УДК 304-056.24(470.319) DOI: 10.12737/20541

Орловский Алексей Александрович, магистрант,
Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ, Орловский филиал (Российская Федерация, Орёл), e–mail: alex_isld@mail.ru

РАЗВИТИЕ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО ПОТЕНЦИАЛА КАК ПРИОРИТЕТНОЕ НАПРАВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ В РФ

В статье обобщены сущность и содержание человеческого потенциала, рассмотрены особенности развития человеческого потенциала в Российской Федерации. Выявлены положительные и отрицательные тенденции в сфере развития человеческого потенциала в России. Обоснована значимость развития человеческого потенциала для создания конкурентоспособной инновационной экономике, основанной на знаниях.

Ключевые слова: человеческий потенциал, индекс развития человеческого потенциала, демографический потенциал.

Orlovsky A. A., Student of the Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration (Russian Federation, Orel), e-mail: alex_isld@mail.ru

DEVELOPMENT OF HUMAN POTENTIAL AS A PRIORITY DIRECTION OF PUBLIC ADMINISTRATION IN THE RUSSIAN FEDERATION

The article summarizes the nature and content of human potential, some features of development of human potential in the Russian Federation are considered. The positive and negative trends in the development of human potential in Russia are revealed. The importance of development of human potential is substantiated to create competitive innovation economy based on knowledge.

Keywords: human potential, index of development of human potential, demographic potential.

Человеческий потенциал составляет основное богатство любого государства, и его поддержание необходимо как в целях управления экономическим, социальным и культурным развитием страны, так и для формирования положительного образа во внешних отношениях с другими государствами.

Проблематика развития человеческого потенциала находит свое отражение как в теоретических разработках отечественных и зарубежных исследователей, так и в правительственных стратегиях и программах.

Научные исследования в области социально-экономических процессов, показывают, что в современном обществе человеческий потенциал является важнейшим фактором воспроизводства национального богатства, следовательно, он должен рассматриваться в качестве приоритетного направления государственного управления в стране.

В настоящее время, несмотря на большой научный интерес со стороны как отечественных, так и зарубежных исследователей, до сих пор не сложилось однозначной трактовки понятия «человеческий потенциал». Чаще всего под данным термином в общем значении понимается способность индивида либо совокупности индивидов проявить теоретические возможности на практике. То есть человеческий потенциал страны – это совокупность физических и

духовных сил её граждан, которые могут быть направлены на достижение индивидуальных и общественных целей, связанных с обеспечением необходимых условий жизнедеятельности.

В действующем законодательстве Российской Федерации, в «Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года» раздел 3 «Человеческий потенциал» гласит, что «развитие человеческого потенциала включает системные преобразования двух типов: направленные на повышение конкурентоспособности кадрового потенциала, рабочей силы и социальных секторов экономики; улучшающие качество социальной среды и условий жизни людей» [2].

Человеческие ресурсы являются определяющими для достижения конкурентных преимуществ экономики. В развитых странах мира инвестиции в человеческий потенциал выступают основным фактором экономического роста и повышения конкурентоспособности национальной экономики. Главным условием при этом является накопление и сохранение человеческого потенциала, включая побуждение людей совершенствовать свои навыки и умения на протяжении всей жизни посредством непрерывного обучения и профессиональной подготовки. Это обусловлено тем, что для экономического роста в стране, наряду с инвестициями в физический капитал, необходимы инвестиции в образование, здоровье, культуру как основные компоненты человеческого потенциала.

Для оценки социально-экономического положения страны ООН был разработан индекс развития человеческого потенциала (ИРЧП), который является одним из индикаторов конкурентоспособности национальной экономики (наряду с такими индикаторами, как индекс глобальной конкурентоспособности, индекс инновационного развития, ВВП на душу населения и др.).

Индекс человеческого развития – это интегральный показатель, рассчитываемый ежегодно для межстранового сравнения и измерения уровня жизни, грамотности, образованности и долголетия как основных характеристик человеческого потенциала исследуемой территории. Он является стандартным инструментом при общем сравнении уровня жизни различных стран и регионов. Индекс публикуется в рамках Программы развития ООН в ежегодных отчётах о развитии человеческого потенциала с 1990 года.

Индекс развития человеческого потенциала содержит четыре парадигмы, к которым относятся: продуктивность (производительность), равенство (равные возможности в реализации способностей и пользования благами), устойчивость (доступ к возможностям для нынешних и будущих поколений), расширение возможностей (осуществление развития не только в интересах людей, но и их усилиями).

К показателям, определяющим индекс развития человеческого потенциала, относят три: ожидаемая продолжительность жизни; уровень образования; реальный душевой валовой внутренний продукт (ВВП). Они отражают три главных качества: здоровую жизнь, знания, достойный уровень жизни человека.

Программа развития ООН (ПРООН) ежегодно представляет доклад о развитии человеческого потенциала. С 1-го по 49-е места в рейтинге занимают страны с очень высоким уровнем развития человеческого потенциала (от 0,800), с 50-го по 105-е места в рейтинге занимают страны с очень высоким уровнем развития человеческого потенциала (от 0,700), с 106-го по 144-е – со средним (от 0,555) и с 145-го по 188-е места – страны с низким уровнем развития человеческого потенциала (ниже 0,550). В Докладе за 2015 год Российская Федерация занимает 50-е место (разделив его с Беларусью) и открывает список стран с высоким уровнем развития человеческого потенциала[3]. Что касается предыдущих лет, то стоит отметить, что наша страна улучшила свои позиции: в 2014 году она занимала 57–е место, а в 2013 году – 55-е.

Важным шагом на пути к развитию человеческого потенциала в РФ стало принятие Концепции долгосрочного социально-экономического развития России, реализация которой призвана обеспечить переход экономики страны к инновационному социально-ориентированному типу развития. Главной це-

лью и критерием эффективности методов его достижения должно стать совершенствования человеческого потенциала.

Особенность человеческого потенциала Российской Федерации состоит в том, что стране свойственен сильный разрыв по уровню человеческого развития в разных регионах. Так, например, качество жизни населения в наиболее благополучных регионах, таких как Москва, Санкт-Петербург и Тюменская область сопоставим с соответствующим показателем в Польше, Чехии или странами Балтии. А качество жизни в наименее развитых регионах, таких как Республика Тыва или Ингушетия сопоставимо с Гватемалой или Таджикистаном. Такой существенный разрыв по уровню индекса человеческого развития замедляет общее развитие страны. Кроме того, имеет место и внутрирегиональное неравенство населения по уровню среднедушевых денежных доходов населения, а также несбалансированность развития отдельных составных частей человеческого потенциала (доход, образование и долголетие). Проблемы наименее развитых регионов чрезвычайно остры, но в них живет незначительная доля россиян (около 6%). Однако, несмотря на существующие проблемы, наблюдается динамичный и устойчивый рост индекса человеческого потенциала по всем регионам России, что подтверждается улучшением общероссийских позиций в рейтинге человеческого развития стран.

Тем не менее, необходимо улучшить развитие человеческих ресурсов в тех регионах, где существует дефицит других ресурсов развития. Улучшить ситуацию предлагается за счет активизации собственных ресурсов развития регионов, в первую очередь человеческого потенциала.

Факторами улучшения ИРЧП могут стать рост доходов, увеличение качества и продолжительности жизни населения в регионе, укрепление его здоровья; повышение экономической активности населения; дальнейшее развитие системы образования и науки в регионе, повышение уровня образования граждан; модернизация и внедрение инноваций в систему образования; увеличение расходов на социальную сферу и т.д. Все перечисленное приведет к повышению уровня развития человеческого потенциала и, как следствие, к укреплению позиций Российской Федерации на международной арене и к росту национальной конкурентоспособности.

Основу человеческого потенциала составляет демографический потенциал, определяемый численностью и возрастно-половым составом населения. Несмотря на то, что Россия входит в число крупнейших по числу жителей стран мира, существует очевидное несоответствие между ее населением и размерами территории, протяженностью границ, огромной площадью пространств, нуждающихся в освоении, недостаточной развитостью поселенческой сети и т.п.

При этом Россия несет большие демографические потери из–за высокой преждевременной смертности.

На решение указанной проблемы направлена Концепция демографической политики Российской Федерации до 2025 года. Согласно данной Концепции, в основу демографической политики Российской Федерации положены такие принципы как: комплексность решения демографических задач; своевременное реагирование на тенденции демографического развития; учет региональных особенностей демографического развития и дифференцированный подход к разработке и реализации региональных демографических программ; взаимодействие органов государственной власти с институтами гражданского общества.

К основным задачам демографической политики Российской Федерации относятся следующие:

– сокращение уровня смертности населения;

– укрепление здоровья населения;

– увеличение продолжительности жизни населения, создание условий и формирование мотивации для ведения здорового образа жизни;

– снижение уровня заболеваемости населения, в том числе социально значимыми и представляющими опасность для окружающих заболеваниями, улучшение качества жизни больных, страдающих хроническими заболеваниями, и инвалидов;

– повышение уровня рождаемости;

– укрепление института семьи;

– привлечение мигрантов в соответствии с потребностями демографического и социально-экономического развития, с учетом необходимости их социальной адаптации и интеграции [1].

Таким образом, в Российской Федерации существуют положительные тенденции в сфере развития человеческого потенциала: к ним относятся уровня жизни населения: рост таких показателей, как динамика реальных денежных доходов, среднемесячная начисленная заработная плата, величина прожиточного минимума; высокий уровень развития сферы образования. Однако, существуют и проблемы в этой сфере, например, проблемы, связанные с недостаточной продолжительностью жизни населения, низком уровнем жизни населения в сельской местности, доступностью жилья, снижением его доступности образования для некоторых групп населения. Перечисленные проблемы, вероятно, еще больше обострятся на фоне кризисных тенденций в мировой экономике, повлекших за собой ряд негативных последствий для экономики Российской Федерации, среди которых - увеличение уровня безработицы (в том числе скрытой) и, как следствие, снижение уровня жизни населения. Поэтому именно сейчас чрезвычайно важно развивать и улучшать качество человеческого потенциала, являющегося одним из основных факторов повышения конкурентоспособности экономики Российской Федерации, определившей стратегической целью своего развития переход к конкурентоспособной инновационной экономике, основанной на знаниях.

***Библиография*:**

1. Концепция демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года. (утв. Указом Президента РФ от 9 октября 2007 г. N 1351) (с изменениями и дополнениями от 1 июля 2014 года) [Электронный ресурс]. – URL: http://base.garant.ru/191961/#friends.

2. Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года. Утв. Распоряжением Правительства РФ от 17.11.2008 № 1662-р (ред. от 08.08.2009). [Электронный ресурс]. – URL:http://www.consultant.ru/document/Cons_doc_LAW_82134/.

3. Программа развития ООН: Индекс человеческого развития в странах мира в 2015 году. // Центр гуманитарных технологий. – URL: http://gtmarket.ru/news/2015/12/16/7285.

***References*:**

1. Kontseptsiia demograficheskoi politiki Rossiiskoi Federatsii na period do 2025 goda. (utv. Ukazom Prezidenta RF ot 9 oktiabria 2007 g. N 1351) (s izmeneniiami i dopolneniiami ot 1 iiulia 2014 goda)[Elektronnyi resurs]. – URL: http://base.garant.ru/191961/#friends. (In Russ.)

2. Kontseptsiia dolgosrochnogo sotsial'no-ekonomicheskogo razvitiia Rossiiskoi Federatsii na period do 2020 goda. Utv. Rasporiazheniem Pravitel'stva RF ot 17.11.2008 № 1662-r (red. ot 08.08.2009). [Elektronnyi resurs]. – URL:http://www.consultant.ru/document/Cons_doc_LAW_82134/. (In Russ.)

3. Programma razvitiia OON: Indeks chelovecheskogo razvitiia v stranakh mira v 2015 godu. // Tsentr gumanitarnykh tekhnologii. – URL: http://gtmarket.ru/news/2015/12/16/7285. (In Russ.)