УДК 323-053.6

Merkulov P.A.,
Candidate of Philosophical Sciences, Docent, Head of the Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration of the Orel branch (Russian Federation, Orel)

Меркулов П.А.,
Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ, Орловский филиал, кандидат философских наук, доцент, директор Орловского филиала (Российская Федерация, г. Орел)

Orlova V.N.,
Candidate of Sociological Sciences, Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration of the Orel branch (Russian Federation, Orel)

Орлова В.Н.,
Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ, Орловский филиал, кандидат социологических наук, (Российская Федерация, г. Орел)

Российская специфика становления и реализации государственной молодежной политики

RUSSIAN SPECIFICS OF FORMATION AND REALIZATION OF STATE YOUTH POLICY

The authors updated the problem of optimal integration of youth in social and political practice of Russian society. The article analyzes the political and legal aspects of the formation and implementation of state youth policy in Russia. Objective data of the regional level of legal regulation of state youth policy are provided. The author focuses on the issues of the development of the draft federal law "On state youth policy in the Russian Federation." The basic provisions are revealed, which, according to the authors, should be the basis of the concept of the draft law in modern Russia.

Keywords: youth, state youth policy, bills, federal law.

Авторы статьи актуализировали проблему оптимального включения молодежи в социальные и политические практики российского общества. В статье анализируются политико-правовые аспекты формирования и реализации государственной молодежной политики в России. Приводятся объективные данные развития регионального уровня правового регулирования государственной молодежной политики.Авторы акцентируют внимание на вопросах разработки проекта федерального закона «О государственной молодежной политике в РФ». Раскрываются основные положения, на которых, по мнению авторов, должна строиться концепция данного законопроекта в современной России.

Ключевые слова: молодежь; государственная молодежная политика; законопроекты, федеральный закон.

Для России, следующей по пути свободы и демократии, необходима ставка на молодежь, которая составляет примерно 27 % от всего населения страны. Если внимательно изучать российскую историю, то можно сделать определенный вывод, касающийся того момента, что в истории России, начиная с петровских реформ, все преобразования совершались именно молодыми людьми. Учитывая это, само общество должно создать молодому поколению условия и стимулы, при которых оно могли бы выполнить свое историческое предназначение.

Молодое поколение через десятки лет будет уже само формировать государственную политику и задавать направление развития общества. Сейчас необходимо уделять большее внимание молодежи со стороны общества, государства, политической воли руководства страны, лидеров парламентских партий, представителей гражданского общества для системного решения ее проблем. Для этого необходим поиск новых вариантов стимулирования всех видов активности молодежи для ее направления на благо общества. Необходимо создавать и реализовывать программы по работе с молодежью. Эта работа и составляет молодежную политику.

Молодежная политика — это не дело какого-то отдельного государственного органа, а дело всего общества, всего государства, всех структур государства и его органов. Следует согласиться с мнением В.А. Лукова, что общественная молодежная политика как важная характеристика гражданского общества, в современной России скорее только «намечается, чем реально воздействует на политический и социокультурный процесс» [2,с.5]. Не смотря на то, что молодежная политика общественных объединений, политических партий, других субъектов общественной молодежной политики несколько ограничена их правовыми возможностями, имеет важное направление развития по выработке некой идеальной модели молодежной когорты.

Политика по отношению к молодежи осуществляется на всех уровнях государственной власти (федеральном, региональном, муниципальном). Основной целью молодежной политики является создание необходимых гарантий и условий для социализации молодежи, направленной в сторону интересов каждой личности и общества в целом.

Молодежная политика может восприниматься в сознании общества общепринятыми подходами, включающими в себя определенные действия всех составляющих общества, его институтов, а также молодежи с учетом ее особенностей, специфики, потребностей отдельных граждан. В этом отношении можно согласиться с положением резолюции XIX Всесоюзной конференции КПСС, которая определила молодежную политику как деятельность коммунистической партии, органов государственной власти, существующих общественных организаций [6, с.72—73].

Молодежная политика является одним из важнейших приоритетов социально-экономической политики государства. Она ориентирована на выработку существенных условий и необходимых гарантий, способствующих самореализации молодого человека. В молодежной политике необходимо учитывать интересы молодых граждан, их становление в социальной структуре общества, раскрытие потенциала молодого поколения в интересах всего общества. Необходимо поддер-

живать молодежные движения, объединения, инициативы.

В СССР в политической практике и науке понятие «молодежная политика» появляется только в период позднего социализма. Можно даже говорить о том, что существовало определенное сопротивление введению в политический лексикон понятий «молодежная политика общества», «государственная молодежная политика». Скорее всего, это можно объяснить неверным представлением о молодежной политике как способе решения проблем молодежи за счет других групп населения, а зачастую и в ущерб им. Не случайно высказывания некоторых государственных деятелей, воспринимавших государственную молодежную политику как некое излишество в 90-е гг. XX в., были подвергнуты справедливой научной критике.

В российском государстве произошло выделение молодежной политики в самостоятельную сферу государственной деятельности совсем недавно. О ней как о непосредственном самостоятельном направлении политики государства в рамках СССР можно говорить только с 1989 г., когда произошло разделение молодежной политики на собственно партийную и собственно государственную. Сам термин «молодежная политика» появился в нашей стране в связи с принятием Закона «Об общих началах государственной молодежной политики в СССР». В данном правовом документе впервые забота о молодежи была закреплена в качестве одного из основных направлений внутренней политики государства. Целью государственной молодежной политики в СССР было обозначено создание социально-экономических, организационных, правовых условий и гарантий для социального становления и наиболее полной самореализации молодых граждан в интересах всего общества. Большинство отечественных и зарубежных исследователей в области государственной молодежной политики, высказывали мнение, что это был один из лучших в мировом сообществе нормативный документ, регулирующий взаимоотношения государства, общества и молодежи. На основании этого законодательного акта в дальнейшем были приняты законы о молодежи на территориях постсоветского пространства.

В советский период само общество уделяло особое внимание молодежи. КПСС и ВЛКСМ проявляли заботу об идейном, политическом, трудовом, патриотическом и физическом воспитании будущего поколения. Представители комитетов ВЛКСМ могли участвовать в заседаниях всех государственных органов при рассмотрении вопросов по проблемам молодежи. Комсомол имел представительство в министерских штабах, комиссиях, которые решали вопросы, связанные с молодежью.

Собственно организационная структура реализации молодежной политики начала формироваться на закате СССР и продолжилась в постсоветской России, с обретением полного государственного суверенитета. Этот процесс был длительным, здесь опробовались различные варианты построения государственных органов в данной сфере.

В высших законодательных структурах Российской Федерации (Верховный Совет, а позднее Государственная Дума Федерального Собрания РФ) существовали комитеты, в которые входили отдельные депутаты и эксперты. В Государственной Думе это был Комитет по делам семьи, женщин и молодежи. Комитет разрабатывал законодательные акты для рассмотрения

и принятия Государственной Думой. В своей законотворческой деятельности он взаимодействовал с другими комитетами Госдумы, а также со структурой исполнительной власти — Государственным Комитетом по делам молодежи при Правительстве РФ. К сотрудничеству привлекались министерства, ведомства и другие государственные структуры, Совет при Президенте России по молодежной политике, молодежные организации, представленные на федеральном уровне, и различные научные учреждения. Комитет проводил парламентские слушания по вопросам реализации молодежной политики, с привлечением представителей общественности.

Центральным исполнительным органом в структуре государственной молодежной политики является Правительство РФ, в составе которого действовал специальный орган Государственный Комитет по делам молодежи, отвечающий за реализацию молодежной политики. На уровне федерации реализация ГМП Правительством осуществлялась через различные министерства и ведомства РФ, а также другие государственные структуры. Госкомитет РФ по делам молодежи координировал деятельность государственных органов на федеральном уровне. Однако Комитет не обладал правом контроля в отношении государственных органов при реализации молодежной политики государства на федеральном уровне.

Федеральное Собрание через Комитет Государственной Думы РФ тесно сотрудничало с молодежными организациями федерального уровня. Это сотрудничество приводило к выработке практических рекомендаций. В свою очередь Правительство РФ также взаимодействовало через этот Комитет с молодежными организациями.

Комитет по делам молодежи сотрудничал и с исполнительными органами субъектов России. Здесь не было подчиненности, так как органы по делам молодежи субъектов Федерации подчинялись только своим администрациям или правительствам. Аналогичные отношения складывались и на других уровнях власти между структурами субъектов Федерации и органами местного самоуправления.

Создание всех этих структур стимулировало разработку теоретических и правовых основ государственной молодежной политики. На рубеже 80 — 90 гг. наиболее ярко проявился интерес общества к решению молодежных проблем. В это же время достигает своего апогея активность самой молодежи. Все эти моменты привели к появлению структур по делам молодежи, как в органах исполнительной власти России, так и ее субъектов[1, с.79]. Они должны были привлечь государственные службы к решению главных вопросов подрастающего поколения.

Так, на территории Орловской области предполагалось создать государственную службу по делам молодежи с целью реализации концепции «Об общих началах молодежной политики в Орловской области» в составе: комитета облисполкома по делам молодежи и отделов исполкомов городских и районных Советов народных депутатов по молодежным делам; социальных молодежных служб; центра по предоставлению информации и документации для молодых граждан; инспекции, занимающихся охраной прав несовершеннолетних и молодежи; молодежной биржи труда; пунктов психолого-педагогической помощи; «телефона доверия»; наркологической службы для подростков и молодежи; пунктов юридической помощи и консультаций молодежи; служб по реаби-

литации несовершеннолетних правонарушителей; служб помощи молодой семье[5, с.89].

Сегодня можно говорить о том, что процесс формирования нормативно правовых основ государственной молодежной политики получил новый импульс к развитию, включая и региональный уровень.В каждом субъекте РФ должны быть разработаны и утверждены нормативы по обеспечению молодежи необходимой инфраструктурой (культурные центры и дома молодежи, спортивные сооружения, центры досуга и т.п.). Нужно решать вопрос по повышению зарплаты специалистов, работающих в государственных и муниципальных учреждениях сферы молодежной политики. Не стоит забывать и про подготовку кадров, занимающихся реализацией государственной молодежной политики.

На настоящем этапе развития российской государственности молодежная политика — это интеграция отдельных программ и проектов, ориентированных на молодежь в единое целое при усилении регулирующей роли современного государства. Базовые цели и приоритеты государственной молодежной политики должны реализовываться на всех уровнях государственной власти и управления страной. Устанавливаемые в сфере реализации молодежной политики соответствующими государственными органами частные задачи не должны противоречить ее базовым целям. Политика государства, направленная на достижение поставленных целей, предполагает поэтапные действия в следующих основных направлениях:

— обеспечение соблюдения прав молодежи;

— содействие предпринимательской деятельности молодежи;

— обеспечение в сфере гарантий труда и занятости молодежи;

— гарантированное предоставление социальных услуг;

— государственная поддержка молодой семьи;

— поддержка талантливой молодежи;

— формирование условий, направленных на физическое и духовное развитие молодежи;

— содействие международным молодежным обменам;

— поддержка деятельности молодежных и детских учреждений.

Отдельным направлением государственной молодежной политики российского государства на современном этапе развития должна стать разработка и принятие модельных законов о молодежи с учетом современных реалий, результатов обобщения отечественного и мирового исторического опыта на общероссийском и региональном уровнях.

Сегодня в России приняты и действуют многочисленные нормативно-правовые акты, содержащие положения об обеспечении гражданских прав и соблюдении интересов молодого поколения. Вместе с тем все острее становится вопрос о необходимости принятия единого федерального закона, регулирующего основные аспекты положения молодежи в современном российском обществе.

Нельзя не отметить, что из-за отсутствия федерального закона о молодежной политике возникают внутренние противоречия и проблемы, связанные с реализацией норм действующего регионального законодательства о государственной молодежной политике. Федеральный закон позволил бы сформировать целостную систему работы с молодежью и унифицировать

правые акты субъектов Российской Федерации в данном области.

Комитетом по образованию, культуре, спорту, молодёжной политике и туризму Орловского областного Совета народных депутатов внесен в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу проект федерального закона «Об основах государственной молодёжной политики в Российской Федерации». Данный Закон позволит чётко разграничить, определить и расширить полномочия органов власти всех уровней в данной сфере, и в первую очередь создать продуктивный формат взаимодействия государства с молодёжными общественными объединениями.

Особое внимание в указанном направлении следует уделить вопросам «институционализации молодежного парламентаризма, добровольчества, социального служения молодежи, а также взаимодействию государственных и муниципальных органов управления с молодежными и детскими общественными объединениями и организациями, установлению гарантий их деятельности по вопросам их участия в реализации государственной молодежной политики».[3, с.198].

Очевидно, что в центре закона о государственной молодежной политике должен находиться сам молодой человек, особенности реализации его конституционных прав и свобод. Данная тенденция требует того, чтобы в законе просматривалась специфика реализации политических, социально-экономических и культурных прав и свобод молодых граждан, были заложены основы обеспечения их соблюдения и осуществления в РФ. Новый федеральный закон должен закрепить формирование в России единой молодежной политики, предполагающей совместные действия органов государственной власти всех уровней и структур гражданского общества по созданию условий для успешной социализации и воспитания молодого поколения. Вопрос встает о создании эффективной общественно-государственной системы работы с молодежью в России, основанной на партнерстве органов государственной власти, бизнес-сообществ, религиозных организаций, молодежных, детских и иных общественных объединений и др. [4, с. 62].

Необходимо законодательным путем закрепить концептуальные положения, определяющие формирование и реализацию государственной молодежной политики, цели, задачи, принципы и приоритетные направления молодежной политики, а также такие базовые понятия, как «молодежь», «государственная молодежная политика», «система органов по делам молодежи», «молодежный совещательный орган», «орган молодежного самоуправления» и др. Нуждается в корректировке и круг субъектов осуществляющих данный вид деятельности. Их принятие позволит сформировать необходимую нормативно-правовую базу для эффективной реализации государственной молодежной политики на всех уровнях государственного управления.

В целом государственная молодежная политика должна отвечать потребностям и интересам молодежи, направлять активность молодежи в нужное для общества направление. Для решения существующих задач государство должно привлекать институты гражданского общества, общественные и некоммерческие организации, бизнес. В конечном итоге политика в отношении молодежи должна пониматься как инвестирование в молодое поколение, представляющее собой потенциал развития общества и социального проектирования будущего России.

Библиография/References:

1. Елисеев А.Л. Кадровое обеспечение реализации государственной молодежной политики на федеральном, региональном и муниципальном уровнях// Вестник государственного и муниципального управления. — 2014. — № 3. — С. 78—81.

2. Луков Вал.А. О сущности молодежной политики и ее базовых положениях. // Знание. Понимание. Умение. 2013. — № 5. — С. 4—8.

3. Малик Е.Н. Влияние средств массовой информации на политическую активность молодежи в современной России: особенности, перспективы оптимизации: Дис. ...канд. политич. наук. — Орел, 2007. — 216с.

4. Мельников А.В.Молодежные общественные объединения как институт гражданского общества//Среднерусский вестник общественных наук. — 2014. — № 4.— С. 60—63.

5. Меркулов П.А., Елисеев А.Л. Реализация государственной молодежной политики на региональном уровне// Вестник Орловского государственного университета. Серия: Новые гуманитарные исследования. — 2014. — № 4 (39). — С. 87—90.

6. О ходе реализации решений XXVII съезда КПСС и задачах по углублению перестройки: Резолюция XIX Всероссийской конференции КПСС // Материалы XIX Всероссийской конференции КПСС. — М., 1988. — Т. 1. — С. 72—73.

Eliseev A.L. Kadrovoe obespechenie realizatsii gosudarstvennoj molodezhnoj politiki na federal'nom, regional'nom i munitsipal'nom urovnyakh// Vestnik gosudarstvennogo i munitsipal'nogo upravleniya. 2014. № 3. P. 78—81.

Lukov Val.A. O sushhnosti molodezhnoj politiki i ee bazovykh polozheniyakh. // Znanie. Ponimanie. Umenie. 2013. — № 5. — P. 4—8.

Malik E.N. Vliyanie sredstv massovoj informatsii na politicheskuyu aktivnost' molodezhi v sovremennoj Rossii: osobennosti, perspektivy optimizatsii: Dis. ...kand. politich. nauk. — Orel, 2007. — 216p.

Mel'nikov A.V. Molodezhnye obshhestvennye ob»edineniya kak institut grazhdanskogo obshhestva//Srednerusskij vestnik obshhestvennykh nauk. 2014. — № 4.— P. 60—63.

Merkulov P.A., Eliseev A.L. Realizatsiya gosudarstvennoj molodezhnoj politiki na regional'nom urovne//Vestnik Orlovskogo gosudarstvennogo universiteta. Seriya: Novye gumanitarnye issledovaniya. 2014. — № 4 (39). — P. 87—90.

O khode realizatsii reshenij XXVII s»ezda KPSS i zadachakh po uglubleniyu perestrojki: Rezolyutsiya XIX Vserossijskoj konferentsii KPSS // Materialy XIX Vserossijskoj konferentsii KPSS. — M., 1988. — T. 1. — P. 72—73.

Меркулов Павел Александрович — Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ, Орловский филиал, кандидат философских наук, доцент, директор Орловского филиала (Российская Федерация, г. Орел), e-mail: merkulov-pa@ranepa.ru

Орлова Валентина Николаевна — Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ, Орловский филиал, кандидат социологических наук, (Российская Федерация, г. Орел), e-mail: or_valentina@mail.ru

Merkulov Pavel — Candidate of Philosophical Sciences, Docent, Head of the Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration of the Orel branch (Russian Federation, Orel), e-mail: merkulov-pa@ranepa.ru

Orlova Valentina — Candidate of Sociological Sciences, Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration of the Orel branch (Russian Federation, Orel), e-mail: or_valentina@mail.ru