УДК 351/354:004(470) **DOI:** 10.12737/13170

Силаев П.О.
Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ, Орловский филиал, аспирант курса заочной формы обучения кафедры конституционного и муниципального права
(Российская Федерация, г. Орёл)

Обеспечение доступа к информации о деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления в Российской Федерации

В статье приводится анализ законодательства Российской Федерации, регулирующего обеспечение доступа к информации о деятельности органов публичной власти. Автор исследует механизм реализации доступа к информации о деятельности органов государственной власти и местного самоуправления, а также делает вывод о необходимости дальнейшего совершенствования нормативной правовой базы в данной сфере. В статье сформулированы предложения о необходимости четкого закрепления на законодательном уровне в электронной форме.

Ключевые слова: право граждан на доступ к информации, механизм доступа к информации, органы государственной власти, органы местного самоуправления.

Silaev P.O.
Postgraduate Student of the Department of Constitutional and Municipal Law, Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration of the Orel branch (Russian Federation, Orel)
e-mail: pavelsilaev@list.ru

PROVIDING ACCESS TO INFORMATION ON THE ACTIVITIES OF STATE AUTHORITIES AND LOCAL SELF-GOVERNMENT IN THE RUSSIAN FEDERATION

The article provides an analysis of the Russian legislation regulating access to information about the activities of public authorities. The author investigates the mechanism for implementing access to information about the activities of state and local authorities, as well as concludes the need for further improving the regulatory framework in this area. Some proposals on the need to fix clearly at the legislative level in electronic form are made in the article.

Keywords: citizens' right to access information, mechanism of access to information, public authorities, local self-government.

Подробный механизм реализации гражданами права на доступ к информации о деятельности органов государственной власти и местного самоуправления впервые был подробно закреплен в Федеральном Законе «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» лишь в 2009 году.

Указанный нормативно-правовой акт не только закрепляет структуру механизма обеспечения гражданам доступа к информации о деятельности

органов власти[1], но и устанавливает новые возможности по получению информации, которые ранее не были закреплены в законодательстве. В данном законе впервые на уровне федерального законодательства установлена обязанность органов власти размещать информацию о своей деятельности в сети Интернет (пункт 2 статьи 6, статья 10 закона), более того, в нем закреплен минимальный перечень информации, обязательной для размещения органами власти в данной сети (статьи 13 и 14 закона). Также указанный закон предусмотрел такой новый способ обеспечения доступа пользователей к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, как присутствие лиц на заседаниях коллегиальных государственных органов (органов местного самоуправления) и коллегиальных органов государственных органов (органов местного самоуправления)[2].

К механизмам доступа к открытой информации можно отнести:

- структурирование открытой информации по уровням доступа - подлежащей обязательному опубликованию в средствах массовой информации, предоставлению по запросу каждого гражданина, обязательному предоставлению по запросу отдельных категорий граждан;
- структурирование органов государственной власти и местного самоуправления, чьи должностные лица обязаны предоставлять информацию (например, государственная система научно-технической информации, положение о которой утверждено постановлением Правительства РФ от 24 июля 1997г.);
- установление обязанности должностных лиц на основании документов предоставлять по запросам граждан информацию, доступ к которой не ограничен законом;
- публикацию в общедоступных изданиях документированной информации, подлежащей обязательному распространению, всех перечней по установлению ограничений и запретов в информационной сфере, перечня органов государственной власти и местного самоуправления (с указанием их функций и адресов);
- создание общедоступных баз данных в органах государственной власти и местного самоуправления, в том числе на общедоступных серверах с указанием в средствах массовой информации их адресов и порядка получения информации;
- порядок предоставления информации, предусматривающий сроки, объем и форму предоставления информации в зависимости от правового статуса организации, в адрес которой направлен запрос.

Формы реализации права на доступ к информации о деятельности органов власти исходя из особенностей правового регулирования, можно разделить на три большие группы:

- доступ к информации, распространенной органами власти:
- получение информации по инициативе граждан;
- получение информации редакциями средств массовой информации.

Законом о доступе к информации определены обязанности по активному распространению информации органами власти, что позволяет любому субъекту получить необходимые сведения в максимально короткие сроки. К способам распространения информации можно отнести:

- обнародование (опубликование) государственными органами и органами местного самоуправления информации

[1] См. подробнее: Щеголева Н.А. Право на участие в управлении делами государства: понятие и ограничения // Среднерусский вестник общественных наук. – 2011. – № 3. – С. 114–116.

[2] «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» Федеральный закон РФ от 9.02.2009 г. №8-ФЗ (ред. от 28.12.2013, с изм. от 01.12.2014) // СЗ РФ. – 2009. – № 7. – Ст. 776.

о своей деятельности в средствах массовой информации;

- размещение государственными органами и органами местного самоуправления информации о своей деятельности в сети Интернет;

- размещение государственными органами и органами местного самоуправления информации о своей деятельности в помещениях, занимаемых указанными органами, и в иных отведенных для этих целей местах;

- ознакомление пользователей информацией с информацией о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления в помещениях, занимаемых указанными органами, а также через библиотечные и архивные фонды;

- присутствие граждан (физических лиц), в том числе представителей организаций (юридических лиц), общественных объединений, государственных органов и органов местного самоуправления, на заседаниях коллегиальных государственных органов и коллегиальных органов местного самоуправления, а также на заседаниях коллегиальных органов государственных органов и коллегиальных органов органов местного самоуправления;

- предоставление пользователям информации по их запросу информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления;

- другими способами, предусмотренными законами и (или) иными нормативными правовыми актами, а в отношении доступа к информации о деятельности органов местного самоуправления - также муниципальными правовыми актами[1].

Обнародование органами власти информации о своей деятельности в средствах массовой информации осуществляется по нескольким направлениям. Так, в соответствии с Конституцией РФ любые нормативные правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, не могут применяться, если они не опубликованы официально для общего сведения. Таким опубликованием считается в том числе размещение текста нормативного акта в средстве массовой информации.

Распространение информации о деятельности органов власти в сети Интернет сегодня детально урегулировано. Законодательством установлена обязанность органов власти размещать информацию на сайтах в сети Интернет и определен обязательный минимум такой информации. Государство закрепило требования к техническим параметрам официальных сайтов, их структуре, содержанию информации, а также установило административную ответственность за нарушение таких требований.

Размещая информацию в Интернете, государство, несомненно, преследует цель сделать её более доступной, а значит, необходимо предоставить гражданам возможность воспользоваться такой информацией, например обеспечить доступ к сайтам органов власти в библиотеках.

Наиболее популярными способами получения информации являются запрос и обращение гражданина. Эти способы весьма схожи, но в то же время различны. Запрос информации регулируется нормами Закона о доступе к информации и нацелен именно на получение информации о деятельности органов власти. Обращение же урегулировано нормами Закона об обращениях и направлено на донесение до органов рекомендаций гражданина, просьбы о содействии в реализации его конституционных прав и свобод либо

[1] «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» Федеральный закон РФ от 9.02.2009 г. № 8-ФЗ (ред. от. 28.12.2013, с изм. от 01.12.2014) // СЗ РФ. – 2009. - № 7. – Ст. 776

сообщения о нарушении законов и иных нормативных правовых актов, просьбы гражданина о восстановлении или защите его нарушенных прав, свобод.

Вместе с тем гражданин вправе получить письменный ответ на свое обращение, в котором он информируется о том, какие действия предприняты органом для рассмотрения его обращения и каковы их результаты. Таким образом, обращение гражданина – это также способ реализации права на доступ к информации о деятельности органов власти.

Также достаточно важным является и форма предоставления информации. Указание на форму предоставления информации имеется в Федеральном законе Российской Федерации «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» [1], в Федеральном законе «Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации» [2] и других нормативно-правовых актах. В то же время оно может содержаться и в нормативно-правовых актах субъектов РФ, а если речь идет о деятельности органов местного самоуправления, то в муниципальных правовых актах.

Существует две формы предоставления информации: устная и документированная информация. В том случае, если форма предоставления информации прямо не установлена в законе, то она может быть определена запросом пользователя информации. В том случае, если государственный орган или орган местного самоуправления не имеет возможности предоставить информацию в запрашиваемой форме, она предоставляется в том виде, в котором имеется.

Таким образом, можно сказать, что механизм обеспечения доступа к информации о деятельности органов государственной власти и местного самоуправления пусть и достаточно поздно был закреплен на законодательном уровне, но сейчас работает достаточно эффективно. Федеральный закон «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» прямо указывает механизм, способы и формы получения информации, впервые закрепляя такой новый способ получения информации как интернет.

Библиография/ References:

Зарубин С.В. Информация о деятельности государственных и муниципальных учреждений становится доступной // Финансы. – 2013. – № 7.

Щеголева Н.А., Шашкова, А.А. Информационное общество и государство: специфика взаимодействия (правовой анализ) // Среднерусский вестник общественных наук. – 2010. – № 4.

Щеголева Н.А. Право на участие в управлении делами государства: понятие и ограничения // Среднерусский вестник общественных наук. – 2011. – № 3.

Zarubin S.V. Informacija o dejatel'nosti gosudarstvennyh i municipal'nyh uchrezhdenij stanovitsja dostupnoj. // Finansy 2013. № 7. (In Russ.)

Shhegoleva, N.A., Shashkova, A.A. Informacionnoe obshhestvo i gosudarstvo: specifika vzaimodejstvija (pravovoj analiz) // Srednerusskij vestnik obshhestvennyh nauk. - 2010. - № 4. (In Russ.)

Shhegoleva N.A. Pravo na uchastie v upravlenii delami gosudarstva: ponjatie i ogranichenija. // Srednerusskij vestnik obshhestvennyh nauk. - 2011. - № 3. (In Russ.)

[1] Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления: Федеральный Закон РФ от 09 февраля 2009 года № 8-ФЗ (ред. от 04.11.2014, с изм. от 01.12.2014) // СЗРФ. – 16.02.2009. – № 7. – ст.776.

[2] Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации: федеральный закон РФ от 22 декабря 2008 года № 262-ФЗ (ред. от 12.03.2014) // СЗРФ. – 29.12.2008. – № 52 (ч. 1). – ст.6217.