УДК 339.923/.924:061.1ЕврАзЭС

Бурушенкова В.В.,
Российская академия народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации;
студентка 5 курса факультета «Государственное и муниципальное управление»
(Российская Федерация, г. Орел)

ПРОБЛЕМЫ ФОРМИРОВАНИЯ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА В РАМКАХ ЕврАзЭС

В статье анализируется ситуация развития интеграционных отношений между странами, вступившими на путь гармонизации своих отношений в сфере экономического сотрудничества; раскрываются функции и основные принципы функционирования формирующегося Таможенного союза, характеризуются его координирующие органы и важнейшие задачи; раскрываются выгоды, которые каждая из стран получит вследствие снижения таможенных барьеров и взаимообусловленного развития национальных экономик.

Ключевые слова: Таможенный союз, Межгосударственный Совет, ЕврАзЭС, единая торговая политика.

Таможенный союз в рамках Евразийского экономического сообщества — форма торгово-экономической интеграции Белоруссии, Казахстана и России, предусматривающая единую таможенную территорию, в пределах которой во взаимной торговле товарами не применяются таможенные пошлины и ограничения экономического характера, за исключением специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер. При этом страны — участницы Таможенного союза (ТС) применяют единый таможенный тариф и другие единые меры регулирования торговли товарами с третьими странами.

Основным руководящим органом Таможенного союза является Межгосударственный Совет, в который входят Президент и Премьер-министр Республики Беларусь, Президент и премьер-министр Республики Казахстан, Президент и премьер министр Российской Федерации.

Функции Совета:[1]

— определение стратегии, направлений и перспектив формирования и развития

Таможенного союза и принятие решений, направленных на реализацию целей и задач Таможенного союза;

— рассмотрение и принятие решений по вопросам, связанным с общими интересами государств, формирующих Таможенный союз;

— определение перечня международных договоров, составляющих договорно-правовую базу Таможенного союза;

— принятие решений о вступлении в силу международных договоров, направленных на завершение формирования договорно-правовой базы Таможенного союза;

— принятие решений об объединении таможенных территорий государств, формирующих Таможенный союз, в единую таможенную территорию;

— осуществление иных функций в соответствии с таможенным законодательством Таможенного союза.

В структуре ТС находится: Экспертный совет, Комиссия таможенного союза, Комитет по вопросам регулирования внешней торговли, Суд ЕврАзЭС.

Таможенное законодательство состоит из Таможенного кодекса таможенного союза, международных договоров государств-членов таможенного союза, решений Комиссии таможенного союза. Таможенное регулирование в таможенном союзе может осуществляться в соответствии с законодательством государства-члена таможенного союза.

В процессе формирования Таможенного союза между Казахстаном, Россией и Беларусью уже достигнуты серьезные успехи:

— во-первых, сформирована соответствующая нормативно-правовая база;

— во-вторых, согласован Единый таможенный тариф;

— в-третьих, на 46-м заседании Интеграционного Комитета ЕврАзЭС одобрен проект Таможенного кодекса, обеспечивающего таможенное регулирование на единой таможенной территории.

Тем не менее, Таможенный союз в процессе своего становления встречается с рядом проблем: сохраняются различия в таможенном и налоговом администрировании сторон, пока не выработаны компенсационные меры при вступлении Единого таможенного тарифа, не унифицированы торговые режимы с третьими государствами.

Для устранения этих и иных проблем должны быть реализованы следующие важнейшие задачи:

1) Проведена унификация национальных законодательств государств — участников Таможенного союза.

Странам, входящим в Таможенный союз, необходимо утвердить полный пакет документов Международной конвенции об упрощении и гармонизации таможенных процедур (Киотская конвенция), это позволит в полном объеме реализовать международные нормы таможенного администрирования и контроля. Также ввести единый механизм страхования таможенных рисков. Следует принять меры по упрощению принципов налогообложения и ставок НДС. Если НДС будет взиматься не с оборота, а с добавленной стоимости, это существенно облегчит налоговое администрирование по отношению к субъектам малого и среднего бизнеса, что будет способствовать промышленному росту стран — участниц Таможенного союза.

2) Формирование государствами Таможенного союза единой торговой политики по отношению к третьим странам.

Рассмотрев существующие торговые режимы и согласовав между участниками Таможенного союза параметры будущего единого торгового режима, можно будет обеспечить установление слаженного режима путем заключения необходимых договоров с внешними партнерами.

3) Разработка компенсационного механизма при введении Единого таможенного тарифа.

Компенсационный механизм должен предусматривать выделение компенсаций сторонам, у которых сокращены объемы таможенных поступлений в бюджет вследствие введения Единого таможенного тарифа.

4) Введение единой формы сертификата происхождения товара.

Единая форма сертификата происхождения товара будет действительна на всей территории Таможенного союза. Это будет

способствовать свободному движению товаров по единой таможенной территории.

5) Разработка финансового механизма по укреплению внешних границ Таможенного союза.

Финансовым ведомствам сторон необходимо создать совместный фонд для укрепления внешних границ Таможенного союза. Средства данного фонда должны быть направлены на приобретение современного оборудования, ремонт и реконструкцию таможенных постов, обучение и переподготовку кадров таможенной службы и т. д.

6) Развитие инвестиционного сотрудничества в рамках Таможенного союза.

Развитие инвестиционного сотрудничества предусматривает создание совместных предприятий, межгосударственных кластеров и т.д., что будет способствовать увеличению налоговых поступлений и других доходов в бюджеты государств, способствуя их экономическому росту.

В 2009 году по указу Совета ЕврАзЭС был создан Центр высоких технологий, который служит для активизации деятельности предприятий стран Таможенного союза в поиске новых возможностей для роста в масштабах общего экономического пространства.

Созданный Таможенный союз — это крупный прорыв на постсоветском пространстве. Страны Таможенного союза и дальше должны строить общий рынок, единый валютный союз. В дальнейшем можно будет говорить уже о том, что должно быть не просто Евразийское экономическое сообщество, а Евразийский союз государств. Таможенный союз дает мощный толчок развитию региональной интеграции на постсоветском пространстве, расширению торгово-экономических связей в рамках ЕврАзЭС и повышению конкурентоспособности национальных экономик.

Основание Таможенного союза предоставляет его участникам значительные выгоды.

Если в отношении третьих стран будет введен таможенный тариф, это позволит обеспечить им надежную защиту от внешней конкуренции и поставит надежные барьеры для контрабанды и реэкспорта их товаров.

В этом плане предполагается, что среди стран — участниц Таможенного союза в наиболее выигрышном положении окажется Россия как наиболее развитая в экономическом отношении страна (российский ВВП в 14 раз превосходит ВВП Казахстана и в 34 раза — ВВП Беларуси). Прежде всего речь идет о местных рынках сбыта, которые будут защищены от конкурирующего импорта из третьих стран высокими пошлинами. В целом ожидаемые выгоды для российской экономики весьма серьезны. Кроме того, по прогнозам Министерства экономического развития Российской Федерации, Россия получит наибольший экономический эффект и от ликвидации таможенных барьеров внутри Таможенного союза. В частности, по предварительным оценкам, Россия будет получать более 90% от всех импортных пошлин, собранных в рамках Таможенного союза[2].

Постепенное выравнивание условий хозяйственной деятельности обеспечит более благоприятную обстановку для сотрудничества предпринимательских структур государств — участников Таможенного союза. По мере развития Таможенного союза будут создаваться реальные предпосылки для приоритетного развития торговли между его участниками, более полного обеспечения их необходимыми видами товаров (сырьевых ресурсов, машинно-технической продукции, продовольствия и т.д.).

Одна из задач создания ТС — сформировать комфортные условия для всех компаний, которые ищут рынки сбыта на территории других стран — участниц Таможенного союза. Данное объединение ориентировано на интересы экспортеров самого разного уровня.

В целом, по прогнозам Российской академии наук (РАН), в 2015 г. (к моменту завершения «адаптационного периода» по выравниванию некоторых тарифов между Казахстаном и Беларусью) общий эффект от Таможенного союза для России должен составить порядка 400 млрд. долл., или 16,8% российского ВВП. Для Казахстана прогнозируемый эффект в 2015 г., по оценочным прогнозам РАН, может составить до 14,7% ВВП республики[3].

Тем не менее уже сегодня можно отметить значительный прогресс во взаимной торговле стран Таможенного союза. Объем импорта из России в Казахстан с 2000 по 2008 г. вырос в 5,6 раза, из Беларуси — в 12,7 раза. Объем экспорта из Казахстана в Россию за этот же период увеличился в 3,6 раза, в Беларусь — в 12,1 раза. Сегодня Россия является одним из главных не только торговых, но и экономических партнеров как Казахстана, так и Беларуси. Значительных успехов Россия, Казахстан и Беларусь достигли в сфере взаимного инвестирования: российские инвестиции представлены в нефтегазовых секторах Казахстана и Беларуси, энергетике, обрабатывающей промышленности, коммуникационной сфере, торговле, строительстве; казахстанский капитал, в свою очередь, работает в банковской сфере России[4].

Сегодня, когда государства ЕврАзЭС стремятся перейти на инновационный путь развития, восстановление единого экономического пространства и устранение пограничных барьеров на пути развития кооперации и специализации производства является объективной необходимостью.

Если бы к Таможенному союзу присоединилась Украина, то возникла бы общая обширная территория от ЕС до Китая, на которой проживает более полутора миллиардов человек.

С образованием Таможенного союза создается общий рынок почти в 180 млн. человек, с совокупным ВВП в $2 триллиона и товарооборотом в $900 млрд. Страны — участницы Таможенного союза составляют почти 83% экономического потенциала бывшего СССР. Эксперты-оптимисты ожидают, что:[5]

— товары на местных рынках станут дешевле, качественнее, а их ассортимент разнообразнее;

— откроются новые возможности для развития бизнеса. Товары можно будет свободно перемещать по территории России, Казахстана, Беларуси;

— станут дешевле энергоносители;

— во взаимной торговле стран Таможенного союза снизятся издержки бизнеса, например при перевозках товаров внутри Таможенного союза.

Происходит дальнейшая работа по объединению территорий стран, входящих в ТС, в единую таможенную территорию. Эта работа состоит в следующем: проводятся мероприятия по унификации торговых режимов по отношению к третьим странам, формирование нормативно-правовой базы ТС в сфере осуществления экспортного контроля, осуществляется перенос всех видов государственного контроля на внешние границы ТС, происходит отмена таможенного оформления в отношении товаров, происходящих из третьих стран и выпущенных в свободное обращение на территории государств — членов ТС.

Ожидается значительная работа по поэтапной отмене ограничительных мер экономического характера во взаимной торговле Сторон, которая включает в себя Соглашение об обеспечении свободного передвижения товаров на общем рынке Белоруссии, Казахстана и России (например, правила конкуренции, государственных закупок, субсидирования и т.д.).

Перед Таможенным союзом стоит много задач, включая внедрение современных информационных технологий, с решением которой может быть создана интегрированная информационная система внешней и взаимной торговли ТС.

Первые результаты функционирования Таможенного союза, формирование направлений дальнейшей работы по углублению экономической интеграции и расчеты интеграционного эффекта от появления дееспособного экономического союза дают основание для уверенности в появлении на мировой арене наднационального образования, ставящего перед собой масштабные задачи и умело реализующего их.

Таким образом, создание Таможенного союза — это однозначно благо для экономик всех трех стран-участниц. Единые таможенные правила, которые позволят товарам, произведенным в странах союза, свободно перемещаться внутри его границ, будут стимулировать экономическую активность и кооперацию. Бизнес-структуры выиграют от расширения рынков. Конечно, выигрыш предприятий разных стран и разных отраслей будет различным, но снятие

таможенных пошлин выгодно как производителям, так и потребителям.

Расширение Таможенного союза в перспективе будет зависеть прежде всего от успеха реализации этого проекта в России, Беларуси и Казахстане. Другие страны СНГ захотят присоединиться к ТС только тогда, когда увидят, что это придаст серьезные импульсы к развитию экономик всех стран-участниц.

Библиографический список

1. Таможенный кодекс Таможенного союза (в ред. Прокола от 16 апреля 2010 года)
2. Фоков А.П. О Концепции Таможенного кодекса Таможенного союза / Фоков А.П. — М.: Таможенное дело, 2010. — 277 с.
3. http://www.km.ru/biznes-i-finansy/obzory/[term-voc-2]/8568
4. Максимов Ю. Перспективы и реалии формирования Таможенного союза / Максимов Ю. — М.: Хозяйство и право, 2010.— 290 с.
5. Лихачев А.Е. Таможенный союз России, Белоруссии и Казахстана: история, современный этап и перспективы развития // Российский внешнеэкономический вестник. — № 6. — 2010. — С. 4—24.

Bibliography:

1. The Customs Code of the Customs Union (in the red. Puncture on April 16, 2010)
2. Fokov A.P. On the Concept of the Customs Code of the Customs Union / Fokov A.P. — M., Customs, 2010. — 277 p.
3. http://www.km.ru/biznes-i-finansy/obzory/ [term-voc-2] / 8568
4. Yuri Maximov Prospects and realities of the Customs Union / Yuri Maximov. — M.: Economy and Law, 2010. — 290.
5. Likhachev, AE Customs Union of Russia, Belarus and Kazakhstan: history, current stage and prospects of development // Journal of Russian foreign trade. — № 6. — 2010. — P. 4—24

[1] Таможенный кодекс Таможенного союза (в ред. Прокола от 16 апреля 2010 года)

[2] А.Е. Лихачев. Таможенный союз России, Белоруссии и Казахстана: история, современный этап и перспективы развития // Российский внешнеэкономический вестник. — № 6. — 2010. — С. 4—24.

[3] http://www.km.ru/biznes-i-finansy/obzory/[term-voc-2]/8568

[4] А.Е. Лихачев. Таможенный союз России, Белоруссии и Казахстана: история, современный этап и перспективы развития // Российский внешнеэкономический вестник. — № 6. — 2010. — С. 4—24.

[5] Максимов Ю. Перспективы и реалии формирования Таможенного союза / Максимов Ю. — М.: Хозяйство и право, 2010.— 290 с.

Burushenkova V.V., e-mail: vestnik.gmu@yandex.ru
Russian Academy of National Economy and Public Administration under the President of the Russian Federation and a 5-year student of the faculty "State and Municipal Management" (Russian Federation, Orel)

PROBLEMS OF FORMATION AND DEVELOPMENT PROSPECTS OF THE CUSTOMS UNION WITHIN EURASEC

The paper analyzes the situation of the integration between countries that have taken the path of harmonizing their relations in the field of economic cooperation, disclosed the functions and basic principles of forming the Customs Union are characterized by its coordinating bodies and the most important task, revealed the benefits that each country will receive as a result of reduction of customs barriers and interdependent development of national economies.

Key words: Customs Union, the Interstate Council of EurAsEC, common trade policy.