УДК 355.2(47+57)

Банчук-Петросова Е.В.,

кандидат наук по государственному управлению, доцент кафедры международной экономики и маркетинга Киевского университета управления и предпринимательства (Украина, г. Киев)

ОСОБЕННОСТИ ФОРМИРОВАНИЯ И РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВОЕННОЙ КАДРОВОЙ ПОЛИТИКИ В БЫВШЕМ СОЮЗЕ СОВЕТСКИХ СОЦИАЛИСТИЧЕСКИХ РЕСПУБЛИК

В статье рассмотрены особенности формирования и реализации государственной военной кадровой политики, которая осуществлялась в военных структурах и правоохранительных органах Союза Советских Социалистических Республик. Проведён анализ научных трудов, посвящённых исследованиям теоретических и прикладных аспектов государственной военной кадровой политики, проводившейся в Советском Союзе. Установлено пять характерных особенностей формирования и реализации государственной военной кадровой политики СССР.

Ключевые слова: государственная военная кадровая политика, партийно-политическое руководство, национальная безопасность, личный состав, военные кадры, Вооружённые силы, Союз Советских Социалистических Республик (далее — СССР).

Постановка проблемы. Анализ особенностей формирования и реализации государственной кадровой политики свидетельствует о том, что партийное и советское руководство СССР всегда уделяло особое внимание вопросам подбора, расстановки и идеологического воспитания кадров. В основу данной работы был положен ленинский стиль [1] государственной кадровой политики, который органически включал пять стратегических составляющих, а именно: глубокое и всестороннее знание кадров; подбор и расстановку компетентных кадров, вооружённых знаниями основ идейно-политического воспитания масс, на руководящие государственные должности; идеологическую и морально-психологическую подготовку кадров, которая предполагала непримиримость к буржуазной идеологии; специальную подготовку кадров, которая представляла собой непрерывный процесс обучения и воспитания людей во время исполнения ими служебных обязанностей, а также систематическую проверку компетентными органами государственной власти порядка

исполнения кадрами своих функциональных обязанностей.

В свою очередь кадровая политика в военных структурах и правоохранительных органах СССР была составляющей государственной кадровой политики и имела свои специфические особенности.

Феномен государственной военной кадровой политики состоял в том, что данная политика реализовывалась в целях обеспечения национальной безопасности Советского Союза в условиях постоянной военной угрозы со стороны капиталистических государств. В то же время государственная военная кадровая политика была составляющей военной политики Коммунистической партии Советского Союза, которая предусматривала использование Вооружённых Сил в интересах установления диктатуры пролетариата во всём мире.

За все годы существования Советской власти её Вооружённые Силы находились в постоянной боевой готовности, которая предусматривала как защиту самого Отечества от внешних и внутренних врагов, так и обеспечение безопасности стран социалистического содружества на территориях других государств. Вследствие этого актуальные вопросы формирования и реализации государственной военной кадровой политики имели стратегическое значение для национальной безопасности СССР в контексте защиты национальных интересов государства как на международной арене, так и внутри страны.

После распада в декабре 1991 года Советского Союза одной из стратегических задач национальной безопасности для независимых государств на постсоветском пространстве было создание национальных военных формирований и правоохранительных органов, а также их кадровое обеспечение. Отметим, что процессы, связанные с формированием и реализацией государственной военной кадровой политики в бывших советских республиках, являются актуальными и на сегодняшний день, а степень их научной разработки является недостаточной. Безусловно, для каждой страны на постсоветском пространстве проблемы государственной военной кадровой политики имеют своё конкретное специфическое содержание, исходя из особенностей политики национальной безопасности каждого государства.

В то же время представляется целесообразным при разработке современных концепций, доктрин и стратегий кадровой политики в военных формированиях и правоохранительных органах государств Содружества Независимых Государств использовать имеющийся опыт СССР в данной сфере применительно к современным глобальным вызовам и угрозам национальной безопасности.

Анализ последних исследований и публикаций свидетельствует о том, что методологические основы государственной и военной кадровой политики СССР исследовались в научных трудах В.А. Амиряна, С.А. Быстрова, А.Г. Дугина, А.А. Кокорина, Б.И. Краснова, В.И. Лукьянченко, Е.В. Охотского, В.Е. Тихонова и других учёных. Прикладные аспекты государственной военной кадровой политики нашли своё отражение в работах В.М. Анисимова, О.А. Белькова, М.Б. Вилковского, М.Г. Вожакина, С.Е. Давыдова, В.П. Иванова, Ю.С. Ковтуненко, В.А. Яковлева и других.

В то же время недостаточная научная разработанность проблемы формирования и реализации государственной военной кадровой политики, которая осуществлялась в военных структурах и правоохранительных органах Союза Советских Социалистических Республик, обусловливает необходимость проведения дальнейших научных исследований.

Цель статьи – провести анализ особенностей формирования и реализации государственной военной кадровой политики СССР.

Изложение основного материала. За всю историю Советского Союза вопросам формирования и реализации государственной военной кадровой политики со стороны партийного и государственного руководства страны уделялось особое внимание. Вся история становления и развития Советского Союза свидетельствует о величайшей роли народных мас, как в процессе исторического развития государства, так и в вопросах, связанных с во-

оружённой защитой Отечества от посягательств внутренних и внешних врагов.

Следует отметить, что в последнее десятилетие изучению вопросов формирования и реализации государственной кадровой политики в бывшем Советском Союзе стало уделяться повышенное внимание многих исследователей на постсоветском пространстве. Так, руководитель Администрации Президента России Сергей Иванов в своём выступлении 13 ноября 2013 года на семинаре с вице-губернаторами Российской Федерации по вопросам внутренней политики порекомендовал возрождать кадровую политику СССР: "В Советском Союзе кадровая политика была хорошо построена. Существовали определенные фильтры, ступени, через которые проходили люди. Сегодня кадровая политика разрушена, ее надо возрождать, лучшего все равно никто ничего не придумал и не придумает" [2].

На сегодня актуальные вопросы научного и методологического обеспечения процессов адаптации государственной военной кадровой политики СССР к современным общественно-политическим реалиям являются предметом исследований многих учёных. Данная научная проблематика особенно актуальна, учитывая те многочисленные стратегические ошибки и просчёты в работе с военными кадрами, которые были допущены с момента распада СССР на постсоветском пространстве. Особое внимание, по нашему мнению, представляют научные труды российских ученых, которые занимаются изучением научных и прикладных аспектов военно-кадровой политики.

Так, С.Е. Давыдов считает, что государственная военная кадровая политика СССР – это "...научно-теоретическая и организационно-практическая деятельность государства и его силовых структур, направленная на отбор, обучение, воспитание, комплектование военными профессионалами армии и флота, обеспечивающая национальную безопасность с учетом геополитической ситуации в мире, социально-политических и экономических преобразований в стране" [3].

Историк и политолог Игорь Амбросимов утверждает, что стратегической задачей государственной военной кадровой политики в СССР было "...осуществление постоянного и жёсткого контроля над Вооружёнными Силами, являющимися непосредственной опорой власти как в сравнительно спокойные, так и, особенно, в кризисные периоды" [4].

Кандидат исторических наук С.А. Быстров, всесторонне анализируя процессы, связанные с формированием и реализацией государственной военной кадровой политики Советского Союза, отмечает, что "...руководителям Советского государства удалось не только создать, но и успешно управлять кадровой системой в Вооружённых Силах. Теоретическими предпосылками кадровой политики Советской власти выступали основополагающие и диалектические положения классиков марксизма-ленинизма. При этом, несмотря на волюнтаризм кадровых решений, четко проявлялись как позитивные, так и негативные принципы кадровой политики, которые соответствовали духу своего времени и представляли собой органичное сочетание противоречивых подходов.

Главными чертами государственной военной кадровой политики Советского государства являлись: всеохватывающий партийный характер; бюрократизм в комплектовании; догматизм в подготовке; репрессивный стиль руководства; полнота государственной заботы о социальном, материальном и правовом статусе кадров" [5].

Проведённый нами анализ научных трудов, посвящённых исследованиям теоретических и прикладных аспектов государственной военной кадровой политики, проводимой в Советском Союзе, позволил установить её характерные тенденции формирования и реализации, которые органично взаимосвязаны друг с другом.

Установлено, что одна из главных особенностей формирования и реализации государственной военной кадровой политики СССР была вызвана необходимостью выполнения двух стратегических задач национальной безопасности государства.

Первая стратегическая задача была направлена на комплектование необходимых в мирное время военных формирований (соединений и частей) подготовленными

и военно-обученными кадрами, которые находились в постоянной боевой готовности. Реализация этого стратегического задания позволяла государству в мирное время экономить значительные средства на содержание Вооруженных Сил, при этом поддерживая данные формирования в постоянной боевой готовности.

Вторая стратегическая задача государственной военной кадровой политики была направлена на мобилизацию людских ресурсов для вооружённых формирований Советского Союза в условиях непосредственной военной угрозы государству. Она предусматривала комплекс мероприятий по переходу страны с мирного на военное положение. Успешной решение данной задачи предусматривало в мирное время поддержание всего военнообязанного населения страны (особенно призывного контингента) в постоянной мобилизационной готовности.

Исходя из вышеизложенного, государственная военная кадровая политика выполняла стратегические задачи национальной безопасности СССР, а именно:

1) поддерживала в мирное время военные структуры и правоохранительные органы в постоянной боевой готовности, которая предусматривала способность Вооружённых Сил в любых условиях обстановки начать военные действия и успешно выполнить поставленные задачи;

2) обеспечивала защиту суверенитета, территориальной целостности и независимости как самого Советского Союза, так и государств социалистического лагеря;

3) создавала необходимые условия для подготовки военно-обученных резервов, а в случае военной угрозы — их успешного мобилизационного развёртывания;

4) реализовывала необходимые мероприятия для подготовки и комплектования вооружённых сил людскими ресурсами, как в мирное время, так и в условиях военной угрозы государству;

5) обеспечивала морально-психологическую подготовку населения, которая была направлена на обеспечение боеспособности Вооружённых Сил СССР, а также обеспечение рабочей силой военной промышленности.

Вторая характерная особенность формирования и реализации государственной военной кадровой политики СССР была направлена на обеспечение неукоснительной реализации Вооружёнными Силами военной политики Коммунистической партии Советского Союза.

Так, военная политика составляла основу Военной доктрины СССР и являлась ключевым фактором обеспечения надёжной вооружённой защиты СССР и стран социалистического содружества. Она предусматривала возможность использования Советским Союзом и его союзниками средств Вооружённых Сил для совместного обеспечения безопасности стран социалистического содружества. Данная особенность государственной военной кадровой политики СССР характеризовалась многогранным партийно-политическим руководством Вооружёнными Силами и военно-патриотическим воспитанием личного состава. Так, любой гражданин с самого начала призыва на военную службу находился под постоянным партийно-политическим влиянием, которое обеспечивало реализацию ряда стратегических задач:

— повышение бдительности советских людей, утверждение в их сознании постоянной готовности встать на защиту социализма как в самой стране, так и за её пределами;

— укрепление морально-политического потенциала военных кадров, которое имело целью обеспечить успешное выполнение профессиональных обязанностей в различных условиях обстановки;

— противодействие буржуазной, националистической, экстремистской и другой враждебной СССР идеологии;

— подготовку и расстановку командных и политических кадров в Вооружённых Силах, способных неукоснительно, точно и в срок обеспечить реализацию военной политики государства.

Третья характерная особенность формирования и реализации государственной военной кадровой политики СССР была направлена на выполнение идеологических и социально-психологических функций. Данные функции предусматривали создание в Советском многонациональном государ-

стве системы единого государственного и идеологического воспитания для всех лиц, привлекаемых к военной службе. Таким образом, государственная военная кадровая политика в Советском Союзе была направлена на идейно-воспитательную и организационно-партийную работу среди военнослужащих всех категорий. Целью данной работы было проведение в жизнь политики Коммунистической партии Советского Союза по руководству Советскими Вооружёнными Силами. Организаторами данной работы были партийно-политические и кадровые органы, основными задачами которых являлись:

1) сплочение личного состава армии и флота вокруг КПСС, формирование у них коммунистического мировоззрения, идейной убеждённости и активной жизненной позиции;

2) укрепление боевой мощи Советских Вооружённых Сил, достижение крепкой воинской дисциплины и правопорядка;

3) воспитание личного состава в коммунистическом духе, а также формирование у воинов высоких морально-политических и боевых качеств;

4) мобилизация личного состава на достижение высоких результатов в боевой и политической подготовке.

Также особое внимание в реализации государственной военной кадровой политики уделялось вопросам обеспечения морально-психологической подготовки личного состава для действий в условиях боевой обстановки. Так, каждый военнослужащий был обязан беспрекословно, точно и в установленные сроки выполнить любой приказ командира по защите Родины и обеспечить уничтожение врага. При этом данный приказ должен был быть выполненным каждым военнослужащим даже за счёт своей собственной жизни.

Четвёртая характерная особенность формирования и реализации государственной военной кадровой политики СССР была направлена на эффективную реализацию задач всеобщей воинской обязанности. Так, согласно Конституции СССР и советскому законодательству всеобщая воинская обязанность была почётным долгом граждан СССР и предусматривала:

— вооружённую защиту Отечества;

— прохождение военной службы в войсковых формированиях и правоохранительных органах Советского Союза;

— прохождение вневойсковой подготовки и выполнение гражданами других обязательств, связанных с обороной страны.

Всеобщая воинская обязанность осуществлялась в форме действительной военной службы, службы в запасе Вооружённых Сил и вневойсковой подготовке. Характерными особенностями государственной военной кадровой политики, связанными со всеобщей воинской обязанностью были такие:

1) воспитание у советских граждан патриотизма, а также глубокого понимания личной ответственности за защиту своей Родины;

2) нравственное и правовое воспитание советских военнослужащих;

3) обеспечение надлежащих условий для прохождения действительной военной службы и службы в запасе;

4) создание эффективной системы подготовки, обучения и воспитания всех категорий военнослужащих;

5) организация контроля за прохождением службы личным составом и другие мероприятия, исходя из складывающейся обстановки.

Пятая характерная особенность формирования и реализации государственной военной кадровой политики СССР была направлена на создание кадровой системы (кадрового устройства) Вооружённых Сил СССР, других военных формирований и правоохранительных органов. Основными задачами советской кадровой системы были:

1) создание боеспособных, подготовленных Вооружённых Сил, способных обеспечить защиту национальных интересов государства как в мирное время, так и в условиях непосредственной военной угрозы;

2) поддержание постоянной боевой готовности воинских формирований в мирное время и обеспечение эффективного мобилизационного развёртывания войсковых подразделений и частей в период непосредственной военной угрозы СССР;

3) изучение политико-моральных, личностных и деловых качеств личного со-

става, их учёт и контроль за выполнением требований положений о прохождении военной службы;

4) подготовка предложений по созданию организационно-штатной структуры Вооружённых Сил и иных воинских формирований, а также предложений по рациональному использованию личного состава;

5) управление служебной карьерой военнослужащих, подготовка материалов на присвоение очередных воинских званий, а также награждение личного состава государственными и ведомственными наградами;

6) подготовка предложений по привлечению к дисциплинарной, административной или уголовной ответственности военнослужащих, которые допустили различного рода правонарушения, связанные с прохождением военной службы;

7) учёт дисциплинарной практики военнослужащих, которая представляла собой целостную систему мер дисциплинарных поощрений и взысканий, которые реализовывались с целью воспитания личного состава, а также укрепления воинской дисциплины.

Выводы. Подводя итоги вышеизложенного, следует отметить, что актуальным вопросам формирования и реализации государственной военной кадровой политики в бывшем Советском Союзе уделяется повышенное внимание многих исследователей на постсоветском пространстве. Феномен государственной военной кадровой политики состоял в том, что данная политика реализовывалась в целях обеспечения национальной безопасности Советского Союза в условиях постоянной военной угрозы со стороны капиталистических государств. В то же время государственная военная кадровая политика была составляющей военной политики Коммунистической партии Советского Союза, которая предусматривала использование Вооружённых Сил в интересах установления диктатуры пролетариата во всём мире. Проведённый анализ научных трудов, посвящённых исследованиям теоретических и прикладных аспектов государственной военной кадровой политики, проводимой в Советском Союзе, позволил установить её пять характерных особенностей. Так, государственная военная кадровая политика СССР была предназначена для: мобилизации людских ресурсов в условиях непосредственной военной угрозы государству; обеспечения неукоснительной реализации Вооружёнными Силами военной политики Коммунистической партии Советского Союза; выполнения идеологических и социально-психологических функций; выполнения задач всеобщей воинской обязанности; создание эффективной системы кадровой системы (кадрового устройства) Вооружённых Сил СССР.

Перспективой дальнейших исследований данной проблематики, на наш взгляд, является изучение научно-теоретических и организационно-практических вопросов государственной военной кадровой политики в сфере обеспечения национальной безопасности государства.

Библиографический список

1. Ленинские принципы кадровой политики. [Электронный ресурс]. — Режим доступа: http://intimidation.ru/leninskie-principi-kadrovoie-politiki.php

2. Выступление руководителя Администрации Президента России Сергея Иванова 13 ноября 2013 года на семинаре с вице-губернаторами Российской Федерации. [Электронный ресурс]. — Режим доступа: http://topwar.ru/35947-ivanov-prizval-vozrodit-kadrovuyu-politiku-sssr.html

3. Давыдов С.Е. Кадровые органы Вооружённых Сил как институт реализации военной политики государства. — [Электронный ресурс] — Режим доступа: http://www.dissercat.com/content/kadrovye-organy-vooruzhennykh-sil-kak-institut-realizatsii-voennoi-politiki-gosudarstva

4. Игорь Амбросимов. Кадровая политика власти в СССР: 1939—1953 гг. (Часть 1). — [Электронный ресурс] — Режим доступа: http://www.proza.ru/2009/03/08/731

5. Быстров С.А. Исторический опыт Советского государства по осуществлению кадровой политики в пограничных войсках СССР. 1918 — июнь 1941 гг. — [Электронный ресурс]. — Режим доступа: http://www.dissercat.com/content/istoricheskii-opyt-sovetskogo-gosudarstva-po-osushchestvleniyu-kadrovoi-politiki-v-pogranich

Reference

1. The Leninist principles of personnel policy. [Electronic resource] —access mode: http://intimidation.ru/leninskie-principi-kadrovoie-politiki.php

2. Speech of the head of the Russian Presidential Administration, Sergei Ivanov, 13 November 2013, at a seminar with the Vice-governors of the Russian Federation. — [Electronic resource] — access mode: http://topwar.ru/35947-ivanov-prizval-vozrodit-kadrovuyu-politiku-sssr.html

3. Davydov S.E. Human bodies of the Armed Forces as an institution implementing military policy. — [Electronic resource] — access mode: http://www.dissercat.com/content/kadrovye-organy-vooruzhennykh-sil-kak-institut-realizatsii-voennoi-politiki-gosudarstva

4. Igor Ambrosimov. Personnel policy regime in the USSR: 1939-1953 yy. (Part 1). — [Electronic resource] — access mode: http://www.proza.ru/2009/03/08/731

5. Bystrov S.A. The historical experience of the Soviet state to implement personnel policies in the border troops of the USSR. 1918 — June 1941. — [Electronic resource] — access mode: http://www.dissercat.com/content/istoricheskii-opyt-sovetskogo-gosudarstva-po-osushchestvleniyu-kadrovoi-politiki-v-pogranich

Banchuk-Petrosova Elena, e-mail: M.Sitsinska@bigmir.net
Associate professor of international economicsand marketing Kyiv universityof management and entrepreneurship (Ukraine, Kiev)

PECULIARITIES OF THE FORMATION AND IMPLEMENTATION OF STATE MILITARY PERSONNEL POLICY IN THE FORMER UNION OF SOVIET SOCIALIST REPUBLICS

The article considers the peculiarities of the formation and implementation of state military personnel policy, which was carried out in the military structures and law enforcement bodies of the Union of Soviet Socialist Republics. The analysis of scientific works devoted to the research of the theoretical and applied aspects of the state military staff policy in the Soviet Union. There are five characteristic features of the formation and implementation of state military personnel policy of the USSR.

Key words: state military personnel policy, the party-political leadership, national security, personnel, military personnel, armed forces, the Union of Soviet Socialist Republics (hereinafter — the USSR).