УДК: 35.085.6:352
Ливцов Виктор Анатольевич, доктор исторических наук, профессор, зам. директора Среднерусского института управления - филиала, Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ (Российская Федерация, г. Орёл), e-mail: livcov@orel.ranepa.ru

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ВСЕРОССИЙСКОГО ОБЩЕСТВА ОХРАНЫ ПАМЯТНИКОВ ИСТОРИИ И КУЛЬТУРЫ С ОРГАНАМИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ В 2012–2015 ГОДАХ

В статье рассматривается эффективность взаимодействия Всероссийского общества охраны памятников истории и культуры и органов государственной власти в части нормотворческой, правоприменительной, научно-исследовательской и консультативной деятельности. На конкретных примерах представлен характер их взаимодействия в период с 2012 по 2015 год. Автор приходит к выводу о том, что общество остается крупнейшей общественной организацией в данной сфере.

Ключевые слова: государство, политика, культура, власть, наследие, органы власти, общественные объединения.

Livtsov V.A., Doctor of Historical Sciences, Professor, Central Russian Institute of Management – a branch of the Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration (Russian Federation, Orel), e-mail: livcov@orel.ranepa.ru

INTERACTION OF RUSSIAN SOCIETY FOR PROTECTION OF MONUMENTS OF HISTORY AND CULTURE WITH STATE AUTHORITIES IN 2012–2015

The article examines the effectiveness of the interaction of Russian society for protection of historical and cultural monuments and public authorities in the sphere of norm-setting, law enforcement, research and advisory activities. Specific examples show the nature of their interaction in the period from 2012 to 2015. The author comes to the conclusion that the Society remains the strongest public organization in this field.

Keywords: state, politics, culture, power, heritage, authorities, public associations.

Государственная культурная политика реализуется как составная часть общегосударственной политики в целом[1]. Следовательно, взаимоотношения государства и общественных объединений можно рассмотреть исходя из моделей культурной политики. Современным этапом в развитии государственной политики охраны объектов историко-культурного наследия можно считать взаимодействие Всероссийского общества охраны памятников истории и культуры (далее – ВООПИиК) с органами государственной власти.

Отправная точка выбрана неслучайно: во-первых, 7 мая 2012 года третий раз в должность Президента Российской Федерации всту-

[1] Менеджмент в сфере культуры: учеб. пособие / Н. Г. Федотова, НовГУ им. Ярослава Мудрого. – Великий Новгород, 2015. – 282 с.

пил В.В. Путин, который в своих предвыборных статьях и в серии программных указов, известных как майские указы, неоднократно затрагивал проблему необходимости сохранения историко-культурного наследия, указывая на то, что российская идентичность «основана на сохранении русской культурной доминанты… Это тот культурный код, который подвергся в последние годы серьезным испытаниям, который пытались и пытаются взломать. И тем не менее он, безусловно, сохранился. Вместе с тем его надо питать, укреплять и беречь»[1].

Непосредственно для ВООПИиК 2012 год стал знаковым еще и потому, что главным событием этого года стал состоявшийся 28 июня в Москве юбилейный X съезд, на котором был утверждена новая редакция Устава ВООПИиК. Делегаты X съезда подчеркивали необходимость сохранения основных направлений деятельности ВООПИиК, особенно в части повышения эффективности механизмов взаимодействия с органами государственной и муниципальной власти, а также с различными общественными объединениями и СМИ.

Уже в июле 2012 года при Министерстве Культуры Российской Федерации был создан общественный совет, основными задачами которого является привлечение граждан, общественных объединений и организаций к реализации государственной политики в сфере культуры, искусства, культурного наследия (в том числе археологического наследия), кинематографии, архивного права, проведения общественной экспертизы проектов федеральных законов и иных нормативных правовых актов в сфере культуры, искусства, культурного наследия.

При участии представителей ВООПИиК 25 сентября 2012 года состоялось заседание Совета при Президенте Российской Федерации по культуре и искусству, темой которого стала «Культура России: ресурс развития страны и основа консолидации общества».

31 октября 2012 г. на заседании коллегии Министерства культуры РФ был рассмотрен проект государственной программы «Развитие культуры и туризма на 2013–2020 гг.».

В Администрации Президента Российской Федерации 14 ноября 2012 года состоялось совещание во исполнение поручения Руководителя Администрации Президента Российской Федерации С.Б. Иванова о Проработке Постановления Законодательного собрания Санкт-Петербурга «Об Обращении Законодательного Собрания Санкт-Петербурга к Президенту Российской Федерации В.В. Путину по вопросу сохранения и развития мемориальной зоны «Дорога жизни».

5 декабря совместно с Департаментом культурного наследия города Москвы Центральный совет ВООПИиК организовал в Государственном музее им. А.С. Пушкина торжественную церемонию награждения победителей конкурса «Московская реставрация – 2012».

Тогда же, в декабре 2012 года, при Министерстве культуры Московской области для содействия министерству в подготовке предложений по реализации государственной политики в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия, был создан ощественный совет по сохранению объектов культурного наследия, в который вошли председатель Центрального совета Г.И. Маланичева и председатель Московского областного отделения ВООПИиК Е.В. Соседов.

На протяжении всего 2012 года ВООПИиК совместно с государственными органами охраны памятников истории и культуры в центре и на местах, а также с другими общественными объединениями и организациями продолжало осуществлять деятельность по охране памятников истории и культуры, их реставрации.

2012 год для общества был ознаменован еще и тем, что в июне Указом Президента Российской Федерации председателю Центрального совета ВОО «ВООПИиК»

[1] Путин В.В. Россия: национальный вопрос // Независимая газета. 23.01.2012. – URL: http://www.ng.ru/politics/2012-01-23/1_national.html. (дата обращения: 20.04.2016)

Г.И. Маланичевой за особый вклад в возрождение и развитие традиционных культурных и исторических ценностей, присуждена Государственная премия Российской Федерации в области литературы и искусства. Тем самым, власть засвидетельствовала вклад всего общества в дело сохранения отечественного и мирового культурного наследия.

В 2013 году общество еще интенсивнее стало взаимодействовать с органами государственной власти, что получило свое воплощение в целой серии официальных мероприятий.

26–27 февраля состоялось заседание межведомственных комиссий при Президенте Российской Федерации по культуре и искусству. В повестке заседания были вопросы о разработке и реализации программ развития культурно-познавательного туризма; о проекте концепции развития музейной деятельности; о реализации основных направлений политики Российской Федерации в сфере международного культурно-гуманитарного сотрудничества (в части культуры); об участии Российской Федерации в программах ЮНЕСКО.

На заседании в Администрации Президента Российской Федерации, состоявшемся 9 апреля 2013 года, по поручению Президента Российской Федерации были рассмотрены проблемы и перспективы развития туризма в малых исторических городах России. Заседание проводилось во исполнение поручения Президента Российской Федерации в части установления границ музеев-заповедников, достопримечательных мест, иных объектов культурного наследия, особо охраняемых природных территорий, а также за соблюдением правового режима земель на этих территориях в субъектах Российской Федерации с учетом реализации внутреннего и въездного туризма.

На заседании межведомственных комиссий и Совета при Президенте Российской Федерации по культуре и искусству 21–22 мая 2013 года были обсуждены вопросы о подготовке стратегии современной культурной политики и об участии Российской Федерации в разработке и ратификации международных конвенций в области культуры.

Центральный совет ВООПИиК 24 июня 2013 года организовал общественное обсуждение проекта государственного доклада о состоянии объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации. Этот доклад является вторым в истории страны государственным докладом, детально посвященным проблемам сохранения и охраны культурного наследия. В его основе лежали официальные данные, полученные из государственных органов охраны памятников всех субъектов Российской Федерации. Помимо научно-исследовательских учреждений, к работе над докладом были привлечены представители общественных организаций и независимые эксперты, обратившие внимание на факты, которые не были отмечены официальными органами охраны наследия.

В августе 2013 года Центральный совет направил в адрес Министерства образования и науки РФ письмо с предложениями по организации деятельности школьных музеев, напомнив о незаменимой функции этих музеев в деле сохранения исторической памяти. Министерство поддержало предложения Центрального совета о совместной с Минкультуры России разработке методических рекомендаций по организации деятельности школьных музеев.

23 сентября 2013 года приказом Министерства культуры России в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации «О порядке образования общественных советов при федеральных министерствах» утверждено Положение об общественном совете при Министерстве культуры Российской Федерации. По приглашению министра культуры В.Р. Мединского, председатель Центрального совета ВООПИиК Г.И. Маланичева вошла в состав общественного совета.

Комитет по культуре Государственной думы 21 марта 2013 года организовал круглый стол на тему «Сохранение среды исторических городов и объектов культурного наследия России», на котором были обсуждены проблемы законодательного регулирования ряда аспектов

государственной охраны объектов всемирного культурного наследия. В работе круглого стола приняли участие главы субъектов Российской Федерации, руководители органов охраны объектов культурного наследия субъектов Российской Федерации, на территории которых расположены объекты культурного наследия, включенные в Список всемирного наследия, представители федеральных министерств и ведомств, организаций, осуществляющих использование и обеспечивающих сохранность объектов культурного наследия, включенных в Список всемирного наследия, в том числе – ВООПИиК, Российский национальный комитет всемирного культурного и природного наследия.

Завершился 2013 год очередным пленумом Центрального совета ВООПИиК, который состоялся 6 декабря. Пленум был посвящен ходу реализации решений X съезда Всероссийского общества охраны памятников истории и культуры. Также принятый на X съезде новый устав общества был зарегистрирован в Министерстве юстиции Российской Федерации.

4 марта 2014 года мэр Москвы С.С. Собянин провел встречу с представителями реставрационного сообщества, на котором Г.И. Маланичева предложила создать координационный центр на базе ВООПИиК, так как одной из наиболее актуальных задач в сфере охраны объектов культурного наследия города Москвы является создание единой авторитетной общественной площадки для рассмотрения широкого спектра существующих градозащитных инициатив. Это предложение было поддержано мэром, который обещал проработать этот вопрос.

14 мая 2014 года при участии ВООПИиК прошел III Гражданский форум Московской области «Общество и власть: механизмы общественного контроля», организованный Общественной палатой Московской области.

19 июня 2014 года в рамках мероприятий, посвященных Году культуры, Комитет Государственной думы по культуре провел при участии представителей ВООПИиК экспертное обсуждение проекта Основ государственной культурной политики, разработанного рабочей группой при Администрации Президента Российской Федерации, по теме «Ответственность государства за сохранение наследия русской культуры и культур всех народов России как универсальной ценности, определяющей самобытность и жизнеспособность российского народа».

26 июля 2014 года в Великом Новгороде прошло общественное обсуждение проекта Основ государственной культурной политики. В обсуждении приняли участие представители 30 региональных отделений ВООПИиК. В ходе обсуждения было отмечено, что Основы государственной культурной политики – документ, необходимый не только для культуры, но и для развития страны и общества в целом. Достоинство предложенного для обсуждения проекта состояло в изменении отношения к культуре от сферы оказания услуг к ресурсу развития России. Было предложено дополнить проект положениями об ответственности министерств и ведомств за решения, оказывающие негативное влияние на развитие культуры, науки, образования. Эксперты также отмечали необходимость определения механизмов финансирования неправительственных, некоммерческих, общественных организаций культуры. По итогам слушаний была принята резолюция.

Еще одной вехой 2014 года был XIII Всероссийский съезд органов охраны памятников истории и культуры, который открылся 5 сентября в г. Брянске. Мероприятие проводилось Министерством культуры РФ и правительством Брянской области.

3 декабря 2014 года по итогам года состоялся очередной пленум Центрального совета ВООПИиК, на котором было отмечено, что в июле 2016 года Всероссийскому обществу охраны памятников истории и культуры исполняется 50 лет, поэтому 2015 год должен стать годом подготовки к предстоящему юбилею. Было также предложено обратиться к Президенту Российской Федерации В.В. Путину с предложением объявить 2016 год Годом культурного наследия.

В 2015 году взаимодействие общества с органами государственной власти продолжало

развиваться. 26–27 мая состоялось выездное совместное заседание Общественной палаты Российской Федерации, Общественной палаты Ленинградской области, Центрального совета и совета Ленинградского областного отделения Всероссийского общества охраны памятников истории и культуры, посвященное сохранению исторических городов-крепостей Северо-Запада России (Ямгород, Кингисепп, Копорье). По итогам заседания принята резолюция.

23 сентября 2015 года на заседании общественного совета был рассмотрен вопросы о государственном докладе о состоянии культуры в Российской Федерации в 2014 году и о проекте стратегии государственной культурной политики, о взаимодействии с социальноориентированными некоммерческими организациями.

17 ноября 2015 года состоялось расширенное заседание межведомственной комиссии по направлению «Современная культурная политика и развитие творческих инициатив», обсуждался ход и предварительные результаты работы по исполнению поручений Президента Российской Федерации в части подготовки проектов документов и предложений, обеспечивающих реализацию Основ государственной культурной политики: о подготовке проекта стратегии государственной культурной политики; о подготовке предложений по совершенствованию системы управления государственной культурной политикой; о подготовке предложений по созданию Российского фонда культурного развития и источниках финансирования его деятельности; о роли и ответственности органов государственной власти и профессиональных сообществ в достижении целей и решении задач, сформулированных в Основах культурной политики.

При участии ВООПИиК 19 ноября 2015 года прошло расширенное заседание межведомственной комиссии по направлению «Сохранение, использование и популяризация историко-культурного наследия, развитие культурно-познавательного туризма», на котором обсуждались проблемы сохранения памятников деревянного зодчества, пресечение и предотвращение нарушений режимов зон охраны объектов культурного наследия в контексте исполнения соответствующих поручений Президента Российской Федерации. По итогам были приняты рекомендации, которыми вопросы сохранения, охраны, консервации и реставрации памятников деревянного зодчества включены в число приоритетов органов охраны объектов культурного наследия всей уровней. Министерству культуры России было предложено включить в Федеральную целевую программы «Культура России (2012–2018 годы)»[1] раздел «Сохранение памятников деревянного зодчества»; обеспечить инвентаризацию памятников деревянного зодчества; разработать и внедрить в практику систему взаимодействия государственных органов охраны объектов культурного наследия с градозащитными организациями, отделениями ВООПИиК по контролю сохранности, первичной консервации и инвентаризации памятников деревянного зодчества.

8 декабря 2015 года профильный комитет Государственной думы провел круглый стол на тему «Вопросы сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия: законодательное обеспечение и правоприменение».

Участники круглого стола отметили, что сохранение культурного наследия представляет собой одно из необходимых условий устойчивого развития государства, обеспечения его целостности и национальной безопасности. Было признано, что за последние годы существенно усовершенствовано законодательство, регулирующее вопросы сохранения и развития объектов культурного наследия. На федеральном уровне и в субъектах Российской Федерации наблюдается положительная динамика по разработке и реализации мероприятий по использованию, популяризации и государственной охране культурного наследия. Вместе с тем отмечалось, что существуют проблемы.

С учетом важности вопросов сохранения, использования, популяризации и государствен-

[1] К проекту закона «О культуре в Российской Федерации». Материалы исследований. – М.: Государственный институт искусствознания, 2015. – 144 с.

ной охраны объектов культурного наследия, участники круглого стола дали рекомендации Правительству Российской Федерации, Генеральной прокуратуре, Верховному суду, Министерству культуры РФ и органам государственной власти субъектов Российской Федерации.

16–18 сентября 2015 года в Казани в рамках празднования 70-летия ЮНЕСКО состоялся II Международный съезд реставраторов. Тема съезда – «Сохранение и реставрация историко-культурного наследия: отечественная и международная практика».

По итогам работы была принята резолюция, в которой отмечалось, что основными задачами в настоящее время является работа над совершенствованием нормативно-правовой базы в сфере сохранения объектов культурного наследия, а также регистрация всех 156 000 объектов культурного наследия в Едином государственном реестре памятников.

Важнейшая из тем – подготовка кадров, развитие системы профессионального образования, совершенствование системы аттестации специалистов-реставраторов.

Значимой вехой 2015 года стал XIV Всероссийский съезд органов охраны памятников истории и культуры, который проходил 15–18 октября в г. Сочи. На торжественном открытии съезда и пленарном заседании 16 октября приняли участие директор Департамента государственной охраны культурного наследия Министерства культуры РФ В.А. Цветнов, заместитель директора департамента А.В. Работкевич, первый заместитель председателя Комитета по культуре Госдуарственной думы РФ Е.Г. Драпеко, руководитель Управления Минкультуры России по ЮФО, СКФО и КФО Т.Н. Селедцова, президент Российской академии архитектуры и строительных наук А.В. Кузьмин, председатель Российской ассоциации реставраторов О.Н. Синицына, председатель Центрального совета ВООПИиК Г.И. Маланичева, представители администраций Краснодарского края и г. Сочи.

В рамках съезда состоялось несколько круглых столов: «Взаимодействие государственных органов охраны объектов культурного наследия и общественными организациями», «Сохранение объектов культурного наследия в градостроительной среде», «Перспективы законодательства Российской Федерации в сфере сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия и законодательные инициативы субъектов Российской Федерации».

Продолжали крепнуть в 2015 году контакты ВООПИиК с правительством Москвы. В свое время департамент культурного наследия Москвы пригласил ВООПИиК принять участие в работе конкурсной комиссии по определению лучшего проекта приза для ежегодного награждения лауреатов конкурса правительства Москвы «Московская реставрация».

В том же году состоялась церемония, посвященная 50-летию Всероссийского общества охраны памятников истории и культуры, гашение почтовой марки «50 лет ВООПИиК». В официальной части мероприятия приняли участие мэр Москвы С.С. Собянин, руководитель Федерального агентства связи О.Г. Духовницкий, председатель Центрального совета ВООПИиК Г.И. Маланичева. Для гашения почтовой марки был изготовлен сувенирный штемпель с фиксированной датой – 14 октября 2015 года (день выхода марки в почтовое обращение).

В 2015 году по-прежнему в центре внимания Центрального совета и региональных отделений ВООПИиК было укрепление делового сотрудничества с органами исполнительной власти, общественными организациями и учреждениями сферы культуры. Центральный совет, многие региональные отделения приняли участие в работе очередного съезда органов охраны памятников, состоявшегося в октябре в Сочи. Продолжилась работа представителей Центрального совета ВООПИиК в Совете при Президенте Российской Федерации по культуре и искусству, общественном совете Министерства культуры РФ, Общественной палате Российской Федерации, Общественной палате Московской области, Комиссии Российской Федерации по делам ЮНЕСКО. Началась активная подготовка к юбилею Всерос-

сийского общества охраны памятников истории и культуры.

Таким образом, ВООПИиК было и остается одной из самых авторитетных и крупнейшеих организаций в России, занимающихся охраной, сбережением, популяризацией и вопросами использования историко-культурного наследия, а также активно взаимодействует при реализации вышеупомянутых направлений с органами государственной власти.

Библиография:

1. К проекту закона «О культуре в Российской Федерации». Материалы исследований. – М.: Государственный институт искусствознания, 2015. – 144 с.

2. Менеджмент в сфере культуры: учеб. пособие / Н.Г. Федотова, НовГУ им. Ярослава Мудрого. – Великий Новгород, 2015. – 282 с.

3. Путин В.В. Россия: национальный вопрос// Независимая газета. 23.01.2012. – URL: http://www.ng.ru/politics/2012-01-23/1_national.html (дата обращения: 20.04.2016)

References:

1. K proektu zakona «O kul'ture v Rossiiskoi Federatsii». Materialy issledovanii [To the bill "About Culture in the Russian Federation". Materials of researches.]. – M.: Gosudarstvennyi institut iskusstvoznaniia, 2015. – 144 s. (In Russ.)

2.Menedzhment v sfere kul'tury: ucheb. Posobie [Management in the sphere of culture: manual] / N.G. Fedotova, NovGU im. Iaroslava Mudrogo. – Velikii Novgorod, 2015. – 282 s. (In Russ.)

3.Putin V.V. Rossiia: natsional'nyi vopros [Russia: ethnic question] // Nezavisimaia gazeta. 23.01.2012. – URL: http://www.ng.ru/politics/2012-01-23/1_national.html (Accessed: 20.04.2016) (In Russ.)