УДК 339.9(477)

Скрябина Д.С.,
аспирант кафедры административного менеджмента и бизнес-администрирования
Классического приватного университета (г. Запорожье, Украина)

МОДЕРНИЗАЦИИ ТОРГОВОЙ ПОЛИТИКИ УКРАИНЫ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ

В статье анализируются мероприятия, которые будут способствовать эффективности экспортной политики Украины, а именно: развитие торгово-экономической интеграции со странами-партнерами, таможенными и интеграционными союзами, усовершенствование таможенных процедур, совершенствование финансовых механизмов регуляции и поддержки деятельности экспортеров, информатизация внешних экономических связей Украины, идентификация приоритетных отраслей, которые нуждаются в государственной поддержке развития экспортной деятельности. В статье рассматривается возможность расширения инвестиционных, торговых и производственных связей между Украиной и Россией, что способствовало бы снятию барьеров, мешающих движению товаров и услуг, капиталов и рабочей силы.

Ключевые слова: внешнеэкономическая деятельность, государственное регулирование, государственная политика, торговая политика, интеграция, механизмы, экспортная деятельность, таможенная процедура.

Современные тенденции развития экспортно-импортной деятельности и внешнеторговой политики Украины подтверждают, что ключевым заданием государственной политики в сфере внешнеэкономической деятельности является создание эффективной системы поддержки экспорта, которая обеспечит устойчивое экономическое развитие и реализацию экспортного потенциала государства. С этой целью необходимо реализовать комплекс мероприятий по модернизации и повышению международной конкурентоспособности экспортного производства, оптимизации существующих систем правовой, организационно-экономической, научно-технической, инфраструктурной и других систем обеспечения экспортно-импортной деятельности Украины. Поэтому необходим комплекс мероприятий, которые будут способствовать совершенствованию экспортной составляющей торговой политики Украины в условиях углубления внешнеэкономической интеграции, в частности через инструментарий ВТО, и

преодоления негативных последствий мирового финансового кризиса.

Что касается проблемы использования механизмов государственного регулирования ВЭД, то исследования показали: этому вопросу посвящен ряд трудов украинских и зарубежных ученых, таких как О. Гребельник, Г. Губерная, О. Киреев, А. Кредисов, С. Линдерт, Ю. Макогон, Д. Милль, В. Новицкий, Г. Портер, А. Румянцев, В. Томас, Г. Филина, Е. Хекшер и др. Такие ученые, как И.В. Клименко, О.А. Федирко, И.В. Ус, непосредственно определили и систематизировали факторы влияния на внешнюю торговлю и внешнеэкономическое позиционирование Украины.

Во-первых, перестройка институционной инфраструктуры содействия экспорту и активизация применения механизмов ВТО для защиты национальных экономических интересов. Развитие коммерческой дипломатии — интернационального компонента системы защиты национальных интересов государства в сфере международной торговли, который, собственно, стал следствием развития механизмов ВТО, предусматривает создание системы институций, направленной на обеспечение национальных коммерческих интересов. Перестройка национальной институционной инфраструктуры содействия экспорту украинской продукции предусматривает перестройку системы органов поддержки экспорта на государственном, общественном, региональном и частном уровнях. Систему обеспечения экспортной деятельности Украины целесообразно формировать как за счет повышения эффективности и диверсификации существующих функций государственных органов, так и путем внедрения принципиально новых механизмов. Инструментами деятельности таких институций являются участие в дву- и многосторонних переговорах по экономическим и торговым вопросам; отстаивание экономических интересов государства в соответствующих международных организациях; работа торговых или экономических миссий или представительств при посольствах; деятельность заграничных представительств национальных торгово-промышленных палат и ассоциаций. Коммерческая дипломатия также предусматривает внедрение мероприятий дипломатического характера относительно содействия участию Украины в системных международных кооперационных проектах.

Целесообразно создание национальных маркетинговых и сервисных сетей на приоритетных заграничных рынках, а также формирование сети поддержки национальных производителей, прежде всего малых и средних предприятий, в сфере международной торговли. В такие сети следует привлекать капитал и коммерческие возможности авторитетных местных компаний и банков, которые владеют информацией о состоянии рынка и соответствующими коммерческими контактами. Государство могло бы инициировать этот процесс через основание на наиболее важных рынках торговых домов, бизнес-центров и технических центров на акционерных основах, совместно с коммерческими и банковскими структурами Украины.

Необходимым является создание региональных центров содействия экспорту, которые бы предоставляли консультационные услуги местным производителям, распространяли информацию относительно состояния соответствующих рынков и требований к качеству продуктов и услуг, помогали искать потенциальных партнеров и тому подобное. Отметим, что потенциал коммерческой дипломатии в контексте защиты национальных экономических интересов с помощью инструментария ВТО Украиной далеко не исчерпан.

Во-вторых, углубление торгово-экономической интеграции с отдельными странами-партнерами, таможенными и интеграционными союзами и другими экономическими образованиями. Вступление в ВТО положило начало новому этапу развития украинской торговой политики. Вместе с тем актуальной для страны остается реализация многовекторной торгово-экономической интеграции, что имеет свое негативное проявление в неопределенности для бизнеса и инвесторов относительно будущего стратегического направления развития торговой политики. Обострение международной конкуренции, активизация усилий региональной интеграции среди стран СНГ, рост угроз углубления

стагнационных процессов в мировой экономике создают достаточно неблагоприятные условия для модернизации украинской внешнеэкономической стратегии. Параллельная реализация интеграционных проектов относительно соглашения об углубленной зоне свободной торговли с ЕС и необходимость заключения нового соглашения о зоне свободной торговли с Таможенным союзом России, Беларуси и Казахстана осложняются определенной несовместимостью базовых принципов функционирования этих региональных интеграционных группировок и требуют от Украины чрезвычайной гибкости относительно отстаивания национальных экономических интересов.

Сравнительный анализ преимуществ и недостатков выбора регионального вектора торговой интеграции Украины, осуществленный экспертами Национального института стратегических исследований (НИСИ), свидетельствует, что в условиях существования высокого уровня рисков, связанных с обоими вариантами интеграции, национальным интересам Украины отвечает политика сбалансированных внешнеэкономических отношений: продолжение курса на европейскую интеграцию с развитием взаимовыгодного сотрудничества с Таможенным союзом (ТС) вне рамок формального членства в нем[1]. Оптимальным наполнением формата сотрудничества с ТС являются углубление сотрудничества, направленного на формирование зоны свободной торговли на принципах ВТО, развитие секторного сотрудничества в сферах, что составляют взаимный интерес, и активизация научно-технологической и производственной кооперации с возможностью общего выхода на внешние рынки.

В-третьих, усовершенствование таможенных процедур. Как свидетельствуют опросы отечественных и иностранных предпринимателей, качество услуг относительно выполнения таможенных процедур, характер их организации, уровень автоматизации и в конечном итоге срок таможенного оформления товаров в Украине значительно уступают среднему уровню, что сформировался в международной практике. С целью минимизации непродуктивных потерь времени и ввиду необходимости увеличения уровня поступлений от таможенных платежей в государственный бюджет нужно в ближайшее время принять меры относительно совершенствования таможенного законодательства. Прежде всего это касается способов начисления и процедур уплаты таможенных платежей, регламентов организации контрольных процедур; реформирования систем комплексного контроля соблюдения таможенного законодательства. Кроме того, актуальной остается проблема последующей гармонизации национального таможенного законодательства со стандартами ЕС, что касаются, в частности, принципов и процедур выявления контрафактной продукции, реализации таможенного контроля, пересечения таможенной границы культурными ценностями и т.п.

В-четвертых, завершение реформирования систем технической регуляции и стандартизации. Проблема совершенствования национальных технических, санитарных и фитосанитарных стандартов в соответствии с международной практикой является стратегически важной для развития отечественного экспорта. В настоящее время, например, в украинском законодательстве по вопросам безопасности продуктов питания не существует утвержденного в ЕС обязательного требования к производителям относительно использования анализа рисков и применения принципа критической контрольной точки. Гармонизация системы стандартов с требованиями ЕС, улучшение норм безопасности пищевых продуктов будут способствовать реализации экспортного потенциала отечественной промышленности (прежде всего пищевой) на рынке ЕС.

В-пятых, модернизация и нормирование системы государственной помощи. Членство в ВТО и стратегическая евроинтеграционная ориентация нашего государства обусловливают целесообразность создания прозрачной правовой основы регулирования системы предоставления государственной помощи, гармонизированной с правилами ЕС. В соответствующем законодательном акте необходимо зафиксировать, в частности, что государственная помощь должна быть транспарентной, не должна

дискриминировать коммерческие интересы отечественных и иностранных субъектов рыночной конкуренции и искажать условия конкуренции. При этом целесообразно учесть существующие в настоящее время так называемые «групповые исключения», утвержденные в ЕС, а именно: разрешается прямое и опосредствованное государственное финансирование проектов с экологическим эффектом, мероприятий по устранению последствий экологических и техногенных катастроф, стихийных катастроф, внедрения новых энергосохраняющих технологий, перестройки инфраструктуры поддержки научно-исследовательской и инновационной деятельности малых и средних предприятий, программ реализации структурных преобразований в депрессивных регионах Украины, проектов повышения квалификации лиц, которые потеряли работу в результате инициированных государством (или наднациональными органами) мероприятий по реструктуризации промышленности и тому подобное.

Кроме того, важнейшим мероприятием является совершенствование финансовых механизмов регулирования и поддержки деятельности экспортеров. Стоит отметить, что задание по внедрению механизмов государственной поддержки экспортной деятельности (кредитование, страхование экспорта, гарантирование участия украинских экспортеров в тендерах за границей) было актуализировано еще в начале мирового кризиса в 2008 году, актуальность проблемы отмечена в Указе Президента Украины от 27 апреля 2011 г. № 504, однако по состоянию на середину 2012 года соответствующий проект закона был разработан, но так и не принят.

Таким образом, совершенствование экспортной политики Украины предусматривает выполнение следующего комплекса мероприятий:

• внедрение программ поддержки экспорта за счет комплементарного финансирования из государственного, местных бюджетов и частных источников с учетом принципов и обязательств, признанных Украиной при вступлении в ВТО;

• формирование государственных программ поддержки кредитования субъектов предпринимательской деятельности, которые осуществляют экспортную деятельность и имеют высокий потенциал роста международной конкурентоспособности;

• реализация программ по финансированию потенциальных покупателей украинской продукции путем создания национальной лизинговой компании, целью работы которой могло бы стать создание условий для закупок иностранными государственными и частными заказчиками высокотехнологичных товаров украинского производства;

• проведение НБУ переучета банковских векселей, что позволит увеличить объем оборотных средств экспортеров и будет способствовать расширению производства экспортной продукции;

• внедрение системы добровольного страхования экспортных кредитов на случай роста потерь от амплитудных колебаний валютного курса; неплатежеспособности покупателя в силу форс-мажорных обстоятельств; отказа иностранного покупателя от продукции. Содействие формированию национального рынка факторинговых и форфейтинговых услуг;

• распространение практики торгового финансирования малых и средних предприятий;

• внедрение механизмов экспортного кредитования и экспортного страхования, в частности создание или определение среди уже существующих специализированных финансовых учреждений в этой сфере[2].

Обеспечение прозрачности механизма возмещения НДС и предупреждения злоупотреблений в этой сфере является одним из мероприятий, способствующих совершенствованию экспортной политики Украины. Для ограничения нарушений в сфере возмещения НДС в отечественной науке и практике наработан уже ряд предложений, в частности:

• устранение возможности реализации бестоварных операций, которые лишь создают иллюзию осуществления хозяйственных действий и перевода безналичных средств в наличность;

• устранение возможности обращения бестоварных налоговых накладных;

• полная автоматизация администрирования НДС;

• внедрение систем контроля поступления и возмещения НДС в режиме реального времени;

• отказ в возмещении НДС в случае фактического непоступления средств от поставщиков продукции в бюджет[3];

• предоставление возможности возмещения НДС лишь при условии представления плательщиком расчета экспортного возмещения НДС вместе с декларацией;

• внедрение принципа возмещения НДС только в счет будущих платежей НДС в случае возникновения отрицательного значения НДС по операциям купли-продажи товаров в пределах таможенной территории Украины, что на конец отчетного периода остались нереализованными[4];

• продолжение практики оформления долга по возмещению НДС облигациями с поэтапным их погашением и фиксированной ставкой прибыльности, а также внедрение финансовых санкций за несвоевременное возмещение НДС.

Информатизация внешних экономических связей Украины должна предусматривать внедрение такого комплекса мероприятий:

• создание комплексной информационной системы в отрасли внешней экономической деятельности и государственного мониторинга по осуществлению экспортно-импортных операций;

• повышение уровня осведомленности национальных экспортеров относительно ценовой ситуации на внешних рынках, а также относительно стандартов и технических требований, которые касаются традиционных и потенциальных новых продуктов украинского экспорта;

• обеспечение информационно-методической поддержки в процессе поиска и отбора перспективных внешних рынков для сбыта продукции украинских предприятий;

• создание единой информационной базы данных тендеров, которые проводятся в зарубежных странах, предоставление системной информационной и консультационной помощи украинским компаниям для обеспечения их участия в международных тендерах, выставках и ярмарках;

• оперативное информирование экспортно ориентованых МСП и широкого круга представителей отечественного бизнеса относительно проблем и тенденций развития международной торговли, изменений торговой политики Украины и ее ключевых торговых партнеров путем распространения информационных брошюр, аналитических материалов, проведения консультаций и тренингов.

Следующим мероприятием по модернизации торговой политики является идентификация приоритетных отраслей, которые нуждаются в государственной поддержке развития экспортной деятельности. В условиях углубления системы международного разделения труда и обострения конкуренции на международных рынках становится нецелесообразным и невозможным поддерживать все секторы экономики Украины. Для обеспечения концентрации национальных ресурсов на поддержке наиболее перспективных с точки зрения потенциала роста международной конкурентоспособности отраслей необходимо на государственном уровне утвердить систему соответствующих селекционных критериев. Анализ торговой политики стран мира дает нам основания к числу таких критериев отнести: динамику спроса на продукцию на мировых рынках; уровень экономической эффективности экспорта продукции; степень наукоемкости создаваемой продукции; внутренний мультипликативный эффект развития смежных отраслей от наращивания производства продукции, что экспортируется, и тому подобное. На основе этих критериев необходимо сформировать новейшие организационные механизмы поощрения экспорта продукции наиболее перспективных отраслей, при этом такая поддержка не должна обременять Государственный бюджет Украины, то есть должна предоставляться в первую очередь не в денежной форме, а на уровне информационного обеспечения и поддержки функциональных направлений (например, инновационная продукция безотносительно к отрасли происхождения).

Кроме того, назрела необходимость разработки и реализации национальной программы повышения международной конкурентоспособности национальных компаний Украины с соответствующими детализированными секторными планами действий (как это было осуществлено в России). В

частности, уже сейчас можно прогнозировать перспективу потери сравнительных конкурентных преимуществ относительно некоторых «базовых» экспортных отраслей. Важным вектором достижения международной конкурентоспособности является также стимулирование развития межотраслевых комплексов технологически связанных производств (кластеров), способных быстро наращивать экспорт наукоемких товаров, технологий, а также информационно-коммуникационных, научно-технических, инжиниринговых, деловых, образовательных и других высокотехнологичных услуг.

Российский вектор внешней политики Украины, на наш взгляд, должен остаться одним из главных факторов обеспечения национальных интересов страны. Двусторонние отношения Украины и России следует наполнить новым содержанием и новым качеством настоящего стратегического партнерства на основе взаимного доверия и уважения. Этому могут способствовать общее участие в инициации и формировании новой общеевропейской системы региональной безопасности, общие экономические проекты, особенно в сфере энергетической политики, развития и модернизации транспортной, энергетической и телекоммуникационной инфраструктуры, взаимное инвестирование, интенсификация двусторонней торговли на принципах ВТО и на основе взаимодополнения рынков. Критическое значение — как в экономическом, так и в политическом аспектах — имеют углубление научно-технологического сотрудничества с Российской Федерацией, развитие межгосударственной производственной кооперации в сфере высоких технологий, употребление соответствующих шагов в рамках Единого экономического пространства. Крайне важно деполитизировать отношения Украины и России в гуманитарной сфере, возобновить творческий, интеллектуальный диалог наших обществ в социально-культурной сфере, сохранить благоприятный правовой режим для взаимного посещения территории Украины и России, осуществления трансграничной коммуникации гражданами наших стран, особенно жителями пограничных регионов Украины и Российской Федерации.

Для Украины важным является последующее развитие конструктивных и равноправных отношений с РФ, в частности учитывая критическую зависимость украинской экономики от российских энергоносителей, большие объемы товарооборота и рынков сбыта украинской продукции, значительный уровень интегрированности культурно-информационного пространства, разветвленные гуманитарные связи и тому подобное. Главной целью украино-российского стратегического партнерства является обеспечение модернизационного развития обеих стран, что в то же время предусматривает взаимодействие не только в экономической сфере, но и в политической, и в сфере безопасности на принципах взаимного партнерства. Двусторонним достижением стало подписание долгосрочной комплексной Программы экономического сотрудничества между Украиной и Российской Федерацией на 2011 — 2020 гг. Этот системный документ обобщил совокупность согласованных взглядов на перспективы долгосрочного сотрудничества Украины и РФ в экономической сфере как равноправных, независимых государств-партнеров. Программа нацелена на преодоление имеющихся проблем, накопленных в двустороннем экономическом сотрудничестве, на предоставление сотрудничества нового качества в интересах развития экономик обеих стран.

За 2011 год товарооборот между Украиной и РФ достиг рекордных 50 млрд. дол. США, кроме того, в условиях позитивной динамики количественных показателей наблюдается постепенное качественное улучшение структуры украинского экспорта в Россию. В то же время одним из главных препятствий для последующего увеличения объемов украинского экспорта в РФ остается применение ограничительных мероприятий (прежде всего это касается тарифных и нетарифных ограничений: квотирование, санитарные и ветеринарные стандарты, антидемпинговые расследования и тому подобное). Подписанное в октябре 2011 года Соглашение о зоне свободной торговли СНГ, а в середине 2012 года его ратифицирование будут способствовать преодолению торговых ограничений, однако наличие механизма исключений (в частности, относительно энергоно-

сителей, металла, сахара и тому подобное) существенно снижает его эффективность. Конструктивный поиск взаимоприемлемого режима торгово-экономических связей Украины со странами Таможенного союза, в первую очередь с РФ, является важным заданием 2012 г. Политизация вопросов внешней торговли и украино-российских экономических отношений в целом негативно влияет на торговые и кооперационные связи, двусторонние инвестиции. В свою очередь это не будет способствовать развитию планов общей модернизации производств для выхода на высокотехнологичные и инновационные рынки третьих стран. Важной составляющей частью отношений в экономической сфере остается оптимизация условий газовых и нефтяных контрактов, заключенных с российской стороной, относительно изменения формулы ценообразования на импортированный российский газ, от чего зависит конкурентоспособность ряда отраслей украинской промышленности.

Торговая политика Украины выглядит достаточно либеральной на фоне таких данных: за период с середины 2008 года до середины 2012 года национальным правительством внедрено некоторое количество мероприятий, которые можно считать дискриминационными по отношению к коммерческим интересам иностранных торговых партнеров, тогда как против Украины внедрено 167 таких мероприятий, что почти в 12 раз больше. Большинство антикризисных мероприятий в Украине традиционно имеет краткосрочный характер, вместо этого существует нехватка стратегически сориентированной политики развития национальной промышленности и экспортного потенциала, что делает национальную модель экономического развития уязвимой к внешним шокам и уменьшает отдачу от интегрированности в мировую экономику.

Таким образом, в условиях глобальных трансформаций происходят масштабные изменения в современных международных отношениях и мир вокруг Украины стремительно и существенно изменяется. Прежние ориентиры международной политики смещаются под воздействием мощных и в то же время все менее предполагаемых факторов, поэтому такой же динамической, как современный мир, направленной в будущее должна стать и внешняя политика Украины.

[1] Перспективи взаємовідносин України та Митного союзу Республіки Білорусь, Республіки Казахстан та Російської Федерації. — К.: НІСД, 2011. — 62 с. С. 52.

[2] Жаліло Я.А. Теорія та практика формування ефективної економічної стратегії держави: монографія. — К.: НІСД, 2009. — С. 307.

[3] Білоконь О.С. Незаконне відшкодування із державного бюджету податку на додану вартість: сучасний стан і проблеми протидії / О.С. Білоконь // Науковий вісник Національного університету ДПС України. — 2009. — № 2(45). — С. 243—250. С. 248—249.

[4] Кулик П. Л. Особливості відшкодування ПДВ у різних видах товарно-грошових операцій / П.Л. Кулик // Науковий вісник Національного університету ДПС України. — 2009. — № 2 (45). — С. 113—117. С. 116.

Scryabina D.S., e-mail: darina-miss@yandex.ru
Postgraduate student of the department of administrative management and business administration of Classical Private University of Zaporozhye (Ukraine)

MODERNIZATION OF TRADE POLICY OF UKRAINE IN MODERN CONDITIONS

The article analyzes the activities that will contribute to the effectiveness of the export policy of Ukraine, namely: the development of trade and economic integration with the countries — partners, customs and integration unions, improvement of customs procedures, improvement of financial regulation mechanisms and support for exporters, informatization of foreign economic relations of Ukraine, identification of priority sectors that need state support of export business. The possibility of expansion of investment, trade and industrial relations between Ukraine and Russia, which would facilitate the removal of barriers to the movement of goods and services, capital and labour is considered.

Key words: foreign economic activity, state regulation, public policy, trade policy, integration, mechanisms, export activity, the customs procedure.