УДК [342.9:347.78](477)

Свирида В.А.,
Институт права им. Владимира Великого
Межрегиональной академии управления персоналом;
соискатель кафедры управления безопасностью и правоохранительной деятельности
(Украина, г. Киев)

ГОСУДАРСТВЕННАЯ СИСТЕМА ОХРАНЫ ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ В УКРАИНЕ И МЕСТО ТАМОЖЕННОЙ СЛУЖБЫ УКРАИНЫ В ЭТОЙ СИСТЕМЕ

В статье автором исследованы вопросы, касающиеся интеллектуальной собственности в Украине; рассмотрена государственная система охраны интеллектуальной собственности в Украине; проанализированы место и роль таможенной службы Украины в этой системе.

Ключевые слова: интеллектуальная собственность, таможенная служба, административное право.

Актуальность темы. Значимость интеллектуальной собственности на сегодня трудно переоценить – она является определяющим фактором не только в плане конкурентоспособности отдельных предприятий, но и в целом конкурентоспособности экономики государства. На сегодня общество уже приходит к осознанию того, что интеллектуальная собственность – это наиболее ценный капитал человечества.

Анализ информации специалистов в сфере технологического прогнозирования и инновационной политики дает основание утверждать, что интеллектуальная собственность может стать реальным инструментом развития экономики, в частности и путем наращивания запасов технологических знаний и обмена этими знаниями между странами.

Нужно также учитывать, что, согласно Закону Украины «Об основах национальной безопасности Украины» от 19 июня 2003 г., на современном этапе развития нашего государства среди основных реальных и потенциальных угроз национальной

безопасности Украины и стабильности в обществе (например, таких как: посягательство на государственный суверенитет Украины и ее территориальную целостность, территориальные претензии со стороны других государств; распространение коррупции, взяточничества в органах государственной власти, сращение бизнеса и политики, организованной преступной деятельности и т.п.) законодатель определил и такую угрозу, как несовершенство механизмов защиты прав интеллектуальной собственности. Это однозначно свидетельствует о наличии в законодательстве пробелов в механизме защиты прав интеллектуальной собственности. Поэтому сегодня являются такими злободневными и целесообразными научные исследования вопросов интеллектуальной собственности в целом, а также вопросов, связанных с ролью таможенной службы Украины как одного из субъектов государственной системы охраны интеллектуальной собственности.

Прежде всего следует отметить, что вопросами охраны и/или защиты интеллектуальной собственности в Украине занимается значительное количество субъектов — это и органы государственной власти (например, Государственная служба интеллектуальной собственности Украины), и научные, учебные учреждения (например, Украинский институт научно-технической и экономической информации или Институт интеллектуальной собственности Национального университета «Одесская юридическая академия»), и предприятия, и другие субъекты. Более того, в принципе, едва ли сегодня реально можно было бы найти в Украине хотя бы одно юридическое лицо, которое бы не занималось вопросами охраны и/или защиты интеллектуальной собственности, по крайней мере локально, хотя бы на уровне защиты своей коммерческой тайны. То есть в широком понимании к кругу субъектов, которые занимаются вопросами охраны и/или защиты интеллектуальной собственности, относятся как все юридические лица, так и значительное количество физический лиц, деятельность которых в той или иной степени связана с интеллектуальной собственностью.

В отличие от этого довольно широкого круга субъектов, которые осуществляют охрану и/или защиту интеллектуальной собственности часто, подчеркиваем, локально, в Украине существует и довольно обширная система государственной охраны интеллектуальной собственности. К этой системе охраны интеллектуальной собственности относятся органы государственной власти, которым, в силу их компетенции, предоставлены полномочия осуществлять охрану интеллектуальной собственности. Правовой статус этих органов государственной власти определяется прежде всего Конституцией Украины и законами Украины.

При этом заметим, что некоторые научные работники, в частности О.П. Орлюк, имеют, на наш взгляд, довольно широкое видение государственной системы охраны интеллектуальной собственности в Украине. Например, к указанной системе этим автором кроме таких субъектов, как Верховная Рада Украины, Президент Украины, Кабинет Министров Украины, судебные органы, органы исполнительной власти, отнесены и такие субъекты, как: Украинский институт промышленной собственности, который является государственным предприятием; Украинский центр инноватики и патентно-информационных услуг как филиал Украинского института промышленной собственности; Украинское агентство по авторским и смежным правам (является государственным предприятием); Государственное предприятие «Интелзащита», а также научные учреждения и ряд негосударственных организаций — творческие общественные объединения и организации, которые специализируются на сфере интеллектуальной собственности [1, с. 93—107].

В отличие от этой точки зрения, по нашему мнению, к государственной системе охраны интеллектуальной собственности относятся только органы государственной власти — Верховная Рада Украины, Кабинет Министров Украины, судебные органы, прокуратура и т.п. Подтверждает эту позицию и анализ работ в сфере теории государства и права. В частности, А.Г. Колодий,

В.В. Копейчиков, С.Л. Лисенков утверждают, что именно органы государственной власти и наделяются властными полномочиями, с помощью которых осуществляется управление в обществе с целью реализации задач и функций государства. Государственные предприятия и учреждения — это организации, которые под руководством органов государственной власти (аппарата государства) практически осуществляют функции государства в сфере производственной деятельности, непосредственно связанной с созданием материальных ценностей (государственные предприятия), или деятельности, связанной с созданием нематериальных ценностей (государственные учреждения). Нужно иметь в виду, что государственные предприятия и учреждения не могут считаться органами государственной власти с только им присущий организационной структурой и характером полномочий. Государственные предприятия и учреждения не являются носителями государственной власти, а администрация предприятий и учреждений осуществляет управленческие функции исключительно в сфере своей деятельности, в рамках данного предприятия или учреждения [2, с. 85—86].

Анализ норм Конституции Украины и других нормативно-правовых актов Украины на предмет полномочий органов государственной власти в вопросах интеллектуальной собственности разрешает, по нашему мнению, сделать вывод о том, что в государственную систему охраны интеллектуальной собственности входят такие субъекты, как: Верховная Рада Украины, Президент Украины, Кабинет Министров Украины, судебные органы, прокуратура и органы исполнительной власти. Это обусловлено правовым статусом этих субъектов и наличием у них соответствующих полномочий.

Так, согласно статье 85 Конституции Украины, к полномочиям Верховной Рады Украины относится принятие законов, в том числе и тех, которые осуществляют правовое регулирование вопросов интеллектуальной собственности, а также деятельности таможенной службы Украины, например, Таможенного кодекса Украины, Гражданского кодекса Украины, законов Украины «Об авторском праве и смежных правах» (декабрь 1993 г.), «Об охране прав на промышленные образцы» (декабрь 1993 г.), «Об охране прав на знаки для товаров и услуг» (декабрь 1993 г.) и т.п.

Кроме того, в составе Верховной Рады Украины, согласно Постановлению Верховной Рады Украины от 25 декабря 2012 г. № 11-VII, создан Комитет по вопросам науки и образования, в полномочия которого входят: подготовка к рассмотрению Верховной Радой Украины вопросов определения путей и приоритетов развития системы защиты интеллектуальной собственности и инновационной деятельности в Украине; разработка концепций и законопроектов по вопросам защиты интеллектуальной собственности в Украине; взаимоотношения Украины с другими странами по вопросам защиты интеллектуальной собственности; подготовка предложений и рекомендаций по обеспечению согласования законодательных актов Украины с другими странами, которые регулируют вопросы науки и образования, защиты интеллектуальной собственности и инновационной деятельности и т.п. [3].

Субъектом государственной системы охраны интеллектуальной собственности, несомненно, является Президент Украины, который, как глава государства, имеет право: создавать, реорганизовывать или ликвидировать министерства и другие центральные органы исполнительной власти; отменять акты Кабинета Министров Украины и акты Совета министров Автономной Республики Крым; создавать в пределах средств, предусмотренных в Государственном бюджете Украины для осуществления своих полномочий, консультативные, совещательные и прочие вспомогательные органы и службы, осуществлять и другие полномочия, предусмотренные Конституцией Украины (ст. 106 Конституции Украины). Так, в частности, п. 2 Указа Президента Украины «О мерах по охране интеллектуальной собственности в Украине» (апрель 2001 г.) было установлено разработать в установленном порядке мероприятия по разработке и утверждению до 1 июля 2001 г.

порядка перемещения через таможенную границу Украины товаров или предметов, на которые распространяются права интеллектуальной собственности. Реализация этого Указа была осуществлена путем издания Кабинетом Министров Украины в апреле 2001 г. Положения о порядке регистрации и перемещения через таможенную границу Украины товаров, которые содержат объекты интеллектуальной собственности. 24 декабря 2012 года, согласно Указу Президента Украины «О некоторых мероприятиях по оптимизации системы центральных органов исполнительной власти», было образовано новое министерство — Министерство доходов и сборов Украины — путем реорганизации Государственной таможенной службы Украины и Государственной налоговой службы Украины.

Весомую роль среди субъектов государственной системы охраны интеллектуальной собственности играют и такие субъекты, как прокуратура и судебные органы.

Действительно, прокуратура Украины в пределах конституционно определенных функций осуществляет надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина, соблюдением законов по этим вопросам органами исполнительной власти, органами местного самоуправления, их должностными и служебными лицами во всех без исключения сферах жизнедеятельности общества и государства. Она выступает важнейшим центральным звеном государственного механизма надзора в соответствующей сфере [4, с. 87]. Например, по данным отдела связей со средствами массовой информации Генеральной прокуратуры Украины от 23 марта 2012 г. [5], в ходе мероприятий по защите интеллектуальной собственности органами прокуратуры был признан недействительным контракт на 132,5 млн. грн. о передаче технологии производства губчатого титана.

Судебная же власть, по определению Я.С. Бондаренко, выступает средством контроля за деятельностью всего государственного механизма. В контексте этого тезиса судебную власть характеризует не столько правосудие (в традиционном значении этого слова), сколько юридическая возможность осуществлять активное влияние на действии и решения законодательной и исполнительной власти, так сказать, «уравновешивать» их [6, с. 35]. Например, согласно информации Государственной судебной администрации Украины, на протяжении 2011 года местными общими судами Ровенской области за незаконное распространение DVD-дисков, упаковки которых не маркированы контрольными марками, к административной ответственности по статье 164-9 Кодекса Украины об административных правонарушениях привлечено 15 виновных лиц. За незаконное воспроизведение и использование компьютерного программного обеспечения, т.е. за совершение преступления, предусмотренного статьей 176 Уголовного кодекса Украины, местными судами области осуждено 5 виновных лиц [7].

В русле административного права среди субъектов государственной системы охраны интеллектуальной собственности особую роль играют органы исполнительной власти во главе с Кабинетом Министров Украины — вышестоящим органом в системе органов исполнительной власти. Так, в июне 2002 г. Кабинетом Министров Украины была разработана Концепция развития национальной системы правовой охраны интеллектуальной собственности, в апреле 2007 г. принято Постановление «Вопросы регистрации объектов права интеллектуальной собственности в таможенном реестре, получения информации и взаимодействия таможенных органов с другими правоохранительными и контролирующими органами и владельцами прав на объекты права интеллектуальной собственности в случае приостановления таможенного оформления товаров за инициативы таможенного органа», в августе 2011 г. утвержден План мероприятий по выполнению в 2011 г. Общегосударственной программы адаптации законодательства Украины к законодательству Европейского союза и т.д.

Анализ полномочий центральных органов исполнительной власти позволил выделить ряд субъектов, которые занимают особое место в системе государственной охраны интеллектуальной собственности. К таким субъектам относятся: Мини-

стерство образования и науки Украины, Министерство внутренних дел Украины, Министерство культуры Украины, Министерство доходов и сборов Украины, а также Государственная служба интеллектуальной собственности Украины.

В контексте нашего исследования следует подчеркнуть особую роль таможенной службы Украины как одного из субъектов государственной системы охраны интеллектуальной собственности в Украине. На протяжении веков таможня была и остается одним из важнейших факторов государственности и независимости страны, ярким свидетельством государственного и финансового суверенитета. Провозглашение государственного суверенитета и независимости Украины обусловило насущную необходимость в обеспечении надлежащей защиты экономических интересов Украинского государства [8, с. 79]. Действительно, назначением таможенной службы Украины является создание благоприятных условий для развития внешнеэкономической деятельности; обеспечение безопасности общества; защита таможенных интересов Украины. Непосредственная реализация этих функций связана с выполнением самых разнообразных задач, в том числе и задач по содействию защите прав интеллектуальной собственности и осуществлению мероприятий, направленных на предотвращение перемещения через таможенную границу Украины товаров с нарушениями охраняемых законом прав интеллектуальной собственности (п. 9 ст. 544 МК Украины).

При этом сейчас положение таможенной службы Украины является достаточно сложным. В связи с принятием 24 декабря 2012 года Указа Президента Украины «О некоторых мероприятиях по оптимизации системы центральных органов исполнительной власти» и созданием Министерства доходов и сборов Украины в таможенной службе Украины происходят серьезные изменения — началась ее реорганизация.

Нужно также учитывать, что, как отметил И.Г. Бережнюк, в большинстве развитых стран мира эволюционное развитие национальных таможенных систем растянулось на продолжительный срок, тогда как в Украине указанные процессы осуществляются в значительно более короткие сроки [9, с. 3]. И на сегодня главной задачей реформирования таможенной службы Украины, на наш взгляд, является сохранение существующей системы таможенной службы Украины, а также дальнейшее ее совершенствование.

Сегодня главным органом в системе центральных органов исполнительной власти по вопросам обеспечения формирования государственной таможенной политики в части администрирования налогов и сборов, таможенных платежей и реализации государственной таможенной политики является Министерство доходов и сборов Украины (Миндоходов Украины) [10]. Согласно возложенным на Миндоходов Украины задачам, министерство принимает меры по защите прав интеллектуальной собственности в процессе внешнеэкономической деятельности, а также недопущению перемещения через таможенную границу Украины контрафактных товаров.

Анализ полномочий Министерства образования и науки Украины, Министерства внутренних дел Украины, Министерства культуры Украины, Государственной службы интеллектуальной собственности Украины позволяет сделать вывод, что задача по защите прав интеллектуальной собственности в процессе внешнеэкономической деятельности, а также по недопущению перемещения через таможенную границу Украины контрафактных товаров ставится только перед Миндоходов Украины.

При этом непосредственное осуществление государственного таможенного дела, в частности в вопросах защиты интеллектуальной собственности, возлагается не только на Миндоходов Украины как главный орган в системе центральных органов исполнительной власти по вопросам обеспечения формирования государственной таможенной политики, а в целом на таможенную службу Украины.

Рассмотрение положений действующего законодательства, прежде всего ст.ст. 543—550 МК Украины, позволяет утверждать, что в структуру таможенной службы Украины сейчас входят таможенные органы, таможенные организации, а также

специализированные учебные заведения и научно-исследовательское учреждение таможенной службы Украины.

Важнейшая роль в осуществлении таможенного дела принадлежит таможенным органам, к которым ныне отнесены: центральный орган исполнительной власти, который обеспечивает реализацию государственной политики в сфере государственного таможенного дела; специализированные таможенные органы; таможни и таможенные посты.

Так, таможня является таможенным органом, который в зоне своей деятельности обеспечивает выполнение задач, возложенных на таможенную службу Украины. Таможня осуществляет свою деятельность на территории соответствующей административно-территориальной единицы (Автономной Республики Крым; областей; городов Киева и Севастополя). Отдельные таможни могут осуществлять свою деятельность на территориях двух или больше административно-территориальных единиц или на всей территории Украины. При этом в населенных пунктах, на железнодорожных станциях, в аэропортах, морских и речных портах и других объектах, расположенных в зоне деятельности таможни, по мере необходимости создаются ее отдельные структурные подразделы (таможенные посты).

Таможенный пост является таможенным органом, который входит в состав таможни как отдельное структурное подразделение и в своей деятельности обеспечивает выполнение задач, положенных на таможенную службу Украины.

Для выполнения отдельных задач, а также совокупности нескольких задач, возложенных на таможенную службу Украины, в ней создаются соответствующие специализированные таможенные органы, которые являются юридическими лицами и выполняют свои функции на всей таможенной территории Украины. В местоположениях таможен, таможенных постов по мере необходимости могут создаваться отдельные подразделения и отдельные рабочие места специализированных таможенных органов.

С целью обеспечения деятельности таможенных органов в таможенной службе Украины могут создаваться и таможенные организации, которые также являются юридическими лицами. А для подготовки, переподготовки и повышения квалификации специалистов по государственному таможенному делу, а также для проведения научных исследований в сфере обеспечения таможенных интересов в таможенной службе Украины могут создаваться и специализированные учебные заведения, и научно-исследовательское учреждение. При этом подчеркиваем, что законодатель в статье 543 МК Украины установил, что таможенная служба Украины является составной частью системы органов исполнительной власти Украины.

Таможенная служба Украины является сложным, многокомпонентным образованием — целой системой, которая состоит из таможенных органов, таможенных организаций, специализированных учебных заведений и научно-исследовательского учреждения. Эта система не является застывшим, аморфным образованием. С целью наиболее эффективного функционирования она постепенно приобретает определенные изменения и модификации. Как отметили О.П. Федотов и О.О. Зотенко, организация системы таможенных органов Украины — это закономерная тенденция постоянного трансформирования, восстановления, видоизменения, модификации правового статуса таможенных органов Украины и организационной структуры всех уровней таможенной системы Украины [11, с. 39—39], в частности и по вопросам защиты интеллектуальной собственности.

Для выполнения задачи по вопросам защиты интеллектуальной собственности таможенная служба Украины использует, на наш взгляд, административно-правовые средства защиты интеллектуальной собственности таможенными органами Украины, т.е. совокупность установленных нормами административного права способов и приемов, с помощью которых таможенные органы обеспечивают содействие по защите прав интеллектуальной собственности при перемещении товаров через таможенную границу Украины с целью предупреждения, прекращения правонарушений в

этой сфере и привлечения виновных лиц к ответственности.

К перечню административно-правовых средств защиты интеллектуальной собственности таможенными органами Украины относятся такие, как: таможенный контроль и таможенное оформление товаров, которые содержат объекты права интеллектуальной собственности; регистрация и ведение специального таможенного реестра охраняемых объектов права интеллектуальной собственности; приостановление таможенного оформления товаров, что содержат объекты интеллектуальной собственности, которое может происходить двумя путями: во-первых, это приостановление таможенного оформления товаров на основании данных таможенного реестра, во-вторых, приостановление таможенного оформления товаров по инициативе таможенного органа; привлечение к ответственности за ввоз на таможенную территорию Украины или вывоз за границы этой территории товаров, предназначенных для производственной или другой предпринимательской деятельности, с нарушением охраняемых законом прав интеллектуальной собственности.

Выводы. На основе проведенного анализа можно сделать следующие выводы:

1. В целом вопросами охраны и/или защиты интеллектуальной собственности в Украине занимается значительное количество субъектов: это и органы государственной власти, и научные, учебные учреждения, и предприятия, и иные субъекты. То есть в широком понимании к кругу субъектов, которые занимаются вопросами охраны и/или защиты интеллектуальной собственности, относятся как все юридические лица, так и значительное количество физических лиц, деятельность которых в той или другой мере связана с созданием, использованием, распоряжением объектов интеллектуальной собственности.

2. К государственной системе охраны интеллектуальной собственности относятся лишь органы государственной власти, которым в силу их компетенции предоставлены полномочия осуществлять охрану интеллектуальной собственности: Верховная Рада Украины, Президент Украины, Кабинет Министров Украины, судебные органы, прокуратура, центральные органы исполнительной власти и др.

3. Анализ полномочий центральных органов исполнительной власти позволил выделить ряд субъектов, которые занимают особое место в системе государственной охраны интеллектуальной собственности. К таким субъектам относятся Министерство образования и науки Украины, Министерство внутренних дел Украины, Министерство культуры Украины, Министерство доходов и сборов Украины, а также Государственная служба интеллектуальной собственности Украины. При этом анализ полномочий этих органов позволяет сделать вывод о том, что задача по защите прав интеллектуальной собственности в процессе внешнеэкономической деятельности и недопущению перемещения через таможенную границу Украины контрафактных товаров ставится только перед Министерством доходов и сборов Украины.

4. Непосредственное осуществление государственного таможенного дела, в том числе и в вопросах содействия защите интеллектуальной собственности, возлагается не только на Министерство доходов и сборов Украины, а в целом на таможенную службу Украины, в структуру которой сегодня входят таможенные органы, таможенные организации, а также специализированные учебные заведения и научно-исследовательское учреждение таможенной службы Украины.

Библиографический список

1. Орлюк О.П. Державна система охорони та захисту інтелектуальної власності в Україні / О.П. Орлюк // Право інтелектуальної власності: акад. курс: підруч. для студ. вищих навч. закладів / За ред. О.П. Орлюк, О.Д. Святоцького: [О.П. Орлюк, Г.О. Андрощук, О.Б. Бутнік-Сіверський, В.С. Дроб'язко та ін.]. — К.: Видавничий Дім «Ін Юре», 2007. — 696 с.

2. Загальна теорія держави і права: навч. посіб. / А.М. Колодій, В.В. Копєйчиков, С.Л. Лисенков та інші; за ред. В.В. Копєйчикова. — К.: Юрінком Інтер, 2000. — 320 с.

3. Веб-сайт Комитета по вопросам науки и образования ВРУ [Электронный ресурс] / Комитет по вопросам науки и образования. — Режим доступа: http://kno.rada.gov.ua/komosviti/control/uk/publish/category?cat_id=45209.

4. Головкін О. Проблеми оптимізації прокурорського нагляду за додержанням законодавства у сфері охорони довкілля в Україні / О. Головкін // Вісник Академії адвокатури Украины. — 2011. — № 3(22). — С. 87.

5. Інформація відділу зв'язків із засобами масової інформації Генеральної прокуратури Украины от 23 березня 2012 г. [Электронный ресурс] / Генеральна прокуратура Украины. — Режим доступа: http://www.gp.gov.ua/ua/news.html?_m=publications&_t=rec&_c=view&id=103459

6. Бондаренко Я. С. Рішення суду, якими тимчасово обмежуються конституційні права особи в досудовому кримінальному процесі / Я.С. Бондаренко // Вісник Академії адвокатури Украины. — 2011. — № 3(22). — С. 35.

7. Защита прав интеллектуальной собственности [Электронный ресурс]: [на 17 января 2012 г.] / Государственная судебная администрация Украины. — Режим доступа: http://www.court.gov.ua

8. Маляр Г.В. Створення дієвих механізмів боротьби з корупцією як одна з цілей реформування митної служби Украины / Г.В. Маляр // Вісник Академії адвокатури Украины. — 2011. — № 2(21). — С. 79.

9. Бережнюк І.Г. Розвиток системи митного регулювання Украины в умовах розширення міжнародного співробітництва: автореф. дис. на здобуття наук. ступеня доктора економічних наук: спец. 08.00.02 «Світове господарство і міжнародні економічні відносини» / І.Г. Бережнюк. — К., 2010. — С. 3.

10. Положение о Министерстве доходов и сборов Украины, утв. Указом Президента Украины от 18 марта 2013 г. № 141/2013 [Электронный ресурс] / Президент Украины. — Режим доступа: http://zakon1.rada.gov.ua

11. Федотов О.П. Митниця в організаційній системі та структурі митних органів Украины // О.П. Федотов, О.О. Зотенко // Митна справа. — 2012. — № 3 (81). — С. 39—40.

Svirida V.A., e-mail: Kathrine26@ukr.net
Institute of law named after Vladimir the Great of the Interregional Academy of personnel management; applicant of the department of security management and law enforcement affairs (Ukraine, Kiev)

THE STATE SYSTEM OF INTELLECTUAL PROPERTY PROTECTION IN UKRAINE AND THE PLACE OF THE CUSTOMS SERVICE OF UKRAINE IN THIS SYSTEM

In the article the author examines issues relating to intellectual property in Ukraine, considers the state system of intellectual property protection in Ukraine; analyzes the role and place of the customs service of Ukraine in the system.

Key words: intellectual property, customs service, administrative law.