УДК 327(1-21)(477:73)

Шамраева В.М.,

Харьковский региональный институт государственного управления Национальной академии государственного управления при Президенте Украины, доцент кафедры права и европейской интеграции, кандидат исторических наук, доцент (Украина, г. Харьков)

АКТИВИЗАЦИЯ РЕГИОНАЛЬНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА МЕЖДУ УКРАИНОЙ И США (ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ИНСТРУМЕНТА ГОРОДОВ-ПОБРАТИМОВ)

В статье проведен анализ современного этапа развития отношений между городами-побратимами Украины и Соединенных Штатов Америки. Выделены актуальные вопросы данного инструмента межгосударственного регионального сотрудничества и основные вопросы с определением возможных путей их решения. Рассмотрены главные тенденции развития позиций США и Украины по сотрудничеству на региональном уровне.

Ключевые слова: двусторонние отношения, межгосударственное региональное сотрудничество, стратегическое партнерство.

Постановка проблемы в общем виде и ее связь с важными научными и практическими заданиями. Из-за ряда субъективных и объективных факторов Украинское государство сегодня сталкивается с проблемой реализации среднесрочных стратегических задач, которые ставит процесс отстаивания отечественных национальных интересов, таких как европейская интеграция, развитие взаимовыгодного сотрудничества с основными стратегическими партнерами и др. Поставленные цели как во внутренней политике, так и на международной арене требуют значительных усилий по практическому воплощению их в жизнь.

Важным инструментом налаживания межгосударственного сотрудничества является так называемая народная дипломатия и развитие интенсивного диалога на региональном и местном уровнях. Такие мероприятия способствуют пониманию и на более высоком уровне решению проблем в политических межгосударственных отношениях, повышению интенсивности экономического сотрудничества и привлечению в страну иностранных инвестиций.

С целью улучшения международного имиджа Украины, поддержки ее стремлений присоединения к европейским структурам, активизации экономического сотрудничества с мировым сообществом необходимо сосредоточить внимание на развитии регионального сотрудничества с нашими стратегическими партнерами. На сегодня уровень стратегического партнерства официально провозглашен более чем с двумя десятками государств мира. На практике такой уровень двусторонних отношений достигнут лишь с несколькими, среди них особое место занимают Соединенные Штаты, Российская Федерация и несколько государств – членов ЕС (например, Польша).

Исходя именно из таких реалий, необходимо анализировать новейшие тенденции украинско-американских двусторонних отношений. Украине необходимо определить свои долгосрочные и среднесрочные цели по развитию отношений с США, а стратегическое партнерство с этим государством требует основательного научного анализа для их эффективного практического воплощения.

Анализ последних исследований и публикаций, в которых начато решение данной проблемы и на которые опирается автор. Основу исследования составляют официальные документы, межправительственные соглашения, речи ведущих политиков Украины и Соединенных Штатов. Отдельно следует подчеркнуть значение двух документов, которые были подписаны еще в 2008 г.: Приоритеты украинско-американского сотрудничества (Дорожная карта) от 1 апреля 2008 г. и Хартия Украина – США о стратегическом партнерстве от 20 декабря 2008 г.[1].

Выделение не решенных ранее частей общей проблемы, которым посвящается данная статья. Главной задачей для Украины в сфере развития украинско-американских отношений являются усилия по обеспечению дальнейшей интенсивности сотрудничества и наполнение двустороннего партнерства практическим содержанием. Такие мероприятия требуют совместных усилий политиков, ученых и институтов гражданского общества по выработке и реализации американского направления внешней политики Украины и интенсификации регионального сотрудничества. Данная публикация призвана привлечь внимание к ключевым вопросам развития современных украинско-американских отношений, в частности к такому инструменту регионального сотрудничества, как города-побратимы.

Формулировка целей статьи (постановка задачи). Целью данной публикации является определение стратегически важных отраслей украинско-американского сотрудничества на региональном уровне посредством анализа инструмента налаживания отношений между городами-побратимами.

Изложение основного материала исследования с полным обоснованием полученных научных результатов. Рассматривая позицию США в вопросах развития отношений с Украиной, следует подчеркнуть, что предыдущий президент Дж. Буш-младший в последний год своего пребывания в Белом доме придавал ему приоритетное значение. В заявлениях высокопоставленных лиц его администрации признавалась ключевая роль Украины в региональных отношениях, особенно в области построения европейского пространства. А практическим свидетельством приверженности США к поддержке стремлений и интересов Украины на международной арене были поддержка ее европейских и евроатлантических интеграционных устремлений, присвоение украинско-американским отношениям статуса стратегического партнерства, что нашло свое воплощение в подписании сначала Дорожной карты, а затем и Хартии Украина – США о стратегическом партнерстве.

Но межгосударственные отношения не были лишены и определенных проблем. С одной стороны, Украина получила заверения в поддержке своих дальнейших экономических и политических реформ, евроинтеграционных устремлений. С другой стороны, экономическая составляющая украинско-американского сотрудничества требует интенсификации и практического наполнения.

Именно в решении этих проблем важную роль играет региональный уровень экономического сотрудничества, который призван способствовать налаживанию контактов между конкретными инвесторами, предпринимателями и общественными деятелями. Институт городов-побратимов способствует установлению более тесных контактов между местными общинами обоих государств и повышению взаимопонимания. Установ-

ление сотрудничества между городами-побратимами — высокий потенциал развития и благодаря активной позиции украинской диаспоры в США, которая стремится к развитию отношений с исторической родиной, в том числе и на региональном уровне.

Украина сегодня признает своим ведущим стратегическим партнером на международной арене именно США, но уровень стратегического партнерства требовал юридического закрепления и наполнения реальным смыслом. Началом такого процесса можно считать обмен государственными визитами президентов стран в 2008 году. 31 марта в Киеве состоялась официальная церемония встречи Президента Украины Виктора Ющенко и Президента Соединенных Штатов Америки Джорджа Буша.

Главным событием визита стало подписание Дорожной карты. В основу данного документа положены стратегические приоритеты развития двусторонних отношений на среднесрочную перспективу в политической сфере, сфере безопасности, торгово-экономической, энергетической и гуманитарной сферах, а также в области научно-технического и военного сотрудничества.

Представляя оценку Дорожной карты на пресс-конференции по окончании переговоров, Президент Украины Виктор Ющенко подчеркнул, что «Дорожная карта» отношений между Украиной и Соединенными Штатами Америки на несколько лет определяет практический план действий по развитию украинско-американского сотрудничества[2].

31 марта в помещении МИД Украины состоялось торжественное подписание Соглашения между Правительством Украины и Правительством США о торговом и инвестиционном сотрудничестве[3]. Соглашением предусматривается создание постоянно действующего двустороннего механизма сотрудничества — украинско-американского Совета по торговле и инвестициям. С украинской стороны Совет возглавляет представитель Минэкономики, с американской — представитель Офиса торгового представителя. Основной целью заключения Соглашения является начало переговоров о заключении с Соединенными Штатами Америки Соглашения о свободной торговле. Данный орган призван облегчить процесс экономического сотрудничества на региональном уровне, способствовать его интенсификации на уровне местных общин, областей и регионов.

Следующим шагом стали переговоры по подготовке и подписанию Хартии о стратегическом партнерстве. Документ был подписан в Вашингтоне на встрече министра иностранных дел Владимира Огрызко с госсекретарем Кондолизой Райс[4].

По своей сути Хартия Украина — США о стратегическом партнерстве является лишь заявлением о намерениях и не несет в себе прямой юридической силы. Несмотря на это, документ имеет чрезвычайное значение, потому что определяет сферы сотрудничества между Вашингтоном и Киевом, включая экономическое развитие и оборону.

С целью развития основных положений Дорожной карты приоритетов украинско-американского сотрудничества Украина и США начали работу двусторонней группы по вопросам энергетики. В соответствии с Декларацией саммита США — ЕС от 10 июня 2008 года стороны намерены углубить трехсторонний диалог с Европейским союзом относительно усиленной энергетической безопасности. Важным направлением экономических отношений признано и сотрудничество в сфере партнерства между государственными и частными секторами в регионах Украины, направленное на поддержку малого и среднего бизнеса. Для экономического направления украинско-американских межгосударственных отношений чрезвычайно важен процесс налаживания регионального сотрудничества. Интенсификации такого вида сотрудничества эффективно способствует институт городов-побратимов.

В последние годы прослеживается положительная динамика развития украинско-американского сотрудничества (от отмены поправки Джексона-Вэнника до подписания Хартии Украина — США), повышается интенсивность политических отношений. Установление прямых контактов по линии областей и городов Украины и США способствовало расширению двустороннего сотрудничества между представителями бизнес-структур городов-побратимов, развитию отношений в области образования, культуры, социально-гуманитарной сфере и в области местного самоуправления. Такое сотрудничество, в свою очередь, положительно влияет на укрепление конструктив-

ных отношений между Украиной и США на межгосударственном уровне, создает действенный механизм взаимодействия, облегчающий процесс интенсификации стратегического партнерства наших государств.

С момента провозглашения независимости Украины американские штаты и отдельные города, где находились влиятельные центры украинской диаспоры, выразили заинтересованность в развитии отношений с украинскими областями и городами. На сегодня договорно-правовая база насчитывает более 25 соглашений о развитии побратимских отношений. Их основными целями определены создание базовых благоприятных условий для инвестиционного сотрудничества между городами и регионами, содействие совершенствованию системы местного самоуправления в Украине, налаживание межличностных контактов, интенсификация культурного сотрудничества и налаживание контактов между общественными организациями (особенно молодежными), содействие развитию институтов гражданского общества в Украине.

Двустороннее межрегиональное сотрудничество сегодня стало и предметом внимания многочисленных правительственных организаций, общественных ассоциаций, фондов и волонтеров как в Украине, так и в США. Ведущее место среди них занимают: на высшем государственном уровне — Министерство иностранных дел Украины (МИД) и Государственный департамент США (Госдепартамент), на уровне учреждений и правительственных организаций — Национальный Совет по международным обменам (National Council for International Visitors (NCIV), Фонд США—Украина (US-Ukraine Foundation), Агентство международного развития США (United States Agency for International Development (USAID), на уровне общественных организаций и фондов — международная некоммерческая организация «Американские Советы по международному образованию» (American Councils for International Education (ACTR / ACCELS), Центр «Открытый мир» при библиотеке Конгресса США (Open World), Организация городов-побратимов США (US Sister Cities International), Ассоциация городов Украины и общин (Association of Cities of Ukraine and Communities), а также Всеукраинский фонд региональных инициатив (All-Ukrainian Foundation of Regional Initiatives).

Наиболее активно развитием побратимских связей с американской стороны занимается Организация городов-побратимов («Sister-Cities International» — SCI). Она пытается способствовать развитию побратимских связей между украинскими и американскими городами, издает периодическое издание, посвященное основным проблемам в данной сфере. По данным бюллетеня этой организации, по состоянию на конец 2009 г., участниками украинско-американского межрегионального диалога стали 23 города-побратима, которые охватывают 14 штатов США (Айову, Алабаму, Вашингтон, Вермонт, Иллинойс, Калифорнию, Канзас, Мэриленд, Нью-Йорк, Огайо, Орегон, Пенсильванию, Техас и Флориду) и 12 областей Украины (Винницкую, Донецкую, Ивано-Франковскую, Киевскую, Львовскую, Одесскую, Полтавскую, Ужгородскую, Харьковскую, Херсонскую, Хмельницкую и Черкасскую)[5].

Наибольшего прогресса в развитии сотрудничества среди городов-побратимов Украины и США в течение 2008—2009 гг. достигли такие города, как Миргород (Полтавская обл.) — Рэндолф (шт. Вермонт), Киев — Чикаго (шт. Иллинойс) Полтава — Айрондеквойт и Рочестер (шт. Нью-Йорк); Винница — Бирмингем (шт. Алабама), Донецк — Питтсбург (шт. Пенсильвания), Ужгород — Карвалис (шт. Орегон), Харьков — Цинциннати (шт. Огайо), Черкассы и Дес Мойнс (шт. Айова), Алушта и Санта-Круз (шт. Калифорния), Славутич и Ричленд (шт. Вашингтон).

Процесс установления побратимских отношений и сегодня не утратил своей динамики. Так, проводятся активные переговоры между украинским городом Ивано-Франковском и его американским партнером м. Арлингтон (шт. Вирджиния), которые достигли принципиальных договоренностей еще 22 апреля 2009 г. и подписали «Соглашение о дружбе». При содействии МИД Украины и Организаций городов-побратимов (SCI) в США продолжается поиск городов-побратимов для 7 украинских городов (Борисполя, Жмеринки, Кузнецовска, Нетишин, Сумы, Украински и Чугуева), которые выразили заинтересованность в учреждении межрегионального сотрудничества.

Кроме отдельных городов такое сотрудничество начинает охватывать и целые области. Так, на стадии практической обработки находится вопрос развития регионального сотрудничества между Одесским областным Советом и штатом Нью-Йорк, а также Тернопольской областью и штатом Иллинойс.

Значительный вклад в развитие регионального сотрудничества вносит и Посольство Украины в США. Содействие активизации сотрудничества между регионами двух государств выделено в самостоятельное направление работы посольства. Ведущее место в нем занимают программы межрегиональных обменов, главными спонсорами которых выступают негосударственные общественные фонды и организации, меценаты обеих стран. За последние несколько лет возможность принять участие в программах межрегиональных обменов получили сотни граждан Украины и Соединенных Штатов. С целью дальнейшего развития двустороннего регионального сотрудничества на уровне местных и региональных советов посол Украины в США Олег Шамшур произвел ряд визитов в города-побратимы Украины в США — г. Лос-Анджелес, Калифорния (февраль, 2006); Чикаго, Иллинойс (февраль, 2006); г. Филадельфия, Пенсильвания (февраль, 2006); г. Пасейк, Нью-Джерси (март, 2006); г. Сакраменто и Сан-Франциско, Калифорния (июнь, 2006); г. Цинциннати, Огайо (июль, 2006); Кливленд, Огайо (август, 2006); г. Уорен и Детройт, Мичиган (сентябрь, 2006); г. Херрисбург, Пенсильвания (октябрь, 2006); г. Омаха, Небраска (октябрь, 2006); г. Атланта, Джорджия (ноябрь, 2006); г. Бирмингем, Алабама (январь, 2007); г. Солт-Лейк-Сити и Прово, Юта (февраль, 2007); г. Питсбург, Пенсильвания (март, 2007); г. Чикаго, Иллинойс (март, 2007); г. Сиетл, Вашингтон (апрель, 2007); г. Рочестер и Ирондеквойт, Нью-Йорк (апрель, 2007); г. Сан-Франциско, Калифорния (июнь-июль, 2007); г. Джексон, Миссисипи (сентябрь, 2007); г. Сомерсет и Баунд Брук, Нью-Джерси (октябрь, 2007); г. Сан-Диего и Ирвин, Калифорния (октябрь, 2007); г. Новый Орлеан, Луизиана (ноябрь, 2007) г. Сиетл, штат Вашингтон, г. Сан-Франциско и Лос-Анджелес (Калифорния), г. Детройт, Мичиган, г. Бостон, Массачусетс, и г. Хартфорд, Коннектикут (все в мае 2008), г. Денвер, Колорадо, и г. Сент-Полз, Миннесота (август 2008), г. Кливленд, Огайо (октябрь, 2008) и Спрингфилд, Иллинойс (май, 2009)[6]. Такие визиты способствовали налаживанию связей, большему пониманию общих проблем и возможных сфер взаимовыгодного сотрудничества, активизации диалога между общинами Украины и США.

Важными для отстаивания интересов Украины стали и мероприятия, которые проводит украинская диаспора на территории Соединенных Штатов. Исходя из особенностей внутриполитического устройства США такие общественные объединения оказывают немалое влияние на процесс выработки политических решений, экономическое и общественное развитие страны.

Крупнейший союз, который координирует деятельность организаций украинской диаспоры в США, — это Украинский Американский Координационный Совет (УАКР). Главными общими задачами организаций, объединенных в Совете, были определены: представлять организации и лица, являющиеся членами УАКР, во властных структурах Украины и Соединенных Штатов Америки; предпринимать активные усилия и призвать Конгресс США поддерживать и расширять стратегическое партнерство между США и Украиной; распространять информацию о голодоморе украинского народа 1932—1933 гг.; принимать активное участие в общественной и культурной жизни украинского общества.

С приходом в 2009 г. в Белый дом новой демократической администрации Б. Обамы появились реальные перспективы по либерализации и оживлению украинско-американского сотрудничества, в том числе и на региональном уровне.

Сотрудничество между Киевом и Вашингтоном будет тесным при президенте Бараке Обаме, уверен бывший посол США в Украине Вильям Тейлор[7]. Он аргументировал свое мнение тем, что Президент США был в Украине, хорошо знает Украину. Подтверждая такое убеждение, посол особо подчеркнул наличие в команде Президента США высококвалифицированных специалистов по проблемам Украины. Кроме того, в команде Б. Обамы есть бывшие послы США в Украине.

Выводы из данного исследования и перспективы дальнейших исследований. Анализируя современную международную ситуацию, следует отметить, что на первый план во всех

без исключения странах мира выходит борьба с экономическим кризисом, и американская администрация не стала исключением. Второй по значению проблемой для Соединенных Штатов является улучшение отношений с европейскими союзниками и отношения с Россией. В такой ситуации Украине нужно приложить большие усилия для того, чтобы провозглашенное украинско-американское стратегическое партнерство наполнилось и реальным содержанием, а не осталось лишь декларированием намерений сторон.

Главными приоритетами Украины в развитии украинско-американских отношений на сегодня должны стать: налаживание сотрудничества с переизбранным Президентом и демократической администрацией США по дальнейшему углублению стратегического партнерства и согласование перспективного графика двусторонних визитов; дальнейшая имплементация положения Дорожной карты украинско-американского сотрудничества, обеспечение практической реализации положений Хартии Украина – США о стратегическом партнерстве; активное сотрудничество в рамках Межведомственной координационной группы.

Библиографический список

1. Вашингтонская хартия подтверждает гарантии безопасности Украины [Электронный ресурс] // Режим доступа http://www.newsukraine.com.ua/news/133461/

2. Новини МЗС України [Электронный ресурс] // Режим доступа http://www.mfa.gov.ua/mfa/ua/news/detail/11891.htm

3. Пріоритети українсько-американського співробітництва (Дорожня карта) [Электронный ресурс] // Режим доступа http://www.mfa.gov.ua/mfa/ua/news/detail/11920.htm

4. Співпраця між регіонами і містами України та США [Электронный ресурс] // Режим доступа http://www.mfa.gov.ua/usa/ua/8388.htm

5. Україна і США підписали «Дорожню карту» двосторонніх відносин [Электронный ресурс] // Режим доступа http://www.president.gov.ua/news/9495.html

6. Хартія Україна – США про стратегічне партнерство // http://uk.wikisource.org/wiki/%D0%A5%D0%B0%D1%80%D1%82%D1%96%D1%8F_%D0%A3%D0%BA%D1%80%D0%B0%D1%97%D0%BD%D0%B0_%E2%80%94_%D0%A1%D0%A8%D0%90

[1] Хартія Україна – США про стратегічне партнерство; Новини МЗС України [Электронный ресурс] // http://uk.wikisource.org/wiki/%D0%A5%D0%B0%D1%80%D1%82%D1%96%D1%8F_%D0%A3%D0%BA%D1%80%D0%B0%D1%97%D0%BD%D0%B0_%E2%80%94_%D0%A1%D0%A8%D0%90

[2] Україна і США підписали «Дорожню карту» двосторонніх відносин [Электронный ресурс] // http://www.president.gov.ua/news/9495.html

[3] Новини МЗС України [Электронный ресурс] // http://www.mfa.gov.ua/mfa/ua/news/detail/11891.htm

[4] Хартія Україна – США про стратегічне партнерство [Электронный ресурс] // http://uk.wikisource.org/wiki/%D0%A5%D0%B0%D1%80%D1%82%D1%96%D1%8F_%D0%A3%D0%BA%D1%80%D0%B0%D1%97%D0%BD%D0%B0_%E2%80%94_%D0%A1%D0%A8%D0%90

[5] Співпраця між регіонами і містами України та США [Электронный ресурс] // http://www.mfa.gov.ua/usa/ua/8388.htm

[6] Співпраця між регіонами і містами України та США [Электронный ресурс] // http://www.mfa.gov.ua/usa/ua/8388.htm

[7] Вашингтонская хартия подтверждает гарантии безопасности Украины [Электронный ресурс] // http://www.newsukraine.com.ua/news/133461/

Shamraeva V.M., e-mail: shamraeva@list.ru

Kharkov Regional Institute of Public Administration of the National Academy of Public Administration under the President of Ukraine, associate professor of the department of law and European integration, Candidate of Historical Sciences, associate professor (Ukraine, Kharkov).

ENHANCING REGIONAL COOPERATION BETWEEN UKRAINE AND THE USA (USING THE INSTRUMENT OF THE TWIN CITIES)

This article analyzes the current stage of development of relations between the twin cities of Ukraine and the United States of America. Urgent issues of the instrument of interstate regional cooperation and the major issues with the identification of possible solutions are singled out. Main trends in the development of U.S. and Ukraine on cooperation at the regional level are considered.

Key words: bilateral relations, transnational regional cooperation, strategic partnership.