг патрульных автомашин ОВД, наземного транспорта и выполняет одну из главных задач — дает в руки операторов механизм, с помощью которого можно оперативно принимать решения, предоставляя полную и достоверную информацию, обеспечивая эффективный контроль над выполнением управленческих решений.

Согласно с современным европейским опытом АИАС «Безопасный город» должна повысить безопасность населения и органично войти в создаваемую комплексную систему профилактики правонарушений и преступлений на территории г. Львова.

При разработке АИАС «Безопасный город» следует учесть главные цели:

1. обеспечение повышенных мер безопасности в местах массового пребывания людей, таких как:

— детские сады, школы, больницы,

— спортивные сооружения, многофункциональные торгово-развлекательные комплексы, киноконцертные залы,

— железнодорожные, авто- и аэровокзалы,

— площади, фан-зоны для болельщиков, а также магазины, рынки и предприятия общественного питания;

2. повышение эффективности работы служб правопорядка всех уровней;

3. усиление информационной и технической базы администрации и комитетов города, правоохранительных и других уполномоченных служб;

4. повышение уровня взаимодействия органов местного самоуправления, органов внутренних дел, медицинских служб с другими заинтересованными государственными ведомствами, другими органами исполнительной власти.

Условия достижения целей [5]:

1. сокращение времени формирования и выдачи оперативной информации;

2. сокращение времени реакции на нештатные ситуации оперативных дежурных при выполнении ими оперативно-служебных задач;

3. сокращение времени принятия решающего решения по оперативной обстановке;

4. снижение вероятности принятия ошибочных решений операторами системы видеонаблюдения, контактного центра и очередными изменениями;

5. построение системы обеспечения общественной безопасности предусматривает обеспечение комплексного подхода в реализации мероприятий организационного, нормативного и программно-технического плана, в частности создание комплекса программно-технических средств;

6. мониторинг информации об обстановке (видеонаблюдение, диспетчерская связь, контактные центры и системы экстренного вызова, охранные и пожарные датчики и т.д.);

7. позиционирование событий и реакция на них с использованием электронной карты города;

8. автоматизированное определение типа события, которое характеризуется принятым сигналом, сообщением, информацией о чрезвычайных, аварийных или внештатных ситуациях;

9. обеспечение взаимодействия, комплексного использования и оперативного руководства силами и средствами;

10. обеспечение единой централизованной идентификации и аутентификации пользователей и поддержка иерархии доступа с системой приоритетов и полномочий доступа;

11. ведение отчетности о действиях пользователей и состоянии системы в целом;

12. предоставление пользователям системы единого интерфейса управления информационными ресурсами и отображения информации;

13. оперативное архивирование видеоинформации;

14. обеспечение возможности восстановления хода событий на основе имеющихся материалов;

15. формирование базы данных правонарушений, интегрированной с системой видеонаблюдения;

16. анализ информации и поддержка принятия решения по реагированию на изменения обстановки;

17. долгосрочная архивация информации для дальнейшего использования, анализа и экспертиз различного характера.

Средством достижения целей является проведение комплекса организационных мероприятий и органов местного самоуправления, подразделений органов внутренних дел, служб быстрого реагирования, охранных предприятий, а также других субъектов организаций и учреждений города совокупностью взаимосвязанных и стандартизированных комплексов программно-технических средств и подсистем:

1. средствами видеонаблюдения;

2. экстренной связью «гражданин-милиция»;

3. удаленным доступом к автоматизированному банку данных;

4. защитой информации;

5. мониторингом подвижных объектов;

6. автоматизированным и интегрированным управлением;

7. аппаратно-программными средствами обработки, анализа и хранения видеоинформации;

8. аппаратно-программными средствами сбора информации, анализа, обработки и ее сохранения;

9. средствами оперативной профессиональной радиосвязи и мобильных коммуникаций, полной интеграцией фиксированной, мобильной и радиосвязи;

10. обеспечением безопасности и охраны государственного и личного имущества граждан с выявлением проникновения на ранней стадии и последующим реагированием мобильными нарядами.

Вывод. Таким образом, построение АИАС «Безопасный город» представляет собой технологию, что позволяет повысить уровень безопасности населения, создать условия, обеспечивающие достойную жизнь и свободное развитие граждан, снизить материальные потери от преступных посягательств, активизировать граждан на конструктивное взаимодействие с органами власти, правоохранительными органами в решении проблем противодействия антиобщественным явлениям. Построение системы «Безопасный город» предусматривает подготовку и принятие депутатами городского Совета постановления, иных нормативных правовых актов, регламентирующих механизм реализации данной системы,а также экономические, социальные, правовые, политические гарантии.

Внедрение АИАС «Безопасный город» решит следующие задачи:

1. быстрого и своевременного оказания помощи гражданам;

2. повышения эффективности медицинских служб;

3. профилактики преступлений и правонарушений;

4. предупреждения и пресечения террористических и экстремистских проявлений, обеспечения правопорядка на улицах и в других общественных местах;

5. создания необходимых условий для предотвращения в Львове несчастных случаев и других событий, способных привести к причинению вреда здоровью людей, повреждению или уничтожению имущества;

6. контроля соблюдения чистоты территории города;

7. обеспечения оперативности информирования о возникновении чрезвычайных ситуаций соответствующих служб и организаций города;

8. обеспечения безопасности дорожного движения, предупреждения краж и угонов автотранспортных средств;

9. обеспечения эффективности дорожного движения;

10. повышения эффективности раскрытия преступлений, розыска преступников и лиц, без вести пропавших;

11. контроля за несением службы патрульно-постовыми нарядами, своевременностью их реагирования на сообщения о преступлениях и других событиях;

12. комплексного использования сил и средств, обеспечения взаимодействия служб быстрого реагирования и уменьшения времени реакции.

Обозначенный комплексный подход в построении автоматизированной информационно-аналитической системы «Безопасный город» в крупных городах обеспечит формирование правовой системы, отвечающей интересам жителей и гостей города, для обеспечения безопасности личности, общества и государства в целом.

Библиографический список

1. Кивенда В.Ю. Форми діяльності ОВС / В.Ю. Кривенда // Право і суспільство. Науковий журнал. — 2008. — № 1. — С. 72—79.

2. Наказ МВС України від 12.10.2009 № 436 "Про затвердження Положення про Інтегровану інформаційно-пошукову систему органів внутрішніх справ України"

3. Электронный ресурс. — Бобкова С. Львів нашпигують відеокамерами? http://www.wz.lviv.ua /pages.php ?ac=arch&atid=72669

4. Шавиркін Б.Б. Деякі проблеми в організації інформаційного забезпечення ОВС та способи їх вирішення. Проблеми застосування інформаційних технологій, спеціальних технічних засобів у діяльності ОВС, навчальному процесі, взаємодії з іншими службами. Матеріали науково-практичного семінару 4 грудня 2009 року. Львів: Львівський державний університет внутрішніх справ, 2009. — 268 с.

5. Электронный ресурс. — Принципы построения системы видеонаблюдения в проекте «Безопасный город» http://ukr-invest.com.ua/content/view/71/168/

Gladun Y.Y., e-mail: vestnik.gmu@yandex.ru
Lvov Regional Institute of Public Administration of the National Academy of Public Administration under the President of Ukraine (Ukraine, Lvov).

IMPLEMENTATION OF "SAFE CITY": CONCEPTUAL AND APPLIED ASPECTS

The author analyzes the ways to improve the efficiency of public safety in the large city with the introduction of automated intelligent information — analytical system "Safe City".

Key words: safe city, public safety, management mechanism.