УДК 332.14

Oveshnikova L.V.,
Candidate of Economic Sciences, Docent, Associate Professor at the Department of Statistics, Plekhanov Russian University of Economics, Russian Federation, Moscow

Овешникова Л.В.,
Российский экономический университет имени Г.В. Плеханова, доцент кафедры статистики, кандидат экономических наук, доцент (Российская Федерация, г. Москва)

Способы и приемы стратегического планирования и прогнозирования региональной инфраструктуры

METHODS AND TECHNIQUES OF STRATEGIC PLANNING AND FORECASTING OF REGIONAL INFRASTRUCTURE

In the article the processes of strategic planning and forecasting of regional infrastructure are updated. The logic of the process of strategic planning and forecasting of infrastructural support of the regional economy, based on the relevant principles and procedures, shows the need for the implementation of certain techniques and methods of these processes. Under the techniques and methods of strategic planning processes and forecasting of infrastructure support in the region the author understands the complex and interrelated algorithmization of certain actions, their ordered collection and use of specific methods, techniques and tools to achieve certain goals of regional infrastructure development, in accordance with the tasks, problems, relevant issues and trends. The main methods and techniques of strategic planning and forecasting of regional infrastructure are presented, description and implementation mechanism are provided.

Keywords: methods, techniques, regional economics, strategic planning, forecasting.

В статье актуализируются процессы стратегического планирования и прогнозирования региональной инфраструктуры. Логика построения процесса стратегического планирования и прогнозирования инфраструктурного обеспечения региональной экономики, базирующегося на соответствующих принципах и процедурах, говорит о необходимости обеспечения реализации определенных приемов и способов этих процессов. Под приемами и способами процессов стратегического планирования и прогнозирования инфраструктурного обеспечения региона будем понимать комплексную и взаимосвязанную алгоритмизацию определенных действий, их упорядоченную совокупность или применение конкретных методов, технологий и инструментов для достижения определенных целей развития региональной инфраструктуры, в соответствии с поставленными задачами, решаемыми проблемами, актуальными вопросами и тенденциями. Далее в статье приводятся основные способы и приемы стратегического планирования и прогнозирования региональной инфраструктуры, приводится их описание и механизм реализации.

Ключевые слова: способы, приемы, региональная экономика, стратегическое планирование, прогнозирование.

Под стратегическим планированием региональной инфраструктуры автор понимает управленческий процесс, последовательный и согласованный в пространстве и во времени, определяющий оптимальные направления развития региональной инфраструктуры, в соответствии с тенденциями функционирования региональной экономики.

Мы считаем, что при этом важно учитывать прогнозы развития инфраструктуры региональной экономики, поскольку стратегическое планирование предполагает выстраивание процедуры принятия управленческих решений из будущего в настоящее. Следовательно, необходимо прогнозировать картину будущего, чтобы планировать определенные действия в настоящий момент.

Под прогнозированием инфраструктурного обеспечения региональной экономики автором понимается систематизированный процесс научных исследований качественного и количественного характера, направленных на предвидение возможных изменений в инфраструктуре с учетом тенденций развития деятельности хозяйствующих субъектов и выявления оптимальных путей достижения целей этого развития [1].

Логика построения процесса стратегического планирования и прогнозирования инфраструктурного обеспечения региональной экономики, базирующегося на соответствующих принципах и процедурах, говорит о необходимости обеспечения реализации определенных приемов и способов этих процессов.

В соответствии с трактовками в толковых словарях приём означает действие, отдельное движение, совершение, исполнение действия за один раз, образ действий при выполнении чего-либо. Способ — образ, порядок, средство, путь, манипуляция и т.д.; определенный порядок, метод в исполнении данной работы, в достижении цели; базисная категория методики, группа приемов, направленных на решение задач и т.д.

Таким образом, под приемами и способами процессов стратегического планирования и прогнозирования инфраструктурного обеспечения региона будем понимать комплексную и взаимосвязанную алгоритмизацию определенных действий, их упорядоченную совокупность или применение конкретных методов, технологий и инструментов для достижения определенных целей развития региональной инфраструктуры, в соответствии с поставленными задачами, решаемыми проблемами, актуальными вопросами и тенденциями.

Далее рассмотрим подробнее способы и приемы стратегического планирования и прогнозирования инфраструктуры региональной экономики.

Прогнозирование — сложный вид деятельности, главные результаты которого закладываются в основу программы дальнейшего развития. Различия в горизонте прогностической работы находят отражение в характере стратегического планирования, его видах, методах и применяемых инструментах [2].

В методическом плане важно обеспечить сопряжение звеньев цепи «прогноз — стратегический план» за счет установления периодов прогнозирования в соответствии с задачами планирования. В процессе разработки стратегии действий следует уделять достаточное внимание и долгосрочным, и краткосрочным аспектам с целью исключения доминирования каких-либо аспектов. По этой причине прогнозы проводятся как с кратко-, так и с долгосрочными периодами упреждения (отрезком времени, на который разрабатывается прогноз) [3].

Прогнозы способствуют формированию стратегии экономического развития. Прогноз, охватывая значительно больший временной интервал, является ориентиром развития [4]. Благодаря прогнозированию возможно выявить основные направления, ориентиры и показатели, определяющие развитие инфраструктурного обеспечения предпринимательской деятельности в будущем.

Автор предлагает инструментарий применения форм и процедур прогнозирования, под которым понимается упоря-

доченный комплекс действий, основанных на применении способов, методов, методик и подходов к прогнозированию, применение которых в определенных сочетаниях с высокой степенью эффективности обеспечит высокий уровень достоверности, точности, дальности разрабатываемого прогноза. Процедуры прогнозирования — это ряд приемов и способов, обеспечивающих выполнение определенной совокупности операций по прогнозированию [3].

Автор предлагает рассматривать в качестве форм прогнозирования развития региональной инфраструктуры предсказательную (дескриптивную, или описательную) и сопряженную с ней, относящуюся к категории управления — предуказательную (прескриптивную, или предписательную). Предсказание при этом подразумевает описание возможных или желательных перспектив, состояний, решений проблем будущего. Предуказание связано с собственно решением этих проблем, с использованием информации о будущем для организации целенаправленной деятельности [5].

В соответствии с предсказательной формой прогнозирования рассматривается ряд основных шагов проведения исследований и прогнозирования, которые можно описать определенной процедурой шагов [6].

Исходя из данной процедуры процесс прогнозирования развития инфраструктуры региона строится на основе гипотез, предварительных поисковых моделей, нормативных моделей, которые потом уточняются и в результате чего с учетом экспертных мнений, и на основе оценки достоверности, точности и обоснованности прогнозы дорабатываются и корректируются, после чего могут быть применимы в течение определенного времени.

Далее по мере изменения условий внешней среды становится необходимой снова предпрогнозная ориентация на основе сопоставления материалов уже разработанного прогноза с новыми данными прогнозного фона и начинается новый цикл исследования, поскольку прогнозирование процесс непрерывный [6].

Если в результате проводимых исследований наблюдается отрицательная динамика эффективности инфраструктурного обеспечения, то в целях обеспечения изменения данной тенденции актуализируется необходимость управленческих воздействий на объект прогнозирования, что предопределяет применение прескриптивной формы.

В этом случае предлагается рассматривать процедуру форсайт как подход к определению инфраструктурных ресурсов, имеющихся в настоящее время для достижения будущих желаемых значений экономических показателей. Форсайт эффективен при решении задачи прогнозирования для объектов, которые могут оказывать активное воздействие на внешнюю среду и имеют возможность изменять свое состояние для достижения будущих желаемых состояний [7].

С учетом использования процедуры форсайт показано, что исследование инфраструктуры должно опираться на ее потенциальные возможности и резервы. Важна инфраструктурная диагностика регионов и отдельных хозяйствующих субъектов по критерию состояния инфраструктуры. В целях получения полной картины в сфере инфраструктурного обеспечения и для определения дальнейших форсайт-действий по разработке стратегических мероприятий управленческого характера, возможно проведение оценки развития инфраструктуры по количественным и качественным параметрам.

Процедура применения способов и приемов предуказательной формы прогнозирования развития региональной инфраструктуры, включающая основные результаты управленческого воздействия в процессе составления прогнозов, и имеющая вид определенной последовательности шагов.

Согласно предлагаемой процедуре формируется комплекс последователь-

ных действий по осуществлению процесса прогнозирования инфраструктурного обеспечения, учитывающий необходимость преобразующих управленческих воздействий, обеспечивая при этом повышение эффективности инфраструктурного обеспечения региональной экономики.

Далее рассмотрим подробнее способы и приемы стратегического планирования инфраструктуры региональной экономики.

Процесс стратегического планирования, по мнению автора, предполагает своевременное, целенаправленное и эффективное применение комплекса методов, технологий, моделей и инструментов, приводящих к возникновению количественных, качественных и системных преобразований инфраструктуры региональной экономики.

В связи с этим предлагаются процедуры стратегического планирования инфраструктурного обеспечения региональной экономики, позволяющие подходить к совершенствованию процесса стратегического планирования с точки зрения функционального подхода, основанного на классических функциях управления: анализе, регулировании, организации и контроле, и соответствующих им способов и приемов. Рассмотрим данные процедуры более подробно.

1. Аналитические процедуры (анализ) — комплексная процедура исследования компонент и блоков, а также совокупности протекающих в ней процессов, предлагаемых услуг и осуществляющихся действий, проводимая с целью выявления основных тенденций и закономерностей, сложившихся в региональной инфраструктуре. Далее на основе проведенного анализа обеспеченности объектами инфраструктуры можно установить определенную типологию регионов.

Построение типологий регионов используется не только для выработки региональной политики, но и при проведении диагностики их социально — экономического положения, которая может осуществляться, например, в бизнес-целях. Каждый регион обладает природными, экономическими и социальными особенностями, особым географическим положением, политическими предпочтениям населения и т.д., т.е. по-своему уникален, что, безусловно, должно учитываться при проведении региональных исследований, разработке региональной политики. Для упрощения работы по формированию региональной политики регионы, имеющие общие черты по какому-либо признаку, объединяют в одну группу. Таким образом, все разнообразие регионов можно описать некоторым набором типов, к каждому из которых применима общая политика. Поэтому типологизация регионов является важным этапом при разработке региональной политики, выборе ее инструментов.

Научно обоснованная региональная политика обязательно учитывает типы регионов, выделяемых на основе их особенностей — природных, экономических, социальных и других. Автором проведена типология регионов по уровню развития инфраструктуры.

2. Регулирующие процедуры (регулирование) — означает процедуру различных взаимосвязанных действий, влияющих на региональную инфраструктуру, с помощью которых достигается состояние устойчивости и стабильности ее развития.

Система инфраструктурного обеспечения региональной экономики является открытой системой. Она создает многообразие возможностей для использования изменений внешней среды и находится под воздействием множества факторов, влияющих на ее развитие. Применительно к объекту нашего исследования фактор следует также понимать как источник или причину, под влиянием которой изменяется уровень инфраструктурного обеспечения деятельности хозяйствующих субъектов региона.

Таким образом, процедура регулирующих действий позволяет воздействовать на региональную экономическую систему посредством установления факторов, влияющих на развитие ин-

фраструктуры региона [11, 12]. Автор считает, что их следует рассматривать на различных уровнях хозяйствования, причем предлагается разграничивать влияние выявленных факторов по материальной и нематериальной сфере влияния. Это позволит не только выявить факторы развития региональной инфраструктуры, но и установить их приоритетность и характер влияния, что обеспечит высокий уровень регулирования развития отдельных направлений региональной инфраструктуры.

Организационные процедуры (организация процесса стратегического планирования). Организационная процедура стратегического планирования инфраструктурного обеспечения региональной экономики представляет собой структурированный логический комплекс построения научно-обоснованных действий, реализация которых дает основание сделать заключение о сильных сторонах и перспективах стратегического планирования, учитывая факторы развития инфраструктуры для обеспечения эффективного функционирования хозяйствующих субъектов региональной экономики.

Автор считает, что организационная процедура стратегического планирования инфраструктурного обеспечения региональной экономики включает в себя четыре основных блока (рисунок 1).

Первый блок. Исследование взаимосвязи прогнозирования и стратегического планирования инфраструктурного обеспечения региональной экономики. Прогнозирование играет важную роль в системе стратегического планирования, являясь стадией, предшествующей собственно планированию.



Рисунок 1 — Схема организационной процедуры стратегического планирования инфраструктурного обеспечения региональной экономики

Соблюдение принципа научной обоснованности планов невозможно без разработки соответствующих прогнозов, повышающих качество принимаемых плановых решений. Прежде чем принять решение, необходимо исследовать все возможные варианты работы предприятия и выбрать оптимальный. Этому и служит прогнозирование, подготавливающее почву для научно обоснованного выбора планового решения из неопределенного их множества [8].

Принятие планового решения можно представить в виде ступенчатой процедуры усечения «конуса решений». Первоначально мы имеем дело с неопределенным множеством решений. Прогнозирование позволяет уменьшить неопределенность, выделить множество квазиоптимальных альтернативных решений и определить их возможные последствия. В дальнейшем из этого множества выделяется единственное решение, оптимальное по принятому критерию или вектору критериев.

После исполнения программы необходима оценка результатов и определение степени выполнения стратегического плана. На основании оценки результатов мы узнаем о фактическом положении дел, сравниваем его с плановым и анализируем причины расхождения. Результаты оценки служат исходными данным для разработки нового прогноза, который позволяет найти оптимальный режим функционирования для изменившихся условий, и цикл продолжается.

Второй блок. Оценка факторов развития инфраструктурного обеспечения региона предполагает выявление приоритетных факторов, имеющих наибольшую значимость влияния.

Третий блок. Обоснование принятия управленческих решений по стратегическому планированию в области инфраструктурного обеспечения региональной экономики.

Наличие временных или ресурсных ограничений приводит к сокращению некоторых этапов. Практически все этапы, изображенные на рисунке, имеют каналы обратной связи, обусловливающие целостность всей системы моделирования процесса.

Четвертый блок. Повышение эффективности функционирования инфраструктурного обеспечения региональной экономики на основе стратегического планирования. В данном блоке автором предлагается определять результативность развития инфраструктуры региона и основные направления стратегических действий в этой области.

И в заключении рассмотрим контролирующую процедуру (управленческий контроль — контроллинг). Создание эффективного инфраструктурного контроллинга — это функционирование процесса упреждающего контроля на основе мониторинга изменений состояния региональной инфраструктуры, позволяющего по результатам анализа выявить появление позитивных или негативных тенденций (или отклонений) относительно плановых заданий и подготовить варианты решений по возможному достижению запланированных целей [9].

При формировании стратегических планов развития региональной инфраструктуры должны выполняться следующие функции контроллинга:

анализ планируемых темпов экономического роста деятельности хозяйствующих субъектов региона;

мониторинг динамики изменения внешних и внутренних условий функционирования субъектов региональной инфраструктуры;

анализ и выявление позитивных и негативных тенденций или отклонений, возникающих в процессе развития, для своевременной корректировки плановых заданий;

подготовка альтернативных вариантов решений;

анализ и оценка экономических последствий принимаемых решений;

Структурно-функциональная схема контроллинга инфраструктурного обеспечения региональной экономики в системе стратегического планирования имеет следующий вид (рисунок 2).

Сформированный при этом научно-методический механизм контроллинга формирует эффективную инфраструктурную панораму для выработки оптимальных управленческих решений.

Таким образом, при создании системы эффективного инфраструктурного контроллинга происходит качественное смещение акцентов из стадии статистической категории фиксирования ретроспективных фактических данных в направлении активного и перспективного упреждающего контроля, а также оперативного левериджа.



Рисунок 2 — Структурно-функциональная схема контроллинга инфраструктурного обеспечения региональной экономики в системе стратегического планирования.

Степень эффективности контроллинга базируется на экспертной диагностике, характеризуется качественной и количественной оценкой различных аспектов региональной инфраструктуры (контроллинговая инфраструктурная инвентаризация).

В системе эффективного инфраструктурного контроллинга происходит качественное смещение акцентов из стадии статистической категории фиксирования ретроспективных фактических данных в направлении активного и перспективного упреждаюшего контроля, а также оперативного и операционного учета, анализа и аудита.

В основе создания системы контроллинга инфраструктурного обеспечения лежит вариативность операционных шагов как в ретро, так и в перспективе. Отличаясь интегрированностью, контроллинг обеспечивает синтетический, комплексный взгляд на функционирование региональной инфраструктуры, создавая более стабильную и объективную основу для разработки стратегических планов на мезоуровне хозяйствования.

Библиография/References

1. Овешникова Л.В., Малых Н.И. Оценка финансовой устойчивости страховщика на примере ЗАО СК

«Транснефть» // Аудит и финансовый анализ. 2013. № 3. С. 123 — 130.

2. Овешникова Л.В. Мониторинг субъектно-объектного состава инфраструктурного обеспечения предпринимательской деятельности / Овешникова Л.В. // Экономика и предпринимательство. 2013. № 8 (37). С. 611—617.

3. Завьялов П.С. Прогнозирование: методологии и процедуры [Электронный ресурс / П.С. Завьялов // Режим доступа: http://www.marketing.spb.ru/lib-research/methods/forecasting.htm

4. Экономическое прогнозирование: учебное пособие. / Веселов Н.Г., Сулинов М.С., Хайкин Т.Н. Свердловск, 1980. — 80 с.

5. Социальное прогнозирование [Электронный ресурс] / Режим доступа: http://sbiblio.com/biblio/archive/socprogn/9.aspx

6. Воржецов А. Г. Основы социального прогнозирования учебное пособие [Электронный ресурс] / http://do.gendocs.ru/docs/index-203824.html?page=2

7. Дорнбуш Р. Экономика / Р. Дорнбуш, С. Фишер, Р. Шмалензи. Изд: Стандарт. — М., 2002. — С. 43.

8. Экономическое прогнозирование: учебное пособие. / Веселов Н.Г., Сулинов М.С., Хайкин Т.Н. Свердловск, 1980. — 80 с.

9. Корпоративное планирование развития компании: сбалансированность, устойчивость, пропорциональность: монография / под ред. Ю.П. Анискина; Национальный исследовательский университет «МИЭТ», Междунар. акад. менеджмента, Междунар. акад. науки и практики орг. пр-ва. — М. : Издательство «Омега-Л», 2012. — 359 с.

10. Эволюция рыночной инфраструктуры (экономика, менеджмент, право) / Н.В. Мордовченков. Изд-во «Издатель Гладкова» — Н. Новгород: 2002. — 128 с.

11. Старцева О.А. Системный подход к трансформации региональной экономики // Региональная экономика: теория и практика. — 2007. — № 4 (43). — С. 94—97

12. Строева О.А. Анализ процесса управления региональными экономическими системами // Региональная экономика: теория и практика. — 2010. — №15. — С. 11—18

Oveshnikova L.V., (2013) Malyh N.I. Of insurer financial strength by the example of CJSC IC "Transneft" // Audit and financial analysis. № 3. — P. 123 — 130.

Oveshnikova L.V. (2013) Monitoring of subject-object of infrastructural support entrepreneurship / LV Oveshnikova // Economy and Entrepreneurship. № 8 (37). — P. 611—617.

Zavyalov P.S. Prediction: methodology and procedures [electronic resource / PS Zav'yalov // Access: http://www.marketing.spb.ru/lib-research/methods/forecasting.htm

Veselov N.G., (1980) Economic forecasting: a tutorial. insulin MS, TN Haykin Sverdlovsk. — 80 p.

Social forecasting [electronic resource] / Access: http://sbiblio.com/biblio/archive/socprogn/9.aspx

Vorzhetsov A.G. Basics of social forecasting tutorial [electronic resource] / http://do.gendocs.ru/docs/index-203824.html?page=2

Dornbusch R. (2002) Economics / R. Dornbusch and S. Fischer, R. Schmalensee. Ed: Standard. — M., — P. 43.

Veselov N.G., (1980) Economic forecasting: a tutorial. insulin MS, TN Haykin Sverdlovsk, — 80 p.

Corporate Planning of the company: balance, stability, proportionality: monograph / Ed. YP Aniskina; National research university 'MIET, "Intern. Acad.

Management, Intern. Acad. science and practice org. Prospect Island. — Moscow: Publishing house "Omega-L", — 359 p.

The evolution of market infrastructure (economics, management, law) / NV Mordovchenko. Publishing house "Publisher Gladkov" — Nizhniy Novgorod: 2002. — 128 p.

Startseva O.A. (2007) System approach to transformation of regional economy// Regional economy: theory and practice. — No. 4 (43). — P. 94—97.

Stroeva O.A. (2010) Analysis of management of regional economic systems// Regional economy: theory and practice. — No. 15. — P.11—18.

Овешникова Людмила Владимировна — Российский экономический университет имени Г.В. Плеханова, доцент кафедры статистики, кандидат экономических наук, доцент (Российская Федерация, г. Москва), e-mail: lud_proz @mail.ru

Oveshnikova Ludmila — Candidate of Economic Sciences, Docent, Associate Professor at the Department of Statistics, Plekhanov Russian University of Economics, Russian Federation, Moscow, e-mail: lud_proz @mail.ru