УДК 342.4

Овсянкин В.А.,

Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ, Орловский филиал; студент 2 курса Юридического факультета (Российская Федерация, Орел)

Конституционно-правовые способы изменения Основного закона Российской Федерации

Статья посвящена исследованию ряда проблемных вопросов процедуры изменения текста Конституции Российской Федерации. Автор обращает внимание на отсутствие Федерального конституционного закона «О Конституционном Собрании», вследствие чего пересмотреть положения глав 1, 2 и 9 Конституции Российской Федерации не представляется возможным. В статье исследуется теория и практика внесения поправок в Основной закон России, вплоть до последних изменений 2014 года, касающихся изменения субъектного состава России и судебной реформы.

Ключевые слова: пересмотр Конституции, стабильность Конституции, поправки к Основному закону, Конституционное Собрание.

Важнейшим условием гармоничного развития общества и государства является стабильность Основного закона страны — Конституции. Конституция должна быть жесткой и неизменной в своей основе, но одновременно при этом она должна быть динамичной, развивающейся в соответствии с изменениями общественных отношений. Одна из аксиом теории и практики конституционного права состоит в том, что в правовом государстве недопустим разрыв междуКконституцией и общественной практикой[1]. Государством необходимо управлять только на основе Конституции, в тех формах и теми методами, которые предусмотрены в ней. Конституция Российской Федерации является одним из наиболее жестких Основных законов. С точки зрения обилия процедур, применяемых для изменения Конституции, она является также наиболее насыщенным Основным законом.

Отметив 20-летие Конституции РФ 1993 г., следует подчеркнуть, что вопросы о том, насколько российская Конституция близка к конституционному идеалу, насколько она отвечает требованиям современной доктрины конституционализма, насколько она жизнеспособна,

до сих пор не потеряли своей актуальности. В связи с непрекращающимися научными дискуссиями о месте и роли Конституции РФ в жизни российского общества важным по-прежнему остается вопрос исследования института конституционных поправок. В настоящее время как в политических, так и в научно-правовых кругах ведутся дискуссии между сторонниками и противниками изменения Конституции Российской Федерации, что подтверждается также научными дебатами о внесении конституционных поправок или пересмотре Конституции РФ. Среди российских ученых-конституционалистов прочно закрепились термины «преобразование» Конституции, «модернизация», «реформирование» Конституции и ряд др. Только в Конституции РФ, в отличие от Основных законов иных стран, введены понятия «пересмотр» Конституции и «поправки» в Конституцию, влекущие за собой разнопорядковые действия по изменению текста Основного закона.

В Конституции Российской Федерации 1993 г. определен порядок ее изменения. Часть 1 статьи 135 определяет главы Конституции, пользующиеся повышенной юридической защитой (гл. 1, 2 и 9). В соответствии с ч. 2 ст. 135 Конституции Российской Федерации положения Конституции России могут быть пересмотрены, если:

а) предложение о пересмотре будет поддержано 3/5 голосов от общего числа членов Совета Федерации и депутатов Государственной Думы (102 и 270 голосов соответственно);

б) Конституционное Собрание, созванное для этой цели, разработает проект новой Конституции РФ;

в) Конституционное Собрание примет этот проект 2/3 голосов от общего числа его членов или вынесет на всенародное голосование, в котором за принятие новой Конституции должно проголосовать более половины избирателей, принявших участие в голосовании.

Любое изменение глав 1 и 2 Конституции РФ может быть осуществлено лишь в форме принятия нового Основного закона. Это оправдано, если речь идет о существенных изменениях конституционных положений. Например, в случае попытки отказа от принципа разделения властей или политического плюрализма необходимо ставить вопрос о глобальном изменении конституционного строя России. В остальном такой подход неуместен, т. к. не всегда изменения глав 1 и 2 Конституции РФ ведут к пересмотру основ существующего строя (например, отмена двойного гражданства). Как справедливо замечает С.А. Авакьян, «любой разговор о совершенствовании положений указанных глав неизбежно ... перерастает в обсуждение проблем принятия новой Конституции. Вступает в действие сложный механизм пересмотра, который должен максимально затруднить такую реформу»[2]. Солидаризируются в этом смысле и многие другие исследователи конституционного права[3].

Предложения о пересмотре Конституции Российской Федерации и о поправках (ст. 134) могут вносить Президент Российской Федерации, Совет Федерации, Государственная Дума, Правительство Российской Федерации, законодательные (представительные) органы субъектов Российской Федерации, а также группа численностью не менее одной пятой членов Совета Федерации или депутатов Государственной Думы. В порядок пересмотра положений глав 1, 2 и 9 Конституции РФ 1993 г. включены законодательная инициатива, поддержка Федерального Собрания, работа Конституционного Собрания, специально созываемого для этого предста-

вительного органа государственной власти. Порядок формирования и деятельности Конституционного Собрания определяется федеральным конституционным законом, который не принят, т.к. не было прецедента пересмотра положений глав 1, 2 и 9 Конституции РФ, поэтому положения ч. 2 и ч. 3 ст. 135 Конституции РФ пока действовать не будут.

Регламентом Государственной Думы определены общие требования к содержанию предложений о пересмотре Конституции и порядок работы по их рассмотрению. Так, часть 1 статьи 137 Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, утвержденного постановлением Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 22.01.1998 № 2134— II ГД[4], устанавливает, что предложения о пересмотре положений глав 1, 2 и 9 Конституции Российской Федерации, внесенные в Государственную Думу, должны содержать новую редакцию указанных глав Конституции РФ или их отдельных статей, частей, пунктов, а также обоснование этих предложений. Такие предложения направляются Советом Государственной Думы в Комитеты Государственной Думы по государственному строительству и по законодательству для подготовки совместного заключения. После одобрения (не менее чем 3/5 от общего числа депутатов) предложение о пересмотре Конституции в течение 5 дней направляется в Совет Федерации для последующего рассмотрения.

В Регламенте Совета Федерации нормы, определяющие порядок пересмотра Конституции России верхней палатой парламента, отсутствуют[5]. Конституционное Собрание в случае его созыва может либо принять решение о неизменности Конституции, либо разработать проект новой Конституции Российской Федерации, который должен быть принят 2/3 голосов от общего числа членов Конституционного Собрания, либо вынесен на всенародный референдум большинством от общего числа его членов. Непринятие Конституции РФ или решения о вынесении ее проекта на референдум означает подтверждение неизменности Конституции РФ[6].

Для принятия положительного решения необходимо, чтобы в референдуме приняло участие более половины избирателей, внесенных в списки для голосования, и из них не менее половины должно проголосовать «за». Процедура проведения всероссийских референдумов определена Федеральным конституционным законом «О референдуме Российской Федерации»[7].

В настоящее время существуют два проекта[8] Федерального конституционного закона о Конституционном Собрании, представленные на рассмотрение Государственной Думой, в которых определены условия созыва Конституционного Собрания, порядок формирования и состав Конституционного Собрания, полномочия Конституционного Собрания, сроки его полномочий. Проект С.А. Ковалева основан на теории непосредственного формирования Конституционного Собрания. Предлагается выбирать членов Конституционного Собрания по мажоритарной и пропорциональной избирательной системам (всего — 450) непосредственно населением на выборах.

В проекте Б.Б. Надеждина предложено формирование Конституционного Собрания по представительной системе, когда членами Конституционного Собрания будут являться: Президент Российской Федерации, 19 судей Конституционного суда Российской

Федерации, Председатель Верховного Суда Российской Федерации, все члены Совета Федерации, 100 депутатов Государственной Думы, назначаемые «нижней» палатой парламента, 100 членов Конституционного Собрания, назначаемые Президентом из числа граждан РФ. Указанные граждане должны иметь высшее юридическое образование и обладать признанной квалификацией в области права.

По мнению С.А. Авакьяна, формировать Конституционное Собрание необходимо из трех групп. Первая группа — от федеральных государственных органов, вторая — от субъектов РФ (по два от каждого, избираемых законодательными органами власти), третья группа представлена известными российскими учеными-юристами, назначаемыми Президентом РФ[9].

В ходе долгой дискуссии о том, как должно формироваться Конституционное Собрание, прослеживаются три теории формирования состава Конституционного Собрания: теория представительного формирования (из действующих представителей власти), теория непосредственного формирования (избираться населением) и теория смешанного формирования.

Конституция РФ — это главный закон государства, который в силу своей значимости требует наиболее продуманного и адекватного пересмотра, а сам пересматривающий ее орган должен обладать наивысшей легитимностью. В силу провозглашенного принципа народовластия (ст. 3 Конституции РФ) именно непосредственная демократия гарантирует нам наивысший уровень легитимности, наибольшее соответствие закрепленным в Конституции РФ началам демократии.

В своем Постановлении от 30.10.2003 № 15-П Конституционный суд заявил: «Положения о том, что народ осуществляет свою власть непосредственно, и о том, что высшее непосредственное выражение власти народа — свободные выборы и референдум, — важнейшие гарантии народовластия»[10]. Их отсутствие при формировании самого важного государственного органа, решающего судьбу страны, в корне подрывает идею народовластия. В другом Постановлении Конституционного суда от 07.06.2000 №10-П говорится, что «принятие Конституции Российской Федерации всенародным голосованием» было «актом высшего непосредственного выражения власти многонационального российского народа»[11].

Думается, что вхождение в состав Конституционного Собрания РФ действующих представителей власти противоречит характеру самого закона о пересмотре Конституции РФ. Ведь представители власти — это лица, назначенные или избранные в соответствии с пересматриваемой Конституцией РФ и основанным на ней законодательстве. Поэтому наиболее приемлемой представляется теория непосредственного формирования состава Конституционного Собрания — органа, призванного решить судьбу нашего Основного закона и в конечном счете всего государства. Объективно необходим учет мнения многонационального российского народа. Организацию и проведение выборов членов Конституционного Собрания следует базировать на Федеральном законе от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»[12].

Конституционные поправки — это дополнения, изменения или изъятия из текста Основного закона отдельных статей (части статьи) тех глав Конституции, которые могут быть подвер-

гнуты изменениям в соответствии со статьей 136 Конституции РФ (гл. 3—8). В указанных главах определены правовой статус, порядок формирования и деятельности, компетенция федеральных органов государственной власти России, а также федеративное устройство нашего государства. Как правило, эта сфера общественной жизни (в отличие от регулируемой гл. 1, 2, 9 Конституции РФ) более динамична и подвержена возможным изменениям. Из этого следует установленный конституционным законодателем менее сложный порядок изменения глав 3—8. После реализация законодательной инициативы субъектами (ст. 134) предложения о поправках в соответствии с Федеральным законом «О порядке принятия и вступления в силу поправок к Конституции Российской Федерации»[13] вносятся в Государственную Думу.

Рассмотрение проекта закона о поправке происходит по общим правилам законодательного процесса, предусмотренного для федерального конституционного закона (ст. 136 Конституции РФ). Необходимо, чтобы за него проголосовало не менее 2/3 от общего числа депутатов Государственной Думы. Принятый проект закона о поправке к Конституции направляется в Совет Федерации для одобрения. На заседании «верхней» палаты парламента обязательному рассмотрению подлежит подготовленное Общественной палатой РФ заключение по результатам общественной экспертизы проекта закона о поправке к Конституции РФ[14].

Проект закона принимается квалифицированным большинством голосов — не менее 3/4 от общего числа членов Совета Федерации, иначе в случае отклонения проекта возможно создание согласительной комиссии совместно с Государственной Думой. Одобренный закон о поправке Председатель Совета Федерации в пятидневный срок отправляет в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов РФ, которые рассматривают его в срок не более одного года со дня принятия закона. После одобрения проекта закона не менее 2/3 от общего числа законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов РФ Президент Российской Федерации в срок не позднее четырнадцати дней со дня получения закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации подписывает его и осуществляет официальное опубликование[15].

В России, как следует из ч. 1 ст. 14 Федерального закона «О порядке принятия и вступления в силу поправок к Конституции Российской Федерации», принятые поправки инкорпорируются, то есть включаются в основной текст Конституции с указанием даты вступления в силу.

По инициативе Президента РФ, озвученной в Послании от 5 ноября 2008 года Федеральному Собранию Российской Федерации[16], в нашей стране приняты законы о внесении поправок в Конституцию РФ, предусматривающие избрание Президента РФ сроком на шесть лет (ст. 81 Конституции РФ), избрание Государственной Думы сроком на пять лет (ст. 95 Конституции РФ)[17], а также контрольные полномочия Госдумы в отношении Правительства РФ[18] (ст. 103, ст. 114 Конституции РФ).

6 февраля 2014 г. вступил в силу Закон Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации от 5 февраля 2014 года № 2-ФКЗ «О Верховном Суде Российской Федерации и прокуратуре Российской Федерации», согласно которому произошло исключение упоминаний о Высшем Арби-

тражном Суде Российской Федерации; расширение полномочий Президента, связанных с назначением прокуроров. Соответствующие поправки внесены в ст. 71, ст. 83, ст. 102, ст. 104, ст. 125, ст. 126, ст. 128, ст. 129, наименование главы 7 Конституции РФ.

Законом Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации от 21 июля 2014 года № 11-ФКЗ «О Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации» предусмотрено введение в состав Совета Федерации дополнительно представителей РФ, назначаемых Президентом РФ и составляющих не более 10% остальных членов Совета Федерации, исходя из этого, поправки внесены в ст. 83 и ст. 95 Основного закона России.

Возможные изменения в статью 65 Конституции РФ, в которой перечислены субъекты РФ, отличаются по юридической природе от других поправок к Основному закону. Такие изменения вносятся в упрощённом порядке в соответствии со статьями 65, 66, 108, 137 Конституции РФ и Федеральным законом от 04.03.1998 № 33-ФЗ «О порядке принятия и вступления в силу поправок к Конституции Российской Федерации».

В случае изменения наименования субъекта РФ новое наименование подлежит включению в статью 65 Конституции Российской Федерации (ч. 2 ст. 137). Присвоение и изменение наименования — прерогатива субъекта Федерации. Это вытекает из сопоставления ст. 71 и 72 Конституции, подтверждается Постановлением Конституционного суда от 28 ноября 1995 г. № 15-П по делу о толковании ч. 2 ст. 137[19]. Указами Президента РФ в Конституцию РФ были включены новые наименования субъектов Федерации: Республика Ингушетия (вместо Ингушская Республика), Республика Северная Осетия — Алания (вместо Республика Северная Осетия)[20], Республика Калмыкия (вместо Республика Калмыкия — Хальмг Тангч)[21], Чувашская республика — Чувашия (вместо Чувашская республика — Чаваш республики)[22], Ханты-Мансийский автономный округ — Югра (вместо Ханты-Мансийский автономный округ)[23].

В марте 2014 г. принят поистине судьбоносный закон о присоединении к Российской Федерации Республики Крым и города федерального значения Севастополь[24]. В состав Российской Федерации в настоящее время входят 22 республика, 9 краёв, 46 областей, 3 города федерального значения, 1 автономная область, 4 автономных округа (ч. 1 ст. 65). Принятие в Российскую Федерацию и образование в её составе нового субъекта осуществляются в порядке, установленном Федеральным конституционным законом от 17 декабря 2001 г. № 6-ФКЗ «О порядке принятия в Российскую Федерацию и образования в ее составе нового субъекта Российской Федерации»[25].

На данный момент на базе названного конституционного закона приняты шесть федеральных конституционных законов о конкретных изменениях в составе субъектов Российской Федерации[26].

Итак, конституционный законодатель различает поправки к Конституции и ее пересмотр. Смысл такого разграничения заключается в том, что федеральный законодатель не уполномочен в порядке обычного нормотворчества вносить изменения в положения ряда глав Основного закона, а их внесение в иные главы обусловлено одобрением, т.е. согласием, субъектов Федерации в лице их органов законодательной власти. Полагаем, что конституционная реформа необходима для создания правовой основы глубо-

ких, системных преобразований всех сфер жизни российского общества и государства в соответствии с научно обоснованной стратегией устойчивого развития страны на долгосрочную перспективу.

---

[1] Гашина Н.Н. Мониторинг конституционного законодательства и его роль в обеспечении правового пространства Российской Федерации // Право и политика. — 2010. — № 12. — С. 2153.

[2] Авакьян С.А. Конституционное право России. Учебный курс: учеб. пособие: в 2 т. Т.1. — М.: Норма 2010. — С. 340.

[3] Хабриева Т.Я. Реформирование Конституции РФ: возможность и необходимость // Журнал российского права. — 2003. — № 11. — С. 20—33; Скуратов Ю.И. Развитие Конституции Российской Федерации 1993 года: поправки в Конституцию или конституционная реформа? // Российский юридический журнал. — 2009. — № 3. — С. 40—48; Гашина Н.Н. Конституционное законодательство Российской Федерации: современное состояние и пути совершенствования. Монография. — Орел: Изд-во ОФ РАНХиГС, 2012. — С. 68—70.

[4] О Регламенте Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации: Постановление ГД ФС РФ от 22.01.1998 № 2134-II ГД (в ред. от 02.07.2014) // СЗ РФ. — 1998. — № 7. — Ст. 801; 2014. — № 9. — Ст. 863.

[5] О Регламенте Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации: Постановление СФ ФС РФ от 30.01.2002 № 33-СФ (в ред. от 9.07.2014) // СЗ РФ. — 2002. — № 7. — Ст. 635; 2014. — № 28. — Ст. 3908.

[6] Астафичев П.А. Особенности процедуры внесения изменений и дополнений в Конституцию российской Федерации // Среднерусский вестник общественных наук. — 2014. № — 2. — С. 132.

[7] О референдуме Российской Федерации: Федеральный конституционный закон от 28.06.2004 № 5-ФКЗ (в ред. от 24.04.2008) // СЗ РФ. — 2004. — № 24. — Ст. 2710; 2008. — № 17. — Ст. 1754.

[8] Паспорт проекта Федерального конституционного закона № 4800—3 «О Конституционном Собрании» URL: http://www.pravoteka.ru/pst/99/49336.html

[9] Авакьян С.А. Конституционное Собрание: концепция и проект федерального конституционного закона // Вестник Московского ун-та. — Серия 11 «Право». — 2005. — № 2.

[10] По делу о проверке конституционности отдельных положений Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» в связи с запросом группы депутатов Государственной Думы и жалобами граждан С.А. Бунтмана, К.А. Катаняна и К.С. Рожкова: Постановление Конституционного суда РФ от 30.10.2003 № 15-П // ВКС РФ. — 2003. — № 6. — С. 3.

[11] По делу о проверке конституционности отдельных положений Конституции Республики Алтай и ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации: Постановление Конституционного суда РФ от 7.06.2000 г. № 10-П // СЗ РФ. — 2000. — № 25. — Ст. 2728.

[12] Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации: Федеральный закон от 12.06.2002 № 67-ФЗ (в ред. от 14.10.2014) // СЗ РФ. — 2002. — № 24. — Ст. 2253; 2014. — № 42. — Ст. 5614.

[13] О порядке принятия и вступления в силу поправок к Конституции Российской Федерации. Федеральный закон от 04.03.1998 № 33-ФЗ // СЗ РФ. — 1998. — № 10. — Ст. 1146.

[14] Огнева В.В. Общественная палата как правозащитный институт в системе общественного контроля современной России // Среднерусский вестник общественных наук. — 2014. — № 1. — С. 147.

[15] Президент не имеет права вето на закон о поправке к Конституции РФ.

[16] Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации 5 ноября 2008 г. // Российская газета. 2008. 6 ноября.

[17] Об изменении срока полномочий Президента РФ и Государственной Думы. Закон РФ о поправке к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ // СЗ РФ. — 2009. — № 1. — Ст. 1.

[18] О контрольных полномочиях Госдумы в отношении Правительства РФ. Закон о поправке к Конституции РФ от 30.12.2008 № 7-ФКЗ // СЗ РФ. — 26.01.2009. — № 1. — Ст. 2.

[19] По делу о толковании части 2 статьи 137 Конституции Российской Федерации: Постановление Конституционного суда от 28 ноября 1995 г. №15-П // СЗ РФ. — 1995. — № 49. — Ст. 4868.

[20] О включении новых наименований субъектов Российской Федерации в статью 65 Конституции Российской Федерации: Указ Президента РФ от 9 января — 1996 г. — № 20 // СЗ РФ. — 1996. — № 3. — Ст. 152.

[21] О включении новых наименований субъектов Российской Федерации в статью 65 Конституции Российской Федерации: Указ Президента РФ от 10 февраля 1996 г. № 173 // СЗ РФ. — 1996. — № 7. — Ст. 767.

[22] О включении нового наименования субъекта Российской Федерации в статью 65 Конституции Российской Федерации: Указ Президента РФ от 9 июня 2001 г. № 679 // СЗ РФ. — 2001. — № 24. — Ст. 2421.

[23] О включении нового наименования субъекта Российской Федерации в статью 65 Конституции Российской Федерации: Указ Президента РФ от 25 июля 2003 г. № 841 // СЗ РФ. 2003. — № 30. — Ст. 3051.

[24] О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов — Республики Крым и города федерального значения Севастополя: Федеральный конституционный закон Российской Федерации от 21 марта 2014 года № 6-ФКЗ (в ред. от 21.07.2014) // СЗ РФ. — 2014. — № 12. — Ст. 1201; 2014. — № 30 (часть I). — Ст. 4203.

[25] О порядке принятия в Российскую Федерацию и образования в ее составе нового субъекта Российской Федерации: Федеральный конституционный закон от 17.12.2001 № 6-ФКЗ (в ред. от 31.10.2005) // СЗ РФ. — 2001. — № 52 (1 ч.). — Ст. 4916; 2005. — № 45.— Ст. 4581.

[26] Об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта Российской Федерации в результате объединения Пермской области и Коми-Пермяцкого автономного округа. Федеральный конституционный закон от 25 марта 2004 г. (в ред. от 12.04.2006) № 1-ФКЗ // СЗ РФ. — 2006. — № 16. — Ст.1644; Об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта Российской Федерации в результате объединения Красноярского края, Таймырского (Долгано-Ненецкого) автономного округа и Эвенкийского автономного округа. Федеральный конституционный закон от 14 октября 2005 г. № 6-ФКЗ // СЗ РФ. — 2005. — № 42. — Ст.4212; Об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта Российской Федерации в результате объединения Камчатской области и Корякского автономного округа. Федеральный конституционный закон от 12 июля 2006 г. № 2-ФКЗ // СЗ РФ. — 2006. — № 29. — Ст. 3119; Об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта Российской Федерации в результате объединения Иркутской области и Усть-Ордынского Бурятского автономного округа. Федеральный конституционный закон от 30 декабря 2006 г. № 6-ФКЗ // СЗ РФ. — 2007.— № 1 (ч. 1). — Ст. 1.; Об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта Российской Федерации в результате объединения Читинской области и Агинского Бурятского автономного округа. Федеральный конституционный закон от 21 июля 2007 г. № 5-ФКЗ // СЗ РФ. — 2007. — № 30. — Ст. 3745; О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов — Республики Крым и города федерального значения Севастополя: Федеральный конституционный закон Российской Федерации от 21 марта 2014 года № 6-ФКЗ (в ред. от 21.07.2014) // СЗ РФ. — 2014. — № 12. — Ст. 1201; — 2014. — № 30 (Часть I). — Ст. 4203.

Ovsyankin V.A. – Student of 2-nd year of the Law Faculty of the Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration, Orel, Russian Federation, e-mail: ovsyankin_va @mail.ru

CONSTITUTIONAL AND LEGAL WAYS OF CHANGING THE BASIC LAW OF THE RUSSIAN FEDERATION

The article is devoted to a number of problematic issues of procedure changes to the text of the Constitution of the Russian Federation. The author draws attention to the absence of the Federal Constitutional Law "On the Constitutional Assembly", thereby reviewing of provisions of Chapters 1, 2 and 9 of the Constitution of the Russian Federation is not possible. The article examines theory and practice of amending the Basic Law of the Russian Federation, until recent changes in 2014, related to changing of the subject composition of Russia and judicial reform.

Keywords: revision of the Constitution; stability of the Constitution; amendments to the Basic Law; Constitutional Assembly.