УДК 339.543(47+57)

Орлов И.В.,
кандидат юридических наук, доцент кафедры
«Международно-правовые дисциплины»
Орловского филиала РАНХиГС при Президенте РФ

ТАМОЖЕННОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО СССР (КРАТКИЙ ИСТОРИКО-ПРАВОВОЙ АНАЛИЗ)

В статье рассматривается таможенное законодательство Союза Советских Социалистических Республик через призму государственной политики монополии внешней торговли, анализируются конституции СССР, в которых указанный принцип государственного регулирования законодательно закреплен, обосновывается безальтернативность выбранного СССР принципа государственного регулирования внешнеторговой деятельности.

Ключевые слова: таможенное законодательство СССР, государственная монополия внешней торговли, Конституция СССР, Таможенный кодекс СССР.

Мировое экономическое хозяйство не может развиваться без взаимодействия между государствами, такие связи носят, как правило, торговый характер, который принято называть внешнеэкономическими связями. Государственное правовое регулирование внешнеэкономической деятельности осуществляется государством посредством принятия и реализации нормативных правовых актов в области внешней политики. Такой подход обусловлен объективной необходимостью, связанной с решением задач по обеспечению национальной безопасности и экономической независимости государства.

В общем концептуальном плане внешнеторговая деятельность — это деятельность по осуществлению сделок в области внешней торговли товарами, услугами, информацией и интеллектуальной собственностью. Внешнеторговые (внешнеэкономические) связи формируются и осуществляются под воздействием различных регуляторов, которые воздействуют на возникновение таких связей и направляют их развитие в единую эффективную поли-

тико-экономическую систему, защищающую интересы государства.

Политика — это система мер по эффективному управлению любой социальной системой (научная политика, социальная политика, экономическая политика, финансовая политика)[1]. Вне всяких сомнений, что таможенная политика является составной частью политики государства, направленной на обеспечение экономического суверенитета во внешней торговле и защиту внутренних экономических интересов.

Вопрос международной торговли и внешнеторговой политики являлся предметом исследования с давних времен, при этом основной проблемой являлась допустимая возможность и объективная необходимость сочетания политических и экономических интересов при государственном регулировании внешнеэкономической деятельности. Таможенная политика является составной частью внутренней и внешней политики государства, на практике таможенная политика основывается на одном из двух диаметрально противоположных подходов в осуществлении внешнеэкономической деятельности: протекционизм (покровительство) либо фритредерство (свободная торговля). Протекционизм[2] — таможенная политика государства, направленная на ограждение национальной экономики от иностранной конкуренции, реализуется посредством финансового поощрения отечественной промышленности, стимулирования экспорта, ограничения импорта. Свободная торговля[3] — таможенная политика государства, направленная на недопущение вмешательства государства (в смысле опеки и регламентации) в частную хозяйственную деятельность, как правило, характеризуется отсутствием таможенных платежей как при импорте, так и при экспорте.

В период существования Союза Советских Социалистических Республик вопрос о таможенной политике не поднимался в связи с установлением государством монополии внешней торговли, которая заключалась в сосредоточении государством руководства всей внешней торговлей страны.

Теоретическое обоснование монополии внешней торговли было дано в трудах В.И. Ленина, который рассматривал такую монополию как важную составную часть социалистических преобразований экономики страны. Законодательное закрепление монополии внешней торговли было осуществлено в одном из первых декретов Советской власти (декрет Совета народных комиссаров от 22 апреля 1918 года). В указанном декрете было закреплено положение о национализации и монополизации внешней торговли государством: «Вся внешняя торговля национализируется. Торговые сделки по покупке и продаже всякого рода продукции с иностранными государствами и отдельными торговыми предприятиями за границей производятся от лица Российской республики специально на то уполномоченными органами. Помимо этих органов всякие торговые сделки с заграницей для ввоза и вывоза воспрещаются».[4] В этой связи И.М. Кулишер констатировал: «Контроль над всем экспортом и импортом сосредоточивается в руках Народного комиссариата внешней торговли, и совершаемые за границей сделки имеют место лишь под надзором комиссариата и с ведома и согласия существующих в соответствующих странах торговых представительств республики, которые являются основным торговым органом СССР на внешних рынках»[5]. Соответственно и теоретические исследования в области таможенной политики и внешней торговли в СССР были неактуальны. Вместе с тем, по мнению Н.М. Блинова, говорить об отсутствии четко сформулированной таможенной политики в тот исторический период нет оснований, он полагает, что монополия внешней торговли являла собой политику протекционизма[6]. На наш взгляд, указанное суждение несколько некорректно, ибо протекционизм имеет под собой совершенно иные цели, а не предполагает монопольное право государства на внешнеэкономическую деятельность.

Законодательные нормы о государственной монополии внешней торговли получили свое развитие соответственно и в таможенных кодексах Союза ССР.

В 1924 году был принят Таможенный устав СССР[7], согласно которому главной задачей таможенных органов стал контроль за экспортно-импортными операциями в рамках государственной монополии внешней торговли. Характерной и основной особенностью указанного кодифици-

рованного акта была детальная регламентация деятельности таможенных органов.

Расширение внешнеэкономических связей СССР с европейскими государствами в период с 1924 года по 1927 год потребовало принятия нового Таможенного кодекса, который был утвержден в декабре 1928 года[8]. В статье 2 Таможенного кодекса СССР 1928 года было установлено, что главной задачей таможенных органов является «фактический контроль за выполнением постановлений о государственной монополии внешней торговли». При этом, как отмечает А.Н. Козырин: «Обеспечение фискальных интересов (т. е. взимание таможенных пошлин и сборов) рассматривалось законодателем как дополнительная, второстепенная функция»[9].

В статье 14 Конституции СССР 1936 года[10] было установлено: «Внешняя торговля на основе государственной монополии находится в ведении Союза Советских Социалистических Республик в лице его высших органов государственной власти и органов государственного управления». Указанная норма вновь подтверждала незыблемость ленинского постулата о государственной монополии внешней торговли. Соответственно и таможенные органы СССР рассматривались как органы, предназначенные для контроля за ввозом и вывозом товаров физическими лицами, въезжающими либо выезжающими с территории СССР, и, как следствие, как органы, осуществляющие борьбу с контрабандой и иными правонарушениями в области таможенного законодательства.

Вопрос определения таможенной политики одними из первых был затронут Д.А. Александровым и С.С. Дмитриевым. В работе «Таможенное дело в СССР», вышедшей в 1949 году, они определяют: «Таможенно-тарифная политика имеет своей задачей защиту торговых и экономических интересов соответствующего государства», далее они устанавливают, что «Таможенно-тарифная политика находит свое отражение в законодательных актах, таможенном тарифе, правительственных распоряжениях, в правилах, издаваемых соответствующими министерствами, а также в торговых договорах и соглашениях, заключаемых с иностранными государствами»[11]. Обратим внимание, что в приведенном тексте речь идет исключительно о таможенно-тарифном регулировании как о единственном методе проведения и осуществления таможенной политики.

Таможенный кодекс СССР 1928 года действовал вплоть до 1964 года с незначительными изменениями. Необходимость принятия нового пакета документов, регулирующих таможенное законодательство, была обусловлена изменениями, происшедшими в мире, в частности разделением государств на два противоборствующих блока: Общий рынок и Совет Экономической Взаимопомощи. В 1961 году был принят новый Таможенный тариф СССР, согласно которому ввоз товаров из стран Африки и Латинской Америки в СССР был беспошлинным. В 1964 году был принят Таможенный кодекс СССР, который устанавливал, что «Управление таможенным делом на территории СССР относится к ведению Министерства внешней торговли СССР и осуществляется через входящее в его состав Главное таможенное управление. *Таможенные учреждения СССР в соответствии с настоящим Кодексом осуществляют контроль за соблюдением государственной монополии внешней торговли*, (курсив наш. — И. О.), совершают таможенные операции и ведут борьбу с нарушениями таможенных правил и контрабандой»[12]. Как видно, и в этот период СССР не отказался от монополии внешней торговли.

Статья 73 Конституции (Основного закона) Союза Советских Социалистических Республик 1977 года устанавливала: «Ведению Союза Советских Социалистических Республик в лице его высших органов государственной власти и управления подлежит внешняя торговля и другие виды внешнеэкономической деятельности на основе государственной монополии».

В 1991 году был принят новый Таможенный кодекс СССР, из которого императив о государственной монополии внешней торговли был исключен и провозглашался принцип рыночной экономики в рамках единого экономического пространства Союза ССР[13]. Характеризуя период начала 90-х годов XX века, О.Ю. Бакаева указывает: «... в России либерализация внешнеэкономической деятельности начала 90-х годов XX в. не могла бы реально состояться без устранения тарифных и нетарифных барьеров. В услови-

ях тотального дефицита крайне необходимо было наполнить внутренний рынок страны дешевым импортным товаром. Такие цели были достигнуты в течение полутора-двух лет именно благодаря политике свободной торговли»[14]. В Таможенном кодексе СССР 1991 года законодательно закрепленного определения таможенной политики не было, однако в статье 1 устанавливалось: «В СССР осуществляется единая таможенная политика, являющаяся составной частью внешней и внутренней политики Союза ССР»[15], далее приведенное выше понятие связывалось с термином «таможенное дело» и констатировалось: «Порядок перемещения через таможенную границу СССР товаров и иных предметов, таможенные обложение, оформление, контроль и другие средства проведения в жизнь таможенной политики составляют таможенное дело. Таможенное дело развивается в направлении гармонизации и унификации с общепринятыми в международной практике нормами и стандартами при активном участии СССР в международном сотрудничестве по вопросам таможенного дела»[16].

Именно Таможенный кодекс СССР 1991 года сыграл положительную роль в обеспечении экономической состоятельности при распаде СССР, также следует отметить, что отдельные формулировки и определения, содержащиеся в указанном акте, являются более емкими и точными, чем в последующем Таможенном кодексе Российской Федерации 1993 года.

Таким образом, следует констатировать, что таможенная политика как правовая и экономическая категория в СССР не рассматривалась и никаких исследований по данному вопросу не проводилось.

Таможенное законодательство Союза ССР представляло собой систему правовых норм, установленных в Конституции СССР и нормативно-правовых актах союзного уровня, и юридически фиксировало государственную монополию внешней торговли.

[1] Лебедев С. А. Философия науки: Словарь основных терминов. [Текст] М.: Академический Проект, 2004. 320 с.

[2] Протекционизм — от лат. protectio — защита, покровительство.

[3] Свободная торговля — от англ. free trade — свободная торговля.

[4] СУ РСФСР. 1918. № 33. Ст. 432.

[5] Кулишер И. М. Основные вопросы международной торговой политики. 5-е изд., стереотип. [Текст] Челябинск: Социум, 2008. 479 с.

[6] См.: Блинов Н.М. Таможенная политика России X—XX вв. [Текст] М.: Норма, 1997. 240 с.

[7] СЗ СССР. 1925. № 5. Ст. 53.

[8] СЗ СССР. 1929. № 1. Ст. 1.

[9] Козырин А. Н. Таможенное право России. Учебное пособие. [Текст] М.: Фирма «СПАРК», 1995. 134 с.

[10] Известия ЦИК СССР и ВЦИК. № 283. 06.12.1936.

[11] Александров Д. А., Дмитриев С. С. Таможенное дело в СССР. Краткое учебное пособие для работников таможенных учреждений. [Текст] М.: В/О «Международная книга», 1949. 389 с.

[12] См.: Ведомости ВС СССР. 1964. № 29. Ст. 349.

[13] Ведомости СНД и ВС СССР. 1991. № 17. Ст. 484.

[14] Бакаева О.Ю. Таможенные фискальные доходы: правовое регулирование. [Текст] М.: Статут, 2005. 187 с.

[15] Ведомости СНД и ВС СССР. 1991. № 17. Ст. 484.

[16] Ведомости СНД и ВС СССР. 1991. № 17. Ст. 484.

Orlov I.V., e-mail: vestnik.gmu@yandex.ru
Candidate of Juridical Sciences, associate professor of the department "International-Legal Disciplines" of the Orel branch of RANE and CS under the President of the RF

CUSTOMS LEGISLATION OF THE USSR (A BRIEF HISTORICAL AND LEGAL ANALYSIS)

In the article the customs legislation of the Union of Soviet Socialist Republics is considered through the prism of the state monopoly of foreign trade policy, the constitutions of the USSR are analyzed where this principle of state regulation is stated by law and choiceless principle of state regulation of foreign trade of USSR is grounded.

Key words: Customs Law of the USSR, the state monopoly of foreign trade, the Constitution of the Soviet Union, the Customs Code of the USSR.