УДК 316.356

Коптева О.В.,
студентка юридического факультета ОФ РАНХиГС при Президенте РФ

К вопросу о роли и значении политических партий в современной России

В статье обоснована необходимость политических партий как института развития демократии. Дан анализ правового регулирования деятельности политических партий с точки зрения защиты социальных интересов граждан.

Ключевые слова: политические партии, правовое регулирование, политические свободы

Политические права и свободы являются необходимым атрибутом современного цивилизованного демократического общества. Ученые выделяют поколения прав[1], дискутируют об иерархии прав по степени их значимости[2], полемизируют между правами человека и правами гражданина[3], высказываются мнения, согласно которым права человека носят двойственный характер[4]. Интерес к проблеме ограничений прав и свобод граждан возрастает по мере изменений, происходящих в мире и обществе. При этом именно комплекс политических прав определяет статус именно гражданина как участника общественно-политических отношений.

Политические партии являются институтом, необходимым для функционирования демократии в рамках правового государства и в формах, установленных Конституцией.

Политические права и свободы являются по мнению ученых и практиков, необходимым атрибутом современного цивилизованного демократического общества[5]. В своей основе они принадлежат гражданам и дают возможность каждому гражданину участвовать в управлении государством[6], развивают его активность, чувство гражданственности.

Интерес представляют виды политических прав, предложенные Н. В. Витруком[7]:

права, отражающие принадлежность лица к государству (право на гражданство, его изменение, право убежища);

права и законные интересы, вытекающие из принципа равенства граждан перед законом (право на проведение публичных

мероприятий, право на равный доступ к государственной службе и др.);

права, направленные на осуществление принципов народовластия (избирательные права, право на референдум, правотворческую инициативу[8] и т.д.);

свобода печати и мнений, высказываний;

свобода объединений.

Таким образом, приведенная точка зрения позволяет составить целостный взгляд на перечень политических прав, обеспечивающих возможность гражданам влиять на процессы, происходящие в государстве: право на участие в делах государства (активно и пассивно)[9]; избирательные права; право на объединение; право на участие в политических партиях; свобода мысли, слова, информации; право на допуск к государственной и муниципальной службе; право на обеспеченную возможность на ознакомления с документами и материалами, непосредственно затрагивающими права гражданина; право на проведение публичных мероприятий[10]; право на обращение в органы государственной власти и органы местного самоуправления.

Итак, в Российской Федерации каждый имеет право на объединение. Это одно из политических прав, входящих в правовой статус гражданина. Во внутригосударственных и международно-правовых документах оно выступает под разными именами: свобода союзов, свобода ассоциации, свобода объединений и т.д.[11].

Провозгласив право граждан Российской Федерации участвовать в управлении делами государства, избирать и быть избранными в органы государственной власти и местного самоуправления (ст. 32), закрепив федеративный характер государственного устройства (ст. 1,5), признание самостоятельности местного самоуправления (ст. 12), избрание Президента Российской Федерации на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании (ст. 81), сроки полномочий Президента Российской Федерации и Государственной Думы (ст. 81, 96), Конституция Российской Федерации в основных чертах предопределила основные векторы деятельности политических партий по содействию в формировании политической воли граждан посредством участия в выборах и в деятельности представительных органов государственной власти и муниципальных образований.

Политические партии защищают социальные интересы граждан, являются субъектами властеотношений, образованные в соответствии с нормами, закрепленными в Конституции РФ и федеральном законе «О политических партиях в РФ». Деятельность политических партий направлена на продвижение партийных программ, образование и воспитание граждан, формирование и выражение общественного мнения, мнения граждан по различным вопросам общественной жизни, доведение этого мнения до сведения широкой общественности и органов государственной власти[12].

Политические партии играют важнейшую роль в политической системе общества. Являясь одним из основных институтов политической системы, политические партии активно участвуют в борьбе за власть, обеспечивая действенность механизма циркуляции политической элиты.

Функционирование политических партий невозможно как без общества с его многообразными интересами, так и без государства, олицетворяющего публичную власть. В отличие от других общественных объединений, действующих на политической арене, партии, преследуя собственные политические цели, открыто борются за места в парламенте и правительстве, дающие возможность осуществлять управление государством, а через него — всем обществом. Консолидируя политические интересы граждан, они способствуют формированию политической воли народа.

В конкурентной борьбе партий за политическую власть создается та необходимая демократическая среда, которая позволяет многонациональному российскому народу как носителю суверенитета и единственному источнику власти в Российской Федерации осознанно выбрать оптимальные направления развития общества и государства и достичь гражданского согласия.

Право каждого на объединение, как следует из закрепляющей данное право статьи 30 (часть 1) Конституции Российской Федерации во взаимосвязи с ее статьями 1 (часть 1), 2, 13 и 14, относится к базовым ценностям общества и государства, основанным на принципах господства права и демократии, и включает в себя право свободно создавать объединения для защиты своих интересов и свободу деятельности общественных объединений. Этому корреспондируют положения Международного пакта о гражданских и политических

правах (пункт 1 статьи 22) и Конвенции о защите прав человека и основных свобод (пункт 1 статьи 11) о праве каждого на свободу объединения (ассоциации) с другими.

Статья 30 Конституции Российской Федерации непосредственно не закрепляет право граждан на объединение в политические партии, однако, по ее смыслу во взаимосвязи со статьями 1, 13, 15 (часть 4), 17 и 32 Конституции Российской Федерации, в Российской Федерации названное право, включающее право создания политической партии и право участия в ее деятельности, является неотъемлемой частью права каждого на объединение, а свобода деятельности политических партий как общественных объединений гарантируется. Возможность для граждан свободно объединиться в политическую партию, образовать партию как юридическое лицо, с тем чтобы действовать коллективно в области реализации и защиты своих политических интересов, — одна из необходимых и наиболее важных составляющих права на объединение, без чего данное право лишалось бы смысла. Поэтому Конституция Российской Федерации защищает не только свободу деятельности политических партий, но и свободу их создания.

На основе Конституции Российской Федерации и с учетом положений международно-правовых актов, участницей которых является Российская Федерация, — правовой статус политических партий, в том числе условия и порядок их создания, принципы деятельности, права и обязанности, установить необходимые ограничения, касающиеся осуществления права на объединение в политические партии, а также основания и порядок государственной регистрации политической партии в качестве юридического лица. При этом осуществляемое законодателем регулирование — в силу статьи 17 (часть 1) Конституции Российской Федерации, устанавливающей, что в Российской Федерации гарантируются права и свободы человека и гражданина согласно общепризнанным принципам и нормам международного права и в соответствии с Конституцией Российской Федерации, — не должно искажать само существо права на объединение в политические партии, а вводимые им ограничения — создавать необоснованные препятствия для реализации конституционного права каждого на объединение и свободу создания и деятельности политических партий как общественных объединений, т.е. такие ограничения должны быть необходимыми и соразмерными конституционно значимым целям.

Принцип многопартийности означает также законность политической оппозиции. Конституция легализует мирное, ненасильственное соперничество политических партий за участие в осуществлении государственной власти и ее институционализацию в установленных Конституцией РФ парламентских и иных формах. Практическое значение для развития многопартийности, в том числе с точки зрения интересов политической оппозиции, имеет внедренное в законодательство предложение о поэтапном снижении минимального количества членов организации, требуемых для регистрации новой политической партии.

Свобода создания и деятельности политических партий, наличие которых необходимо для надлежащего функционирования представительной демократии, гарантируется в Российской Федерации признанием многопартийности, идеологического и политического многообразия. Однако Федеральный закон «О политических партиях» в статье 9 определяет ограничения на создание и деятельность политических партий, что и указано в названии статьи. В основе регулирования, содержащегося в данной статье, лежит норма п.3 ст.55 Конституции РФ, согласно которой права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены федеральным законом только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства[13].

Не допускается и деятельность политических партий и их структурных подразделений в органах государственной власти и органах местного самоуправления, в Вооруженных Силах РФ, в правоохранительных и иных государственных органах, в аппаратах законодательных (представительных) органов государственной власти, в государственных организациях.

Исключением из данного запрета является деятельность политических партий и их структурных подразделений в законодательных (представительных) органах государственной власти и представительных органах муниципальных образований.

При установлении ограничений права политической партии необходимо руководствоваться принципами необходимости и соразмерности конституционно признаваемым целям таких ограничений, запрет посягательства на само существо права и запрет утраты его реального содержания.

Таким образом, политические партии как необходимый институт представительной демократии, обеспечивающий участие граждан в политической жизни общества, политическое взаимодействие гражданского общества и государства, в открытой легальной борьбе на основе принципов равноправия и политического плюрализма стремятся решающим образом влиять на государственную власть, участвовать в формировании органов власти и в контроле за их деятельностью. В отличие от других объединений, действующих на политической арене (профессиональных и предпринимательских союзов, так называемых групп давления и т.п.), партии, преследуя собственные политические цели, открыто борются за места в парламенте и правительстве, дающие возможность осуществлять управление государством, а через него — всем обществом. Консолидируя интересы граждан, партии способствуют формированию политической воли народа, осуществлению народовластия.

Библиографический список

1. Алешкова И.А., Умнова И.А. Политические партии в России: статус, природа, конституционно-правовые основы // Российское правосудие. — М.: РАП, 2012. — № 10 (78). — С. 90—92.

2. Борисов А.С., Каминская Е.А. О месте и роли муниципального правотворческого процесса в формировании правовой системы России// Среднерусский вестник общественных наук. — 2011. — №2. — С. 113—116.

3. Венгеров А.Б. Теория государства и права: Учебник для юрид. Вузов. —3-е изд. — М., 1999. — С. 497.

3. Витрук Н.В. Статус личности в политической системе общества. В кн.: Политология. Курс лекций. — М., 1993. — С. 167.

4. Гончарук Н.С. Конституционное право граждан на местное самоуправление: некоторые проблемы практической реализации // Вестник государственного и муниципального управления. — 2013. — № 2. — С. 71—76

5. Игнатенко Г.В. Конституция и права человека: международно-правовой аспект // Правовые проблемы евразийского сотрудничества: глобальное и региональное измерения. — Екатеринбург, 1993. — С. 38—39.

6. Малявкина Н.В. Теоретико-правовые аспекты органа публичной власти в РФ// Среднерусский вестник общественных наук. — 2011.-№ 4. — С. 124—130; Модникова Т.Н. Проблемы взаимодействия главы муниципального образования с представительным органом местного самоуправления // Среднерусский вестник общественных наук. — 2013. — №1. — С. 132—136.;

7. Сурков В.В. К вопросу о двойственном характере прав человека. // Власть силы и сила власти: Сб.научн.тр. М., 1996. — С. 62.

7. Смирнова Ю.М.Понятие и структура правотворческой компетенции органов местного самоуправления // Среднерусский вестник общественных наук. — 2012. — № 4(2). — С. 131—136.

8. Фарбер И.Е. Свобода и права человека в советском праве. — Саратов, 1974. — С. 42.

9. Чиркин В.Е. Конституционные политические права человека и гражданина // Гражданин и право. — №5. — 2010.

10. Щеголева Н.А. Право на участие в управлении делами государства: понятие и ограничения// Среднерусский вестник общественных наук. — 2011. — № 3. — С. 114—116.

11. Щеголева Н.А.Ограничения права на проведение публичных мероприятий в современной России// Права и свободы человека и гражданина: актуальные проблемы науки и практики. Сборник научных статей и докладов V Международной научно-практической конференции / Под общей ред.А.А. Лабейкина, Н.А. Щеголевой. — Орел: Издательство ОФ РАНХиГС, 2013. — С.54—57.

12. Щеголева Н.А. Конституционно-правовые основы ограничений прав и свобод граждан РФ. Монография / Н. А. Щеголева; Федеральное агентство по образованию, Гос. образовательное учреждение высш. проф. образования «Орловская региональная акад. гос. службы». Орел, 2009.

[1] Венгеров А.Б. Теория государства и права: Учебник для юрид. вузов. —3-е изд. — М., 1999. — С. 497.

[2] Игнатенко Г.В. Конституция и права человека: международно-правовой аспект // Правовые проблемы евразийского сотрудничества: глобальное и региональное измерения. — Екатеринбург, 1993. — С. 38—39.

[3] Фарбер И.Е. Свобода и права человека в советском праве. — Саратов, 1974. — С. 42.

[4] Сурков В.В. К вопросу о двойственном характере прав человека. // Власть силы и сила власти: Сб.научн.тр. М., 1996. — С. 62.

[5] Чиркин В.Е. Конституционные политические права человека и гражданина // Гражданин и право. — №5. — 2010.

6 Щеголева Н.А. Право на участие в управлении делами государства: понятие и ограничения// Среднерусский вестник общественных наук. — 2011. — № 3. — С. 114—116.

[7] Витрук Н.В. Статус личности в политической системе общества. В кн.: Политология. Курс лекций. — М., 1993. — С. 167.

[8] Смирнова Ю.М.Понятие и структура правотворческой компетенции органов местного самоуправления // Среднерусский вестник общественных наук. — 2012. — № 4(2). — С. 131—136.

[9] Малявкина Н.В. Теоретико-правовые аспекты органа публичной власти в РФ// Среднерусский вестник общественных наук. — 2011. — № 4. — С. 124—130; Модникова Т.Н. Проблемы взаимодействия главы муниципального образования с представительным органом местного самоуправления // Среднерусский вестник общественных наук. — 2013. — №1. — С. 132—136.; Гончарук Н.С. Конституционное право граждан на местное самоуправление: некоторые проблемы практической реализации // Вестник государственного и муниципального управления. — 2013. — № 2. — С. 71—76

[10] Щеголева Н.А.Ограничения права на проведение публичных мероприятий в современной России// Права и свободы человека и гражданина: актуальные проблемы науки и практики. Сборник научных статей и докладов V Международной научно-практической конференции / Под общей ред.А.А. Лабейкина, Н.А. Щеголевой. — Орел: Издательство ОФ РАНХиГС, 2013. — С. 54—57.

[11] Алешкова И.А., Умнова И.А. Политические партии в России: статус, природа, конституционно-правовые основы // Российское правосудие. — М.: РАП, 2012, № 10 (78). — С. 90—92.

[12] Борисов А.С., Каминская Е.А. О месте и роли муниципального правотворческого процесса в формировании правовой системы России// Среднерусский вестник общественных наук. — 2011. — №2. — С. 113—116.

[13] Щеголева Н.А. Конституционно-правовые основы ограничений прав и свобод граждан РФ/ Монография / Н. А. Щеголева ; Федеральное агентство по образованию, Гос. образовательное учреждение высш. проф. образования «Орловская региональная акад. гос. службы». Орел, 2009.

Kopteva O.V., e-mail: OKopteva@orl.beeline.ru, Law Student of the Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration under the President of the Russian Federation of the Orel branch.

THE ROLE AND SIGNIFICANCE POLITICAL PARTIES IN THE MODERN RUSSIA

In the article the necessity of political parties as an institution of democracy is shown. The analysis of the legal regulation of political parties, in terms of social protection of citizens' interests is given.

Keywords: political parties, legal regulation of political freedom.