УДК 323.37(047)

Малахова О.В.,
кандидат политических наук, доцент кафедры
«Политология, государственное и муниципальное управление»
Орловского филиала РАНХиГС при Президенте РФ

Кулаженкова Н.В.,
инженер научно-организационного отдела
Орловского филиала РАНХиГС при Президенте РФ

ГОСУДАРСТВЕННАЯ СЛУЖБА В СУБЪЕКТАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ: РЕГИОНАЛЬНЫЙ ОПЫТ, ПЕРСПЕКТИВЫ МОДЕРНИЗАЦИИ И РАЗВИТИЯ

/Информационное сообщение о работе международной научно-практической конференции/

23 мая 2012 года в ОФ РАНХиГС была проведена международная научно-практическая конференция «Государственная служба в субъектах Российской Федерации: региональный опыт, перспективы модернизации и развития».

Опыт ее проведения показал значимость и высокий интерес гостей и участников конференции к ее проблематике, что подтверждает целесообразность проведения конференции и необходимость сохранения существующих направлений этой деятельности в дальнейшем.

В конференции приняли участие учёные и практики из разных городов России и Украины: Москвы, Орла, Курска, Мценска, Брянска, Днепропетровска и др.

Участники конференции получили уникальную возможность обмена опытом функционирования института государственной службы, выявили перспективы его модернизации и определили направления сотрудничества в сфере его реформирования и развития.

С большим интересом были восприняты выступления как практических ра-

ботников государственной гражданской службы и местного самоуправления (первого заместителя Председателя Орловского областного Совета народных депутатов **Вдовина М.В.,** Председателя ассоциации «Совет муниципальных образований Орловской области», главы Мценского района, главы администрации Мценского района **Грачёва И.А.**, начальника Управления региональной политики, государственной гражданской службы и кадров Аппарата Губернатора и Правительства Орловской области **Чижмина А.И.,** начальника отдела профессионального развития кадров и работы с резервом Управления региональной политики, государственной гражданской службы и кадров **Тимошенкова О.Н.,** начальника Управления труда и занятости Орловской области **Цукановой Н.П.**), так и известных ученых, занимающихся исследованиями в указанной сфере (заместителя директора по дополнительному профессиональному образованию Института государственной службы и управления персоналом ФГБОУ ВПО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» **Панина И.Н.**, первого заместителя директора Днепропетровского регионального института государственного управления Национальной академии государственного управления при Президенте Украины **Бородина Е.И.**, зав. кафедрой государственного и муниципального управления Курского государственного университета **Слатинова В.Б**., зав. кафедрой социальных наук и государственного управления Института экономики, управления и права при Московском государственном областном университете **Пещерова Г.И.**, зав. кафедрой философии и отечественной истории Орловского филиала ФГБОУ ВПО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» **Старостенко А.М.,** профессора кафедры политологии, государственного и муниципального управления Орловского филиала ФГБОУ ВПО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» **Огневой В.В.**)

В рамках конференции прошли секционные заседания, на которых были рассмотрены следующие вопросы:

— политико-административные основы профессиональной государственной службы;

— методы и технологии подготовки управленческих кадров в современных условиях для государственной и муниципальной службы;

— социальные детерминанты и пути повышения эффективности государственной службы;

— инновационные модели экономического развития регионального управления и местного самоуправления;

— правовые аспекты обеспечения модернизации государственной и муниципальной службы.

Участники международной научно-практической конференции «Государственная служба в субъектах Российской Федерации: региональный опыт, перспективы модернизации и развития» отметили наличие следующих основных проблем в системе функционирования института государственной службы Российской Федерации:

— отсутствие научно обоснованной и апробированной методики применения норм законодательства Российской Федерации о государственной службе;

— несистемность и нескоординированность мероприятий по реализации реформы государственной службы с бюджетной, административной, судебной и военной реформами, реформой местного самоуправления и другими преобразованиями в сфере государственного управления;

— необходимость скорейшего принятия федерального закона о правоохранительной службе и приведения закона о военной службе в соответствие с современными требованиями общественного развития;

— недостаточная открытость института государственной службы, что способствует проявлениям бюрократизма и коррупции в государственном аппарате;

— недостаточная скоординированность практической деятельности структурных подразделений государственных органов, осуществляющих функции, связанные с реализацией законодательства Российской Федерации о государственной службе;

— отсутствие политики применения инноваций в кадровой деятельности органов государственной власти;

— отсутствие эффективной методики проведения конкурсов на замещение вакантных должностей государственной гражданской службы, квалификационных экзаменов и аттестации государственных гражданских служащих;

— несистемность в работе с кадровым резервом, отсутствие целенаправленной работы по привлечению молодых перспективных кадров в систему государственного управления;

— отсутствие эффективной системы критериев оценки эффективности профессиональной служебной деятельности государственных гражданских служащих, а также их профессионального развития;

— недостаточный уровень применения в системе государственной гражданской службы механизмов стимулирования гражданских служащих к повышению качества исполнения своих служебных обязанностей, что снижает мотивацию государственных служащих.

— необходимость повышения качества профессионального обучения государственных гражданских служащих в соответствии с актуальными направлениями и потребностям развития института государственной службы.

В настоящее время для эффективного развития государственной службы как на федеральном уровне, так и на уровне субъектов Российской Федерации, по мнению участников конференции, необходимо:

— унифицировать основные принципы прохождения государственной службы всех трех видов (военной, правоохранительной и государственной гражданской);

— создать организационную структуру управления государственной службой Российской Федерации;

— разработать рекомендации по развитию законодательства о государственной гражданской службе субъектов Российской Федерации, а также систему оказания экспертно-аналитической и методологической помощи субъектам Российской Федерации и муниципальным образованиям по вопросам государственной гражданской службы и муниципальной службы;

— обеспечить проведение качественного мониторинга практики применения законодательства Российской Федерации в сфере государственной гражданской службы;

— разработать организационную модель и единые принципы функционирования органов по управлению государственной службой;

— оптимизировать процедуру участия независимых экспертов в работе конкурсных и аттестационных комиссий, а также комиссий по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов государственных гражданских служащих;

— выработать оптимальную систему взаимодействия институтов гражданского общества и средств массовой информации с государственными органами;

— реализовать механизмы проверки соблюдения требований к служебному поведению государственных служащих и урегулирования конфликта интересов на государственной службе;

— разработать процедуры и методики рассмотрения случаев неэтичного поведения государственных служащих;

— оптимизировать механизм представления государственными гражданскими служащими сведений об их доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера членов их семьи (супруга (супруги) и несовершеннолетних детей);

— разработать и реализовать комплекс мероприятий по противодействию коррупции на государственной службе, уделяя приоритетное внимание вопросам предупреждения коррупции;

— разработать и ввести антикоррупционные стандарты в виде установления для государственной и муниципальной службы единой системы обязанностей, запретов и ограничений, направленных на предупреждение коррупции;

— совершенствовать механизм обеспечения соблюдения государственными служащими общих принципов служебного поведения;

— регламентировать функцию по оказанию консультативной помощи государственным органам по вопросам, связанным с применением на практике общих принципов служебного поведения государственных гражданских служащих;

— разработать методику применения ограничительных мер по предотвращению конфликта интересов, в том числе после ухода государственного гражданского служащего с государственной службы;

— регламентировать вопросы повышения денежного содержания и оптимизации пенсионного обеспечения государственных служащих;

— разработать и реализовать с помощью средств массовой информации программы, направленные на повышение престижа государственной службы и формирование позитивного отношения граждан к государственным служащим.

Стратегия реализации комплексных программ реформирования государственной службы на региональном уровне, по мнению участников конференции, должна учитывать следующие факторы:

1) мировые и национальные тенденции развития государственного управления и, как следствие, государственной службы;

2) инструментально-структурные особенности политической системы;

3) историко-институциональный контекст или культурные традиции, нормы и ценности страны и региона, которые оказывают влияние на инструментальные аспекты;

4) особенности внешних условий, анализ взаимосвязей, отдалённых и вариативных последствий применения инновационных технологий.

Учёт этих факторов позволит обеспечить эффективность реформы государственной гражданской службы в субъектах РФ и развитие системы государственной службы России.

Подводя итоги конференции, участники дали положительную оценку мероприятию, предложили сделать конференцию постоянно действующей и выразили пожелание дальнейшего научного сотрудничества по проблемам функционирования и развития института государственной гражданской службы в субъектах Российской Федерации и странах ближнего и дальнего Зарубежья. По результатам работы конференции было решено:

— создать дискуссионную площадку по проблемам государственной службы и местного самоуправления в журнале «Вестник государственного и муниципального управления»;

— организовать краткосрочные семинары по актуальным проблемам государственной и муниципальной службы;

— расширить формат конференции в направлении проведения пленарных заседаний на базе филиала, а секционных — на базе органов государственной власти и муниципального управления с целью привлечения к решению проблем практических работников;

— издать по результатам конференции сборник научных трудов.

Malahova O.V., e-mail: vestnik.gmu@yandex.ru
Candidate of Political sciences, associate professor of the department "Political sciences, state and municipal administration" of the Orel branch of RANE and CS under the President of the RF
Kulazhenkova N.V., e-mail: vestnik.gmu@yandex.ru
Engineer of scientific-organizational department of RANE and CS under the President of the RF

CIVIL SERVICE IN THE SUBJECTS OF THE RUSSIAN FEDERATION: REGIONAL EXPERIENCE, THE PROSPECTS FOR THE MODERNIZATION AND DEVELOPMENT /Report on the work of the international scientific-practical conference/