УДК 342.922 (347.73) DOI: 10.12737/17885

Болотин Владимир Сергеевич, кандидат юридических наук, доцент,
Российская академия народного хозяйства и государственной службы
при Президенте РФ, Орловский филиал (Российская Федерация, г. Орёл),
e-mail: bolt150586@mail.ru
Ноздрина Татьяна Викторовна, кандидат политических наук, доцент,
Российской академии народного хозяйства и государственной службы
при Президенте РФ, Орловский филиал (Российская Федерация, г. Орёл)
e-mail: noztatyana@mail.ru

ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПОТЕРИ ОТ РАСПРОСТРАНЕНИЯ НАРКОТИЗМА

В статье рассмотрена проблема социально-экономических потерь от наркотизации общества и незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ с учетом возникающих проблем и коллизий реализации антинаркотического законодательства. Авторами выделяются прямые и косвенные угрозы экономике в настоящее время, выделены и приведены их специфика и классификация, в том числе с позиций Международного комитета по контролю над наркотиками (ООН).

Акцентируется внимание на проблеме ресурсного обеспечения создания национальной системы комплексной реабилитации и ресоциализации лиц, потребляющих наркотические средства и психотропные вещества в немедицинских целях.

Ключевые слова: наркотические средства, психотропные вещества, наркотизм, угрозы, экономические потери, механизм, правовое побуждение.

Bolotin V.S. – Candidate of Juridical Sciences, Docent,
Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration
of the Orel branch (Russian Federation, Orel), e-mail: bolt150586@mail.ru
Nozdrina T. V. – Candidate of Political Sciences, Docent,
Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration
of the Orel branch (Russian Federation, Orel), e-mal: noztatyana@mail.ru

ECONOMIC LOSSES FROM THE SPREAD OF NARCOTICS ABUSE

The article considers the problem of social and economic losses from the spread of drugs and psychotropic substances in the society, taking into account emerging issues and conflicts implementation of antidrug legislation. The authors distinguishes direct and indirect threats to the economy at the present time; their specificity and classification are allocated and given, including positions of the International Committee on drug control (UN). The problem of resource provision on creation of national system of comprehensive rehabilitation and resocialization of persons consuming narcotic drugs and psychotropic substances for non-medical purposes is focuses on.

Keywords: drugs, psychotropic substances, drug addiction, threats, economic losses, mechanism, legal motivation.

В настоящее время понятие «наркотизм» вышло за рамки наркологии и отражает в настоящее время не только негативное социально-правовое явление, связанное с распространением наркомании, но и всю совокупность общественных отношений, складывающихся в связи с использованием наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров в не-

законном обороте, порождающих наркотизацию населения и наркопреступность, в качестве прямых угроз безопасности личности, общества, государства.

В специальной юридической литературе под наркотизмом обычно понимают системное явление, состоящее из совокупности правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотиков и производной этих деяний – наркомании [1].

Российское право в качестве объектов правовой охраны общественных отношений в сфере оборота наркотических средств и психотропных веществ от неправомерных посягательств, в нормах гл.гл. 20, 22, 25, 32 Уголовного кодекса РФ; 5, 6, 10, 11, 12, 19, 20 КоАП РФ; 3, 9, 59 Гражданского кодекса РФ; 13, 42 Трудового кодекса РФ; 12, 19, 20 Семейного кодекса РФ выделяет здоровье граждан и общественную нравственность, семью и несовершеннолетних, сельское хозяйство, безопасность движения, общественный порядок и общественную безопасность, установленный порядок управления, экономическую деятельность и отдельную группу правоотношений между работодателями и работниками.

Социально-экономические последствия от распространения наркотизма в течение последних двух десятилетий находятся в центре внимания государства, общественности, политиков, ученых и мирового сообщества в целом.

Как отмечается в Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года, необходимость ее принятие обусловлена динамикой изменений, происходящих в России и в мире, возникновением новых вызовов и угроз, в том числе, связанных прежде всего с усилением негативных тенденций, таких как устойчивое сокращение численности населения России, в том числе уменьшение численности молодого трудоспособного населения вследствие расширения масштабов незаконного распространения наркотиков. Современная наркоситуация в Российской Федерации характеризуется расширением масштабов незаконного оборота и немедицинского потребления высококонцентрированных наркотиков, а также их влиянием на распространение ВИЧ-инфекции, вирусных гепатитов, что представляет серьезную угрозу безопасности государства, экономике страны и здоровью ее населения.

В преддверии специальной сессии Генеральной Ассамблеи по мировой проблеме наркотиков, которая состоится в 2016 году, опубликован Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 2013 год (E/INCB/2013/1), глава I которого посвящена экономическим последствиям вследствие злоупотребления наркотиками. В нем на основе имеющихся фактических данных анализируются последствия злоупотребления наркотиками в пяти основных областях: здравоохранении, общественной безопасности, преступности, производительности и управлении.

Как отмечал А. Н. Сергеев, длительное время возглавлявший в МВД России службу по борьбе с незаконным оборотом наркотиков, «ключевые моменты, характеризующие общественную опасность наркотизма в современных условиях, – это, во-первых, причинение вреда здоровью, влекущее снижение социальной активности граждан, ухудшение благополучия семей... и, во-вторых, обогащение наркопреступных группировок в масштабах, позволяющих им реально влиять на политику, юридическую систему, средства массовой информации, другие структуры и сферы государства и общества»[2] .

Еще ранее, рассматривая наркотизм как угрозу национальной безопасности, эксперты и специалисты ФСБ России наряду с основными видами наркоугроз выделяли в качестве социальных последствий распространения нарко-

[1] Дранников В.Н. Криминологические и уголовно-правовые аспекты профилактики наркотизма в студенческой среде. Автореф. дис. … канд.юрид. наук. - М.: Академия права и управления Минюста РФ, 2001. – с.7

[2] Противодействие незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ: Учебное пособие. / Под ред. А.Н.Сергеева. - М.: УБНОН МВД России, Московская академия МВД России, Изд-во «Щит-М», 2001. – С. 3-4

мании и наркобизнеса причинение ущерба интересам общества и государства, и в том числе экономике страны[1] .

Далее, С.И. Гирько, М.Ю. Воронин и Г.Н. Драган напрямую указывают, что незаконный оборот наркотических средств и психотропных веществ и злоупотребление ими представляют одну из наиболее серьезных угроз экономическому процветанию, политическому строю и национальной безопасности России[2]. Аналогичные выводы содержатся в большинстве последних исследований в этом направлении.

Защита внутренних экономических интересов связана с прямыми и косвенными материальными потерями общества от незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и злоупотребления ими.

Прямые материальные потери в данном случае включают в себя:

1. Личные денежные и материальные средства, которые потребители отдают наркопреступникам в обмен на наркотики. Эти деньги теряет не только отдельный потребитель, но и все общество, так как они изымаются из легальной экономики и перекочевывают в теневую сферу, вывозятся за границу и т.д.[3].

2. Денежные и материальные средства, похищаемые наркоманами у граждан, государственных, общественных организаций в целях добычи средств на покупку наркотиков.

3. Экономические потери от легализации преступных доходов, полученных в результате наркобизнеса.

4. Бюджетные расходы на содержание ФСКН России, наркологических учреждений и лечение наркозависимых.

5. Средства, субсидируемые на противодействие правонарушениям и преступлениям, порождаемым незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и наркоманией.

Косвенные связаны с потерями трудовых ресурсов, оплатой листов временной нетрудоспособности лиц, больных наркоманией и производными от нее заболеваниями, практической невозмещенностью затрат бюджетных расходов на содержание медперсонала, медикаменты, оборудование для лечения и реабилитации наркозависимых и т.д. (поступления в бюджет от изымаемых административных штрафов и возмещения материального ущерба, причиненного в состоянии наркотического опьянения, здесь мы не учитываем).

К таким потерям необходимо также отнести материальный ущерб и ущерб здоровью граждан, причиняемый дорожно-транспортными происшествиями, совершенными в состоянии наркотического опьянения.

К числу косвенных ущербов личности, общества и государства в сфере наркологической безопасности следует также отнести качественные параметры интеллектуальных потерь, которые не поддаются реальному исчислению, а также моральный вред и страдания окружения наркозависимых, и в определенной степени уровень развития правого нигилизма, особенно среди молодежи. Предположительные количественные параметры можно определять, исходя из статистики смертности, психических расстройств и признания недееспособности наркоманов, с учетом их возраста, образования (научной квалификации), стажа работы и занимаемого до заболевания социального положения[4] .

По данным ФСКН России, мотивация наркопотребителя на совершение преступления обусловлена острой потребностью в де-

[1] О наркотизме как угрозе национальной безопасности. // Аналитический вестник Совета Федерации ФС РФ, № 14 (170), 2002. –С. 35-45.

[2] Гирько С.И., Воронин М.Ю., Драган Г.Н. Комментарий к Федеральному закону от 8 января 1998 г. № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» (постатейный). – М.: «Деловой двор», 2010. – С.38.

[3] Уровень латентности незаконного оборота наркотиков и связанной с наркоманией преступности в целях определения фактических масштабов распространения наркотических средств, психотропных и сильнодействующих веществ и связанных с этим потерь общества. Аналитический материал. - М.: ВНИИ МВД России, 2000. – С.21

[4] Административная наркоделиктность: параметры оценки и проблемы противодействия. / В.С. Болотин. – Орёл: Издательство ОРАГС, 2008. – С.61.

нежных средствах на приобретение очередной дозы, а монетарная корзина, к примеру, героинового наркопотребителя определяется его ежедневным «рационом» – две дозы общей стоимостью не менее 2 тысяч руб.

В результате происходит по сути подрыв экономики страны, поскольку 8 млн. наркопотребителей, затрачивающих ежедневно на наркотики 4,5 млрд рублей, тем самым выводят из ВВП страны до полутора триллионов рублей ежегодно.

Установленная в 2014 году органами наркоконтроля сумма легализованных денежных средств превысила 1 млрд. рублей.

Кроме того, из 290 тысяч лиц, ежегодно привлекаемых к уголовной и административной ответственности, более 200 тысяч являются наркопотребителями. При этом суммарные бюджетные затраты силовых структур, следствия, судов и пенитенциарной системы на привлечение к уголовной ответственности лиц данной категории составляют порядка 96 млрд рублей ежегодно[1].

Только на содержание ФСКН России в 2015 году Федеральным законом от 01.12.2014 №384-ФЗ (ред. от 13.07.2015) «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» отведено 34 501 966,1 тыс. рублей, а на ресурсное обеспечение реализации Государственной программы «Противодействие незаконному обороту наркотиков» – 33 588 133,9 тыс. рублей.

Общий же объем финансирования в 2013-2020 годах Государственной программы «Противодействие незаконному обороту наркотиков» составляет – 276,6 млрд руб.

В частности, объем финансирования долгосрочной целевой программы Орловской области «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту на 2010-2015 годы» за счет средств областного бюджета составил 14,1345 млн рублей. Объем финансирования подпрограммы «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту на 2013 - 2020 годы» государственной программы Орловской области «Молодежь Орловщины на 2013 – 2020 годы» должен составить - 21498 тыс. рублей.

Ключевым вопросом, обсуждавшимся на заседании президиума Государственного совета Российской Федерации 17 июня 2015 года по вопросу «О ходе реализации государственной антинаркотической политики», было восстановление и воссоздание системы реабилитации наркопотребителей.

В перечень поручений Президента Российской Федерации по итогам заседания президиума Государственного Совета от 17.06.2015, Правительству России было предписано до 1 октября 2015 г. обеспечить выделение необходимых ресурсов на поддержку социально ориентированных некоммерческих организаций, отвечающих требованиям национальной системы комплексной реабилитации и ресоциализации лиц, осуществляющих незаконное потребление наркотических средств или психотропных веществ, определив дополнительные источники финансирования (п.п. «ж» п.1)

Однако, как отметил председатель Государственного антинаркотического комитета В.П. Иванов на заседании ГАК 6 октября 2015 г. «формально поручение выполнено. Из бюджета на решение этой задачи выделено 10 миллионов 200 тысяч рублей. При этом решениями судов на реабилитацию уже направлено не менее 100 тысяч человек. С учетом того, что реабилитация в среднем продолжается от полугода до года, получается в среднем 10 рублей в месяц на человека. Как говорится, комментарии излишни»[2] .

Так, по данным фонда «Гуманитарное действие», ежегодно наркозависимые в Санкт-Петербурге тратят на приобретение наркотиче-

[1] Итоги деятельности Федеральной службы РФ по контролю за оборотом наркотиков в 2014 году. – URL: http://www.fskn.gov.ru/pages/main/prevent/ 3939/ 10395/31988/35240/index.shtml (дата обращения 10.06.2015)

[2] . Иванов В. О приоритетах реализации государственной антинаркотической политики. – URL: http://gak.gov.ru/includes/periodics/speeches_gak/2015/ 1006/124340097/detail.shtml (дата обращения 12.10.2015)

ских средств 18 млрд. рублей. Для сравнения, на подпрограмму «Реализация антинаркотической политики» в Санкт-Петербурге с 2015 по 2020 год планируют потратить 186,5 млн. рублей. В подпрограмме «Реализация антинаркотической политики» в Санкт-Петербурге на 2015 год порядка 50% от всех затрат приходится на профилактику (14,5 млн), около 13 млн. на реабилитацию и 1,4 млн на мониторинг наркоситуации [1].

В 2005 г. по информации Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации, только стоимость одного курса стационарного лечения больного наркоманией составляла 21 тыс. рублей[2]. И эта сумма практически не изменялась. Как справедливо отмечал, А.В. Федоров, к сожалению, ранее была прервана, существовавшая с 1995 г. по 2009 г. практика комплексного осуществления мероприятий по противодействию незаконному обороту наркотиков в рамках федеральных целевых программ [3], в связи с ограниченной возможностью средств финансирования, хотя на региональном уровне они не прекращались.

В настоящее время в 10 субъектах Российской Федерации выдаются сертификаты на социальную реабилитацию наркоманов, полугодовая стоимость лечения по которым составляет 90–210 тыс. рублей, что зависит от количества наркозависимых, уровня цен, возможностей региональных бюджетов [4].

Если учесть, что увеличение числа потребителей наркотиков, включенных в программы комплексной реабилитации и ресоциализации, до 150 тысяч ежегодно (индикаторы Госпрограммы «Противодействие незаконному обороту наркотиков»), то только на их лечение потребуется не менее 13 500 – 31 500 млн. рублей в год из региональных бюджетов. И это без учета удорожания стоимости в условиях инфляции.

В годовом отчете о ходе реализации и оценке эффективности государственной программы Российской Федерации «Противодействие незаконному обороту наркотиков» в 2014 году, особенно подчеркивается, что в связи с отсутствием в 2014 г. финансирования из федерального бюджета подпрограммы «Комплексная реабилитация и ресоциализация лиц, потребляющих наркотические средства и психотропные вещества в немедицинских целях» на текущий момент ожидаемых результатов достичь не удалось, мероприятия по созданию полномасштабной национальной системы комплексной реабилитации и ресоциализации лиц, потребляющих наркотические средства и психотропные вещества в немедицинских целях не проводились, что создает угрозу достижению одной из целей Государственной программы - сокращение числа лиц, потребляющих наркотические средства и психотропные вещества в немедицинских целях[5] .

По нашему мнению, не нашла также своего должного отражения в законодательстве и защита внутренних экономических интересов, связанных с материальными потерями общества от незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и злоупотребления ими.

Вместе с тем механизм реализации хотя бы частичного (с учетом сложившихся социально-экономических реалий) возмещения материальных потерь уже знаком советскому законодательству[6] . Уголовным и административным

[1] Куркин К. Жизнь бесценна, но ущерб оценим. –URL: http://expert.ru/northwest/2015/39/zhizn-bestsenna-no-uscherb-otsenim/ (дата обращения 29.09.2015).

[2] Паспорт федеральной целевой программы «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту» на 2005-2009 годы. // СЗ РФ.– 2005. –№ 38. – Ст. 3820.

[3] Федоров А.В. Российская антинаркотическая политика: история современное состояние, перспективы. // Антинаркотическая политика: история, современное состояние, перспективы. Международная научно-практическая конференция. – М. Издательство «Юрист», 2011. – С.13.

[4] Ивушкина А., Раскин А. Наркоманы смогут лечиться в частных клиниках за госсчет с 2016 года. – URL: http://izvestia.ru/news/592556#ixzz3pB830NW2 (дата обращения 07.10.2015)

[5] Годовой отчет о ходе реализации и оценке эффективности государственной программы Российской Федерации «Противодействие незаконному обороту наркотиков» в 2014 году. – URL: http://media.fskn.gov.ru/ files/otchet2014gosprog.pdf

[6] Указ Президиума ВС РСФСР «О принудительном лечении и трудовом перевоспитании больных

законодательством предусмотрена ответственность за легализацию (отмывание) денежных средств или иного имущества, приобретенных лицом в результате совершения им преступления (статья 174.1 УК РФ) и за неисполнение требований законодательства о противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем (статья 15.27 КоАП РФ). Вместе с тем, существенную актуальность сохраняют и вопросы наложения ареста и последующей конфискации денежных средств и иного имущества, добытых в результате совершения наркопреступлений. Так, проектом федерального закона № 657056-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обращения в доход Российской Федерации имущества, полученного в результате совершения преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков», предлагается статью 235 Граждан-ского кодекса РФ дополнить нормой следующего содержания: «Обращение по решению суда в доход Российской Федерации денег, ценностей, иного имущества и (или) доходов от них, в отношении которых в соответствии с законодательством о наркотических средствах и психотропных веществах лицом не представлены сведения, подтверждающие законность их происхождения».

Ранее нами рассматривались возможности применения гражданского иска при применении, предусмотренных ст. 169 ГК РФ последствий в делах о преступлениях и правонарушениях, связанных с наркотическими средствами, психотропными веществами и их прекурсорами, который может заявляться как в интересах граждан и юридических лиц, так и в интересах государства[1]. Это двусторонняя реституция в пользу государства при возмездном характере действий сбытчика и приобретателя наркотиков, а при безвозмездном характере сбыта (путем дарения) односторонний характер реституции - в пользу государства производится обращение лишь переданного приобретателю наркотического средства.

Очевидно, что нормы гражданско-правовой ответственности в основном могут и должны находить свое применение в вопросах возмещения экономического ущерба от незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, в том числе в событиях, явившихся следствием злоупотребления наркотиками.

В настоящее время в области сокращения спроса на наркотики взят курс на создание и реализацию правовых механизмов побуждения наркозависимых к лечению и реабилитации. Мы солидарны с мнением специалистов ФСКН России о том, что «направление наркопотребителей на реабилитацию и ресоциализацию будет способствовать улучшению общей криминогенной ситуации, поскольку значительная часть лиц указанной категории добывает средства на приобретение наркотиков совершая преступления корыстно-насильственной направленности. Все это позволит высвободить и направить дополнительные ресурсы правоохранительных органов на борьбу с организованной преступностью»[2].

Гипотетические подсчеты позволяют говорить, что стабилизация наркоситуации, в том числе и достигаемая посредством правового противодействия, привела бы к заметному улучшению национальной экономики, как к повышению благосостояния отдельных граждан, так и общему улучшению бюджетных показателей.

Библиография/ References:

1.Дранников В.Н. Криминологические и уголовно-правовые аспекты профилактики наркотизма в студенческой среде. Автореф. дис. … канд.юрид. наук. - М.: Академия права и управления Минюста РФ, 2001. – 26 с.

наркоманией» от 25.08.1972 г. // Ведомости ВС РСФСР. – № 35. –Ст. 870. П.8

[1] Болотин В.С. К вопросу о содержании понятия гражданского оборота наркотических средств и психотропных веществ. // Среднерусский вестник общественных наук, 2011. – № 4. – С 107.

[2] Годовой отчет о ходе реализации и оценке эффективности государственной программы Российской Федерации «Противодействие незаконному обороту наркотиков» в 2014 году. - URL: http://media.fskn.gov.ru/files/otchet2014gosprog.pdf

2. Противодействие незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ: Учебное пособие. / Под ред. А.Н.Сергеева. - М.: УБНОН МВД России, Московская академия МВД России, Изд-во «Щит-М», 2001. – 580 с.

3. О наркотизме как угрозе национальной безопасности. // Аналитический вестник Совета Федерации ФС РФ, № 14 (170), 2002. – С. 35– 45.

4. Гирько С.И., Воронин М.Ю., Драган Г.Н. Комментарий к Федеральному закону от 8 января 1998 г. № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» (постатейный). – М.: «Деловой двор», 2010. –320 с.

5. Административная наркоделиктность: параметры оценки и проблемы противодействия.. – Орёл: Издательство ОРАГС, 2008. – 116 с.

7. Федоров А.В. Российская антинаркотическая политика: история современное состояние, перспективы. // Антинаркотическая политика: история, современное состояние, перспективы. Международная научно-практическая конференция. – М. Издательство «Юрист», 2011. – С.7–38.

9. Болотин В.С. К вопросу о содержании понятия гражданского оборота наркотических средств и психотропных веществ. // Среднерусский вестник общественных наук, 2011. –№ 4. – С 101-108.

1.Drannikov V.N. Kriminologicheskie i ugolovno-pravovye aspekty profilaktiki narko-tizma v studencheskoi srede. Avtoref. dis. … kand.iurid. nauk. - M.: Akademiia prava i uprav-leniia Miniusta RF, 2001. – 26 s. (In Russ)

2. Protivodeistvie nezakonnomu oborotu narkoticheskikh sredstv i psikhotropnykh veshchestv: Uchebnoe posobie. / Pod red. A.N.Sergeeva. - M.: UBNON MVD Rossii, Moskovskaia akademiia MVD Rossii, Izd-vo «Shchit-M», 2001. – 580 s. (In Russ)

3. O narkotizme kak ugroze natsional'noi bezopasnosti. // Analiticheskii vestnik Soveta Federatsii FS RF, № 14 (170), 2002. – S. 35– 45. (In Russ)

4. Gir'ko S.I., Voronin M.Iu., Dragan G.N. Kommentarii k Federal'nomu zakonu ot 8 ian-varia 1998 g. № 3-FZ «O narkoticheskikh sredstvakh i psikhotropnykh veshchestvakh» (postateinyi). – M.: «Delovoi dvor», 2010. –320 s. (In Russ).

5. Administrativnaia narkodeliktnost': parametry otsenki i problemy protivodeistviia.. – Orel: Izdatel'stvo ORAGS, 2008. – 116 s. (In Russ).

7. Fedorov A.V. Rossiiskaia antinarkoticheskaia politika: istoriia sovremennoe sostoia-nie, perspektivy. // Antinarkoticheskaia politi-ka: istoriia, sovremennoe sostoianie, perspek-tivy. Mezhdunarodnaia nauchno-prakticheskaia konferentsiia. – M. Izdatel'stvo «Iurist», 2011. –S.7–38. (In Russ).

9. Bolotin V.S. K voprosu o soderzhanii poniatiia grazhdanskogo oborota narkoticheskikh sredstv i psikhotropnykh veshchestv. // Srednerusskii vestnik obshchestvennykh nauk, 2011. –№ 4. –S 101– 108. (In Russ).