УДК 310 DOI: 10.12737/17874

Госсельбах Л. Н., аспирант кафедры социология и психология управления, Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ, Орловский филиал (Российская Федерация, г. Орел), e-mail: oragssoc@mail.ru

ОРГАНЫ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ В СИСТЕМЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ И ИХ СОЦИАЛЬНОЕ НАЗНАЧЕНИЕ

В данной статье рассмотрено становление и современное развитие системы органов внутренних дел Российской Федерации. Выделены основные направления реформирования Министерства внутренних дел Российской Федерации, сформулированные в поручениях Президента Российской Федерации, имеющие целью создание профессиональной полиции, отвечающей потребностям общества. Представлено описанию социального назначения органов внутренних дел, их задачи и функции.

Ключевые слова: органы внутренних дел, система государственной службы, органы внутренней власти, реформирование Министерства внутренних дел Российской Федерации, задачи, функции и цели деятельности органов внутренних дел.

Gosselbach L. N. – Postgraduate of the Department of Sociology and Psychology of Management, Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration, Orel branch (Russian Federation, Orel), e-mail: oragssoc@mail.ru

LAW ENFORCEMENT BODIES IN THE PUBLIC SERVICE SYSTEM AND THEIR SOCIAL PURPOSE

In this article formation and modern development of system of law enforcement bodies of the Russian Federation are described. The main directions of reforming of the Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation are formulated in orders of the President of the Russian Federation; the main objective is creation of the professional police meeting requirements of the society. The special place in the article is given to the description of social purpose of law enforcement bodies, their tasks and functions.

Keywords: law enforcement bodies, system of public service, bodies of the internal affairs, reforming of the Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation, tasks, functions and purpose of the activity of law enforcement bodies.

Становление и современное развитие системы органов внутренних дел Российской Федерации являются отражением процессов, происходивших и происходящих в государственном механизме Российской Федерации.

Политические и социально-экономические изменения 90-х годов XX века, имевшие место на территории постсоветского пространства, образование в результате распада СССР новых суверенных государств потребовали осо-

бого внимания к обеспечению внутренней безопасности Российской Федерации.

Еще до распада СССР, 18 апреля 1991 года был принят Закон РФ «О милиции», который нормативно урегулировал правовой статус, организационную структуру милиции.

Определяя роль и место органов внутренних дел в системе государственного механизма, Н.Н. Васильев отмечал, что с точки зрения повседневных, обыденных понятий все, что не является связанным в государственной жизни с дипломатической, частично военной, внешнеэкономической, транспортной сферами и связью, можно отнести к системе внутренних дел[1].

Непрерывная трансформация общественных отношений в Российской Федерации потребовала проведения мероприятий направленных на модернизацию органов внутренних дел, которая началась в конце 2009 года, с момента вступления в действие Указов Президента РФ «О мерах по совершенствованию деятельности органов внутренних дел Российской Федерации[2], и «О некоторых мерах по реформированию Министерства внутренних дел Российской Федерации»[3].

Реформирование милиции в полицию – это обусловленный объективными факторами шаг. Основной вектор изменений направлен на улучшение работы, исключение несвойственных функций, совершенствование обеспечения защиты населения, общества, государства от преступных посягательств с учетом современных политических процессов явлений, тенденций.

В течение 2011 года были приняты Федеральные законы «О полиции», «О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», положения которых нормативно закрепили роль и место органов внутренних дел в обществе и государстве.

Основной целью реформирования Министерства внутренних дел Российской Федерации, сформулированной в поручениях Президента Российской Федерации, является создание профессиональной полиции, отвечающей потребностям общества.

Согласно положениям Конституции Российской Федерации (статья 10), власть в Российской Федерации осуществляется на основе разделения на законодательную, исполнительную и судебную. Органы всех трех ветвей власти полностью самостоятельны[4].

Далее, Д.М. Овсянко, указал, что органы исполнительной власти являются организацией, входящей в состав государственного аппарата, имеющей собственные компетенции, структуру, территориальный масштаб деятельности. Органы исполнительной власти образуются в порядке, установленном законом или другими нормативно-правовыми актами. Организация пользуется в своей деятельности определенными методами, наделена правами выступать по государственным поручениям. В обязанности организации входит в порядке распорядительной и исполнительной деятельности осуществлять повседневное руководство социально-культурным строительством, хозяйственными делами, межотраслевым управлением[5].

В работе П.П. Сергуна государственная служба в системе органов внутренних дел

---

[1] Васильев Н.Н. Внутренняя безопасность: становление и развитие Российской национальной полиции и совершенствование системы подготовки кадров // Актуальные проблемы совершенствования организации и правовых основ деятельности органов внутренних дел: Тр. Акад. управления МВД России / Отв. ред. А.П. Калинин. М., 1999. – С. 23 – 31.

[2] Указ Президента РФ от 24.12.2009 № 1468 «О мерах по совершенствованию деятельности органов внутренних дел Российской Федерации», «Собрание законодательства РФ», 28.12.2009, N 52 (1 ч.), ст. 6536.

[3] Указ президента РФ от 18.02.2010 № 208 «О некоторых мерах по реформированию Министерства внутренних дел Российской Федерации», «Собрание законодательства РФ», 22.02.2010, N 8, ст. 839.

[4] Конституция Российской Федерации, «Собрание законодательства РФ», 04.08.2014, № 31, ст. 4398.

[5] Овсянко Д.М. Административное право. М., 1995. – С. 39.

представлена как качественное состояние, которое обладает новыми характеристиками, способствующими проведению в жизнь государственной политики и представляющими интересы гражданского общества. Данная служба формируется на основе Конституции Российской Федерации[1].

Органы внутренних дел являются юридически и организационно обособленными органами государственной власти, образующимися в законодательном порядке с целью осуществления в рамках своей компетенции задач и функций по обеспечению соблюдения законов, прав и свобод граждан, охране общественного порядка и частной собственности, борьбы с преступностью. Для выполнения данных функций они наделены государственно-властными полномочиями.

Назначение, задачи, функции и цели деятельности органов внутренних дел определены Федеральным законом от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции». Вопросы статуса и организационного построения органов внутренних дел Российской Федерации, а также их подчиненности урегулированы Указом Президента Российской Федерации от 01.03.2011 № 248 «Вопросы Министерства внутренних дел Российской Федерации».

Министерство внутренних дел Российской Федерации (МВД России) входит в структуру федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Президент Российской Федерации, является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел.

Основными задачами Министерства внутренних дел России являются:

1) разработка и реализация государственной политики в сфере внутренних дел;

2) нормативно-правовое регулирование в сфере внутренних дел;

3) обеспечение защиты жизни, здоровья, прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства (далее также – граждане; лица), противодействие преступности, охрана общественного порядка и собственности, обеспечение общественной безопасности;

4) управление органами внутренних дел Российской Федерации (далее – органы внутренних дел) и внутренними войсками МВД России (далее – внутренние войска);

5) обеспечение социальной и правовой защиты сотрудников органов внутренних дел, военнослужащих внутренних войск, федеральных государственных гражданских служащих системы МВД России, а также социально-правовое обеспечение работников системы МВД России, граждан, уволенных со службы в органах внутренних дел и с военной службы, членов их семей, иных лиц, соответствующее обеспечение которых на основании законодательства Российской Федерации возложено на МВД России [2].

Функции представляют собой основные направления деятельности органа исполнительной власти, обусловленные его компетенцией.

Тем не менее, К.С. Бельский отмечает, что «функции – это ведущие направления в деятельности органов исполнительной власти. В них выражается целевая нагрузка данной ветви государственной власти и с ними напрямую связан предоставляемый органам исполнительной власти объем государственно-властных полномочий. Следовательно, под функциями понимают и цели, которые ставит государство перед исполнительной властью, и основные направления ее деятельности, и правовые средства (обязанности и полномочия), которые применяются для достижения поставленных целей. Каждая функция, определенный

[1] Сергун П.П. Государственная служба в органах внутренних дел Российской Федерации: теорет.-правовое исслед.: дис…. д-ра юрид.наук:12.00.02. – М. 1998. С.28

[2] Указ Президента Российской Федерации от 01.03.2011 № 248 «Вопросы Министерства внутренних дел Российской Федерации».

вид деятельности исполнительной власти характеризуется известной самостоятельностью, однородностью и повторяемостью. Каждая функция исполнительной власти имеет свою сферу действия и осуществляется, как правило, соответствующими методами. Функции отражают содержание деятельности исполнительной ветви государственной власти и в известной степени характеризуют ее сущность»[1].

Функции органов управления – виды управленческой деятельности, выполнение которых поручено данному органу в соответствии с утвержденным Положением об органе управления.

МВД России осуществляет свою деятельность непосредственно и (или) через органы внутренних дел и органы управления внутренними войсками.

В единую централизованную систему МВД России входят: органы внутренних дел, включающие в себя полицию; внутренние войска; организации и подразделения, созданные для выполнения задач и осуществления полномочий, возложенных на МВД России.

Органы внутренних дел Российской Федерации в системе исполнительной власти являются самой многочисленной и многофункциональной структурой. Система органов внутренних дел представляет собой сложную подсистему системы органов государственной исполнительной власти. Данная система имеет следующие характеристики: наличие структурных элементов (подсистем); отношений субординации и координации; целостность, качественное своеобразие и относительную самостоятельность.

В процессе своего функционирования вся система внутренних дел и ее отдельные элементы вступают в определенные управленческие и другого рода отношения. Отношения бывают внутрисистемные и внешние. Внешние или внесистемные отношения представляют собой отношения с различными государственными органами, общественными организациями, различными коллективами и отдельными гражданами[2].

Государственная служба Российской Федерации – профессиональная служебная деятельность граждан Российской Федерации по обеспечению исполнения полномочий: Российской Федерации; федеральных органов государственной власти, иных федеральных государственных органов; органов государственной власти субъектов Российской Федерации, иных государственных органов субъектов Российской Федерации); лиц, замещающих должности, устанавливаемые Конституцией Российской Федерации, федеральными законами для непосредственного исполнения полномочий федеральных государственных органов; лиц, замещающих должности, устанавливаемые конституциями, уставами, законами субъектов Российской Федерации для непосредственного исполнения полномочий государственных органов субъектов Российской Федерации [3].

Система государственной службы включает в себя следующие виды государственной службы: государственная гражданская служба; военная служба; правоохранительная служба. Военная служба и правоохранительная служба являются видами федеральной государственной службы.

Правоохранительная служба – вид федеральной государственной службы, представляющей собой профессиональную служебную деятельность граждан на должностях правоохранительной службы в государственных органах, службах и учреждениях, осуществляющих функции по обеспечению безопасности, законности и правопорядка, по борьбе с преступностью, по защите прав и свобод человека и гражданина. Таким гражданам присваиваются специальные звания и классные чины.

[1] Бельский К.С. О функциях исполнительной власти // Государство и право. – 1997. – № 3. – С. 14.

[2] Огородников В.И. Система органов внутренних дел на транспорте на современном этапе //. СПС «Консультант Плюс».

[3] Федеральный закон от 27.05.2003 № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации» Собрание законодательства РФ», 02.06.2003, N 22, ст. 2063

Взаимосвязь службы в органах внутренних дел, государственной службы нормативно закреплена в статье 5 Федерального закона «О службе в органах внутренних дел и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Служба в органах внутренних дел соотносится с государственной службой как взаимная связь частного с общим.

Частью 1 статьи 5 определено, что взаимосвязь службы в органах внутренних дел и государственной службы иных видов обеспечивается на основе единства системы государственной службы и принципов ее построения и функционирования[1].

Деятельность органов внутренних дел возникает в особой сфере государственного управления и связана в основном с удовлетворением неимущественных потребностей личности и потребности государства в обеспечении внутренней безопасности и правопорядка. Как и другие органы государственного управления, органы внутренних дел осуществляют деятельность от имени государства и наделены государственно-властными полномочиями, которые проявляется в предоставленных правах и обязанностях, а также в праве издавать нормативные правовые акты, обязательные для исполнения всем тем, кому они адресованы.

Таким образом, определяя место органов внутренних дел в структуре государственных органов исполнительной власти, можно сказать, что органы внутренних дел представляют собой юридически и организационно обособленные органы государственной власти, образуемые в установленном законом порядке для осуществления в пределах своей компетенции задач и функций по обеспечению законности, прав и свобод граждан, охране собственности и общественного порядка, борьбе с преступностью и наделенные для этого государственно-властными полномочиями.

[1] Федеральный закон от 30.11.2011 № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», – «Собрание законодательства РФ», 05.12.2011, N 49 (ч. 1), ст. 7020.

Библиография/ References:

1. Васильев Н.Н. Внутренняя безопасность: становление и развитие Российской национальной полиции и совершенствование системы подготовки кадров // Актуальные проблемы совершенствования организации и правовых основ деятельности органов внутренних дел: Тр. Акад. управления МВД России / Отв. ред. А.П. Калинин. М., – 1999.

2. Овсянко Д.М. Административное право. М., 1995.

6. Сергун П.П. Государственная служба в органах внутренних дел Российской Федерации: теорет.-правовое исслед.: дис…. д-ра юрид.наук:12.00.02. – М. 1998.

3. Бельский К.С. О функциях исполнительной власти // Государство и право. –1997. –№3.

1. Vasil'ev N.N. Vnutrenniaia bezopasnost': stanovlenie i razvitie Rossiiskoi natsional'-noi politsii i sovershenstvovanie sistemy podgotovki kadrov // Aktual'nye problemy so-vershenstvovaniia organizatsii i pravovykh os-nov deiatel'nosti organov vnutrennikh del: Tr. Akad. upravleniia MVD Rossii / Otv. red. A.P. Kalinin. M., 1999. (In Russ).

2. Ovsianko D.M. Administrativnoe pravo. M., – 1995. (In Russ).

6. Sergun P.P. Gosudarstvennaia sluzhba v organakh vnutrennikh del Rossiiskoi Federatsii: teoret.-pravovoe issled.: dis…. d–ra iu-rid.nauk:12.00.02. – M. 1998. (In Russ).

3. Bel'skii K.S. O funktsiiakh ispolnitel'noi vlast// Gosudarstvo i pravo. 1997. – № 3. (In Russ).