УДК 346.542 DOI: 10.12737/20553

Кулаженкова Наталия Васильевна, ст. преподаватель кафедры административного и финансового права, Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ, Орловский филиал (Российская Федерация, г. Орел), e–mail: natalia_kyl@mail.ru

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

(Обзор материалов научно-практического студенческого «круглого стола»)

KULAZHENKOVA N.V., Senior Lecturer of the Department of Administrative and Financial Law, Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration of the Orel Branch (Russian Federation, Orel), e–mail: natalia_kyl@mail.ru

LEGAL REGULATION OF INVESTMENT ACTIVITY OF THE RUSSIAN FEDERATION

(Review of materials of scientific and practical "round table" of students)

10 марта 2016 г. в рамках «Декады науки» кафедрой административного и финансового права совместно с научным студенческим клубом «Юрист XXI века» был проведен круглый стол на тему «Правовое регулирование инвестиционной деятельности Российской Федерации».

Опыт его проведения показал значимость и высокий интерес участников данного мероприятия к его проблематике, что подтверждает целесообразность проведения «круглого стола» и необходимость сохранения существующих направлений этой деятельности в дальнейшем.

Выступая с приветственным словом к организаторам, участникам и гостям «круглого стола» кандидат политических наук, доцент кафедры административного и финансового права *Т.В. Ноздрина* рассказала о перспективах инвестиционной деятельности в Крыму. После вступления Крыма как субъекта Российской Федерации в состав Российского государства уровень инвестиционной привлекательности изменился. В настоящее время Республика Крым – территория уникальных возможностей для ведения бизнеса и эффективной работы капитала инвесторов.

К основным направлениям инвестиционной политики именно для Республики Крым, с учетом ее уникальных рекреационно–курортных особенностей и особого геополитического положения, по мнению выступающего, следует отнести: строительство и реконструкция отелей, развитие туризма, отдыха, санаторно-курортного лечения, а также сельского хозяйства, инвестирование иностранных капиталов в объекты незавершенного строительства.

Далее Т.В. Ноздрина подчеркивает, что для обеспечения развития Крыма необходим переход на инновационный путь развития, выведение региона в число ведущих отечественных экономик с высоким уровнем благосостояния, развитой инфраструктурой, существенной долей высокотехнологичного сектора. Необходимыми условиями реализации данных задач являются масштабные инвестиции в производства, в новые технологии, в обучение.

В заключение своего выступления докладчик отметила, что в настоящее время Республика Крым активно интегрируется в правовое и

экономическое пространство России. Подобные процессы достаточно сложны. Современные внешнеэкономические отношения Крыма пребывают в состоянии перехода от старой системы организации экономических взаимоотношений к новым, связанным с поиском путей эффективной интеграции в мировое сообщество, с установлением устойчивых торговых связей, достижение коллективной безопасности и обеспечении надежной защиты национальных интересов в условиях изменения внешней среды.

Далее слово взяли студенты факультета «Государственное, муниципальное управление и экономика народного хозяйства» Орловского филиала РАНХиГС, интересующиеся проблемами правового регулирования инвестиционной деятельности в Российской Федерации. Так, *А.А.* Автономова определила понятие и сущность инвестиций; Ю.С. Смирнова подняла вопрос о плюрализме оснований для классификации инвестиций; А.В. Тарасова охарактеризовала формы и методы государственного регулирования инвестиционной деятельности в современной России; Д.Р. Богданов выделил основные критерии для классификации инвестиционных споров; И.С. Мишунина рассказала о защите прав инвесторов в России; А.В. Жаркая охарактеризовала специфику государственного контроля за реализацией законодательства об инвестиционной деятельности; *Е.С. Черепнина* определила роль налогообложения в инвестиционной деятельности; *Ю.В. Казанцева* проанализировала опыт правового регулирования инвестиционной деятельности в зарубежных странах; *М.А. Масленникова* обозначила основные проблемы формирования благоприятного инвестиционного климата, *К.Т. Король* рассказал о перспективах развития инвестиционной деятельности в современной России.

Участники «круглого стола» «Правовое регулирование инвестиционной деятельности Российской Федерации» отметили в настоящее время наличие следующих основных проблем развития инвестиционной деятельности в Российской Федерации:

на федеральном, региональном и местном уровнях:

- наличие огромного количество нормативных правовых актов (законов и подзаконных актов), которые часто противоречат друг другу.

- отсутствие четкого механизма, регламентирующего, какой именно нормативный акт из множества правовых положений, существующих по одному и тому же вопросу, применяется в каждом конкретном случае. Что, в свою очередь, приводит к тому, что планирование инвестиций в значительной мере затрудняется, т.к. последствия конкретных решений и связанные с этим расходы становятся непредсказуемыми.

- нет четкого законодательного регулирования инфраструктуры финансовых рынков на региональном уровне, что ведет, в свою очередь к слабому развитию финансовых институтов;

- отсутствие согласованности между процедурой применения законов на федеральном и местном уровнях;

- криминализация общества и экономики, в частности, в кредитно–финансовой сфере, в реализации крупных государственных программ и инвестиционных проектов, в топливно-энергетическом комплексе;

- недостаточное развитие финансового рынка, вследствие чего, доверие населения к инструментам рынка ценных бумаг и привлечения их средств в качестве инвестиционных ресурсов находятся на низком уровне;

- неразвитость механизма государственно - частного партнерства в некоторых субъектах РФ (например, в Республики Коми);

на уровне предприятий:

- неготовность предприятий в полной мере к освоению инвестиций из–за низкого уровня управления;

- отсутствие необходимой и достаточной информационной поддержки предприятия, в частности, в финансовой и инвестиционной деятельности;

- нежелание многих инвесторов вкладывать капитал в нереформированные предприятия по причине высоких рисков, а также из-за невозможности оценить сам уровень риска;

По мнению участников «круглого стола», в целом законодательство об инвестиционной деятельности можно охарактеризовать как не

сложившееся в единую систему, требующее существенного улучшения. Существующие в настоящее время проблемы правового регулирования инвестиционной деятельности следует решать во взаимосвязи с положениями экономической науки, в частности, по вопросам определения целей, предмета регулирования; формулирования основных понятий, терминов инвестиционной деятельности; а также по вопросам таможенного, налогового регулирования.

С учетом выявленных проблем в сфере инвестиционной деятельности участниками «круглого стола» были предложены направления их решения, среди которых:

1) формирование законодательства о развитии государственно-частное партнерства. В научной литературе государственно-частное партнерство определяется как институциональный и организационный альянс между государством и бизнесом в целях реализации общественно значимых проектов и программ в различных отраслях экономики. В исследованиях экономистов по проблемам партнерства государства и частного сектора отмечается, что из всего многообразия экономических функций государства одно из главных его предназначений состоит в формировании институциональной среды для хозяйственной деятельности, составной частью которой и являются институты партнерства;

2) развитие и совершенствование регионального законодательства об инвестиционной деятельности;

3) позитивные изменения в кредитной сфере, предусматривающие развитие ресурсной финансовой базы регионов и льготное стимулирование не только банков, но и заемщиков по долгосрочному кредитованию.

4) при разработке бюджета должны быть использованы принципы определения приоритетных направлений, установления нормативов, определяющих уровень бюджетных средств по выделенным направлениям, разделения текущего и инвестиционного бюджета на нормативной основе, исключения возможности превышения расходов над доходами при планировании текущего бюджета, четкого определения покрытия дефицита инвестиционного бюджета;

5) необходимо внести определённые изменения и в технологию осуществления контроля за использованием средств обеих составляющих бюджета, усилив роль казначейского метода его исполнения;

6) создание условий для активизации инвестиционной деятельности;

7) углубление институциональных и структурных преобразований, главной задачей которых должна быть финансовая стабилизация и включение в инвестиционную сферу всех возможных источников, а для этого необходима законодательная база, обеспечивающая инвесторам определенные права и гарантии;

8) ориентирование на комплексную государственную инвестиционную политику, направленную на создание благоприятной инвестиционной обстановки на территории России, в регионах и отраслях промышленного производства, которая существенно увеличит приток инвестиционных ресурсов в экономику и позволит обеспечить реализацию имеющихся в стране возможностей экономического роста.

Подводя итоги проведенного «круглого стола», и анализируя его особенности, участники констатируют:

1. При формировании стратегии инвестиционного развития регионов РФ необходимо учитывать внешнеполитические позиции территорий.

2. Необходимы теоретические исследования по выявлению конкурентоспособных инвестиционных позиций регионов РФ для формирования перспективного плана развития территорий и выявления «локомотивов» роста.

3. Целесообразно расширить подготовку нового кадрового потенциала, удовлетворяющего современным требованиям и уровню сложности современных задач социально-экономического развития, в первую очередь – корпоративных руководителей и лиц, принимающих решения в сфере инвестиционной деятельности посткризисного периода.

Для создания благоприятного инвестиционного климата в российских регионах предлагается:

1. применять национальный режим к иностранным инвесторам. До последнего времени основной формой участия иностранного капитала в виде прямых инвестиций было создание совместных предприятий. Несмотря на значительное число зарегистрированных предприятий такого типа, размеры привлеченных им зарубежных инвестиций невелики, а их роль в экономике незначительна;

2. совершенствовать способы определения доли российских инвесторов в уставных капиталах совместных предприятий, разработать методики оценки зданий, сооружений, оборудования, земли, вкладываемых в качестве российской части уставных фондов коммерческих организаций с иностранными инвестициями;

3. стимулировать сделки, в которых зарубежный партнер поставляет машины, оборудование, технологии, комплектные заводы в обмен на встречные поставки сырья, полуфабрикатов, производимых на поставленном оборудовании;

4. принять решения на законодательном уровне по снижению ставки налога на добавленную стоимость, для операций по ввозу технологического оборудования, аналоги которого не производятся в России (по перечню, утверждаемому Правительством РФ);

5. стимулировать возврат российского капитала, находящегося в зарубежных банках, и формировать условий для предотвращения дальнейшей утечки капиталов из России;

6. следует использовать механизм создания свободных экономических зон для привлечения иностранных инвесторов к деятельности на конкретных территориях;

7. ориентировать бизнес на усиление инвестиционной активности и технологическое развитие производства на базе инноваций.

Подводя итоги «круглого стола» руководитель научного студенческого клуба «Юрист XXI в.», старший преподаватель кафедры административного и финансового права *Н.В. Кулаженкова* поблагодарила всех участников мероприятия за плодотворную работу и вклад в достижении его целей и озвучила резолюцию, которая была единогласно принята:

1. В рамках «круглого стола» были рассмотрены основные подходы к определению инвестиционной деятельности и ее понятийного ядра - инвестиций, содержащиеся в экономической литературе.

2. Инвестиционная деятельность выполняет ключевую функцию в фундаментальных экономических процессах, протекающих как на уровне всей экономики, так и на уровне отдельных предприятий.

3. В целом законодательство об инвестиционной деятельности можно охарактеризовать как не сложившееся в единую систему, требующее существенного улучшения. В настоящее время существуют проблемы правового регулирования инвестиционной деятельности, решение которых предопределяет необходимость комплексного подхода.

4. Реализация правильной инвестиционной политики - сложная задача, и решение многих задач во многом будет зависеть от принимаемых мер по снижению инфляции; налоговой политики; реструктуризации банковской системы; законодательной базы инвестиционной деятельности; бюджетной политики; распространения лизинговых инвестиций.

5. Издать тезисы выступлений участников «круглого стола».