УДК 338.439.02:336.1

Филонова Т.Н.,

кандидат экономических наук, доцент кафедры менеджмента и управления народным хозяйством Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации (Российская Федерация, Орел)

СПЕЦИФИКА БЮДЖЕТНОГО ФИНАНСИРОВАНИЯ СИСТЕМЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В РОССИИ

Основные понятия: система обеспечения продовольственной безопасности, бюджетное финансирование, государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия

Обеспечение продовольственной безопасности является важной составляющей экономической политики государства. Под продовольственной безопасностью следует понимать способность отечественного АПК производить и поставлять на внутренний рынок и в государственные резервы продовольственные товары и ресурсы в необходимом ассортименте, в достаточных объемах и должного качества с учетом социальной структуры населения и фактического уровня доходов, обеспечивающих их физическую и экономическую доступность.

Бюджетная политика государства направлена на достижение результативности функционирования агропромышленного комплекса.

Исходя из национальных интересов государства в агропродовольственной сфере, приоритетами бюджетного финансирования, ориентированными на высокий конечный результат, являются следующие:

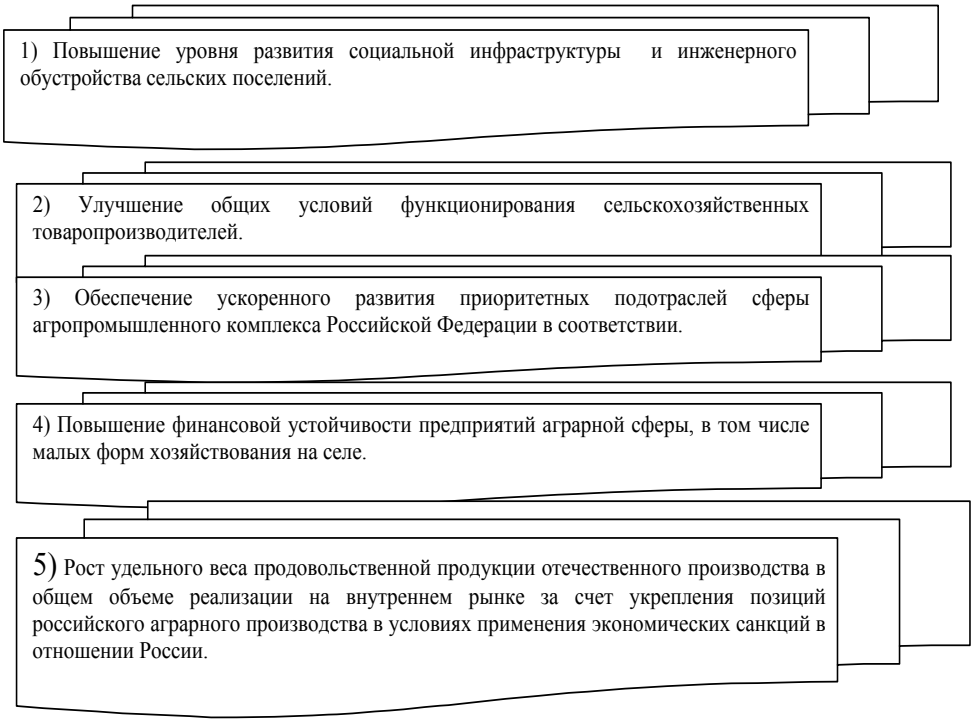


Рисунок 1 — Приоритеты бюджетного финансирования аграрной сферы, ориентированные на результат

В этой связи, важным является принятие государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013—2020 годы[1].

В соответствии с паспортом государственной программы, целями реализации госпрограммы являются:

обеспечение продовольственной независимости России в параметрах, заданных Доктриной продовольственной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 30 января 2010 г. № 120;

повышение конкурентоспособности российской сельскохозяйственной продукции на внутреннем и внешнем рынках в рамках вступления России во Всемирную торговую организацию;

повышение финансовой устойчивости предприятий агропромышленного комплекса;

устойчивое развитие сельских территорий;

воспроизводство и повышение эффективности использования в сельском хозяйстве земельных и других ресурсов, а также экологизация производства.

Объем бюджетных ассигнований на реализацию госпрограммы за счет средств федерального бюджета составляет 1525,6 млрд. рублей, в том числе на реализацию:

подпрограммы «Развитие подотрасли растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства» — 460,5 млрд. рублей;

подпрограммы «Развитие подотрасли животноводства, переработки и реализации продукции животноводства» — 496,3 млрд. рублей;

подпрограммы «Развитие мясного скотоводства» — 62,1 млрд. рублей;

подпрограммы «Поддержка малых форм хозяйствования» — 81,8 млрд. рублей;

подпрограммы «Техническая и технологическая модернизация, инновационное развитие» — 28,7 млрд. рублей;

подпрограммы «Обеспечение реализации Программы» — 214,7 млрд. рублей.

В качестве целевых показателей и индикаторов госпрограммы выделяются следующие: индекс производства продукции сель-

ского хозяйства в хозяйствах всех категорий (в сопоставимых ценах) к предыдущему году; индекс производства продукции растениеводства (в сопоставимых ценах) к предыдущему году; индекс производства продукции животноводства (в сопоставимых ценах) к предыдущему году; индекс производства пищевых продуктов, включая напитки (в сопоставимых ценах), к предыдущему году; индекс физического объема инвестиций в основной капитал сельского хозяйства к предыдущему году; рентабельность сельскохозяйственных организаций (с учетом субсидий); среднемесячная номинальная заработная плата в сельском хозяйстве (по сельскохозяйственным организациям, не относящимся к субъектам малого предпринимательства).

Следует отметить, что современный уровень продовольственной безопасности по разным оценкам составляет от 65—75% (импорт продовольствия 25—35%). В связи с этим достижение 70% уровня продовольственной безопасности России является недостаточным, минимальный уровень должен составлять 80%, который является достаточным, чтобы поднять на необходимый уровень показатель качества жизни населения и его воспроизводство. При этом, в крупных городах страны, по разным оценкам, на долю импорта в общем объеме реализации приходится до 70% продовольственных товаров.

Ожидаемыми результатами реализации госпрограммы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013—2020 годы являются:

— во-первых, повышение удельного веса российских продовольственных товаров в общих ресурсах продовольственных товаров с учетом структуры переходящих запасов к 2020 году: зерна — до 99,7 %, свекловичного сахара — до 93,2 %, растительного масла — до 87,7 %, картофеля — до 98,7 %, мяса и мясопродуктов — до 88,3 %, молока и молокопродуктов — до 90,2 %;

— во-вторых, увеличение производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий (в сопоставимых ценах) в 2020 году по отношению к 2012 году на 20,8 %, пищевых продуктов — на 35,0 %;

— в третьих, обеспечение среднегодового темпа прироста объема инвестиций в основной капитал сельского хозяйства в размере 4,5 %;

— в-четвертых, повышение среднего уровня рентабельности сельскохозяйственных организаций не менее чем до 10 — 15 % (с учетом субсидий);

— в-пятых, доведение соотношения уровней заработной платы в сельском хозяйстве и в среднем по экономике страны до 55 %.

Таким образом, специфика бюджетного финансирования системы обеспечения продовольственной безопасности определяется особенностями реализации программного планирования в стране, ориентированного на результативность в части исполнения основных мероприятий государственной программы и достижения целевых прогнозных показателей госпрограммы.

Следует подчеркнуть, что финансовый и рыночный механизмы определяют стимулы и мотивацию отечественного агробизнеса в направлении совершенствования производственной инфраструктуры, наиболее полного удовлетворения потребностей населения в продовольствии и достижения продовольственной безопасности.

Особое внимание уделено финансовой политике государства, ориентированной на результат в рамках реализации государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия. Определены ожидаемые результаты реализации госпрограммы с учетом утвержденных объемов финансирования.

[1] Постановление Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 года № 717«О государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013—2020 годы»

Filonova T.N., e-mail: filonovatn@yandex.ru, Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration, Candidate of Economic Sciences, Associate Professor of the Department of Management and Management of the National Economy of the Orel branch (Russian Federation, Orel)

THE SPECIFICITY OF BUDGET FUNDING SYSTEM OF FOOD SECURITY IN RUSSIA

Special attention is paid to the financial policy of the state, oriented on the result in the framework of the realization of state program about the development of agriculture and market regulation of agricultural products, raw materials and food. The expected results of implementing the program are considered.

Keywords: system of food security, state program of development of agriculture and market regulation of agricultural products, raw materials and food.