УДК: 342.571
Демидов Дмитрий Сергеевич – магистр, Среднерусский институт управления – филиала Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ (Российская Федерация, г. Орел), e-mail:demidovds@yandex.ru
Червинская Александра Павловна – канд. юрид.наук, доцент, кафедра конституционного и муниципального права Среднерусского института управления – филиала Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ (Российская Федерация, г. Орел), e-mail:sasha57@mail.ru

К ПОНЯТИЮ «ОБЩЕСТВЕННАЯ ИНИЦИАТИВА ГРАЖДАН»

В статье проанализирована проблема возникновения и развития института общественных инициатив граждан. Автор рассматривает признаки общественных инициатив граждан. Поддерживая точки зрения современных ученых-правоведов и основываясь на законодательстве Российской Федерации, автор предлагает понятие «общественная инициатива граждан».
Ключевые слова: общественные инициативы граждан, интернет-ресурс «Российская общественная инициатива», признаки общественных инициатив.

DEMIDOV D.S. – Master of the Central Russian Institute of Management – a branch of theRussian Presidential Academy of National Economy and Public Administration of the Russian Federation, (Russian Federation, Orel), e-mail:demidovds@yandex.ru
CHERVINSKAYA A. P. – Candidate of Sciences, Associate Professor of the Chair of Constitutional and Municipal Law of the Central Russian Institute of Management – a branch of theRussian Presidential Academy of National Economy and Public Administration of the Russian Federation, (Russian Federation, Orel), e-mail:sasha57@mail.ru

TO THE CONCEPT "PUBLIC INITIATIVE OF CITIZENS"

The article analyzes the problem of the emergence and development of the institute of public initiatives of citizens. The author considers signs of public initiatives of citizens. Supporting the views of modern legal scientists and based on the legislation of the Russian Federation, the author suggests the concept of "public initiative of citizens."
Keywords: public initiatives of citizens, Internet resource "Russian public initiative", signs of public initiatives.

Следует отметить, что термин общественная инициатива достаточно многозначный. В широком смысле под ним подразумевают любые самостоятельные действия отдельных граждан и их коллективов, которые стремятся реализовать собственные интересы в политическом процессе. Формы выражения таких инициатив могут быть самые разные: от обращения в органы государственной власти до организации общественных движений и проведения разнообразных политических индивидуальных и массовых акций прямого действия. Эта многозначность позволяет использовать этот тер-

мин в нормативно-правовых актах без четкого определения его значения, когда речь заходить о регламентации разнообразных форм самоорганизации граждан. В узком смысле понятие общественная инициатива может концентрироваться на отдельном виде политического действия. Например, к общественной инициативе может причисляться подача петиций, волонтѐрская деятельность или выступление с правотворческими предложениями. Именно таким образом, это понятие конкретизировано в Указе Президента РФ от 04 марта 2013 № 183. Общественными инициативами здесь обозначаются предложения граждан РФ по вопросам социально-экономического развития страны, совершенствования государственного и муниципального управления, направленные с использованием интернет-ресурса «Российская общественная инициатива». Таким образом, под институтом общественной инициативы мы можем понимать совокупность норм и правил, которая регламентирует опубликование и обсуждение предложений граждан с помощью интернет-ресурса «Российская общественная инициатива» [5].

В научной среде сегодня сформированы две точки зрения на политико-правовую природу общественной инициативы граждан. Различия в этих позициях обусловлены спецификой теоретико-методологического подхода к анализу природы и сущности названного института. Первая точка зрения сформирована исследователями — юристами, которые рассматривают этот институт как форму правотворчества народа и проявление народовластия. Так, Е.Е. Никитина предлагает под общественной инициативой понимать общественное предложение, гражданские инициативы разделить на законотворческие и инициативы, регулируемые самим обществом (например, волонтерство) [2]. Другой исследователь, К.А. Иванова, предлагает под общественной инициативой предлагает понимать самостоятельное, активное, общественно значимое, конструктивное и добровольное действие, направленное на достижение социальных, политических, экономических и иных целей, реализуемое гражданами индивидуально и (или) коллективно с соблюдением требования законности [3]. Итак, анализируемый подход основывается на нормативном анализе юридического механизма функционирования этого института. С формальной точки зрения институт общественных инициатив позволяет реализовать гражданам большинство политических прав, которые являются неотъемлемым элементом реального народовластия, при этом ключевое значение здесь приобретает право участвовать в государственном управлении. По мнению А.Р. Галоян «российская общественная инициатива - механизм консультативного выявления общественного мнения, нацеленный не на создание конкретного нового закона, а на выявление настроений и определенных желаний общества, которые требуют в данный момент повышенного внимания» [1].

Вторая точка зрения представляет собой более реалистичный взгляд на этот институт, поскольку концентрирует внимание на изменениях политической субъектности граждан РФ в связи с его работой. Здесь речь, прежде всего, идѐт о возрастании властных способностей граждан, которые воплощаются в их влиянии на процесс принятия решения, политическую повестку дня, в контроле за государственными и муниципальными органами власти. Что в итоге и подразумевает реальная демократия, которая невозможна без самостоятельной и активной деятельности общества в государственном управлении, о чѐм и говорилось в программной статье Президента РФ. К сожалению, ряд авторов приходит к выводу, что данный институт пока не смог в полной мере воплотить эту цель в жизнь. С этой точки зрения, общественная инициатива — это, прежде всего, информационно-коммуникационный институт. Здесь на первый план выходят такие политические права, как свобода слова, получать и распространять информацию, политические и идеологический плюрализм, право на обращения в органы государственной власти, тогда как право участия в государственном управлении приобрело второстепенное значение и скорее представлено номинально. С этой точки зрения, институт общественной инициативы может рассматриваться скорее как краудсорсинговая платформа, широкий общественный форум, цель которого стать каналом отбора и донесения до власти проблем и идей актуальных для граждан. Его политический потенциал проявляется в формулировании повестки дня как первого этапа принятия политических решений,

определении тех вопросов, которые подлежат публичному обсуждению [5].

Можно выделить следующие общие признаки общественных инициатив:

1. Активное действие. Инициатива проявляется в деятельности субъекта, выраженной им во внешний мир активностью. Представляется, что бездействие не может являться инициативой.

2. Самостоятельность и добровольность. Для появления инициативы необходимо выражено во внешний мир желание конкретного субъекта, никем и ничем не навязанное. Н.С. Бондарь, выделяя принцип добровольности, подчеркивает, что объем участия граждан в тех или иных формах общественных инициатив, как и принимаемые ими решения, зависят только от их свободного усмотрения и не могут быть результатом воздействия со стороны кого бы то ни было. Лишь в таком случае, на наш взгляд, можно говорить об инициативе именно данного субъекта.

3. Общественная значимость. Инициатива должна быть важна не только для данного субъекта, но и для неопределенного круга лиц, причем результат инициативы может повлиять не только на субъекта, выразившего инициативу, но и на иных субъектов.

4. Целенаправленность. Действие субъекта должно быть направлено на достижение социальных, политических, экономических и иных целей.

5. Конструктивность. Субъект выдвигает свою модель альтернативных действий, аргументировано критикует предлагаемые властью решения. Тем самым субъект инициативы действительно делает попытку преобразовать окружающую действительность посредством инициативы. Поскольку общественные инициативы могут выдвигать различные субъекты, такие как граждане, группы граждан, политические партии, некоммерческие организации, религиозные и иные общественные объединения, в данном исследовании предлагается рассмотреть отдельно такой вид общественных инициатив как общественная инициатива граждан. Необходимо указать, что общественная инициатива граждан может быть, как индивидуальной, исходящей от одного гражданина, либо коллективной, исходящей от группы граждан. Действующее законодательство закрепляет довольно много форм общественных инициатив граждан. Прежде всего, это правотворческая инициатива, «законодательный почин», петиции, обращения граждан. К формам общественных инициатив можно отнести только формы конструктивного участия, т.е. выдвижение альтернатив, аргументированной критике предлагаемых властью решении [3].

Итак, можно поддержать мнение К.А. Ивановой и сделать вывод о том, что общественные инициативы граждан - самостоятельное, активное, общественно значимое, конструктивное и добровольное действие, направленное на достижение социальных, политических, экономических и иных целей, реализуемое гражданами индивидуально и (или) коллективно с соблюдением требования законности.

Библиография:

1. Галоян А.Р. Отдельные проблемы функционирования общественных инициатив граждан в РФ // Вестник Амурского государственного университета. Серия: Гуманитарные науки. – 2016. – № 74. – С.67–70.

2. Едкова Т.А., Чертков А.Н., Зырянов С.М. Государственные и общественные институты. Гражданские инициативы / Электронный ресурс. –URL: http://www.gargant.ru.

3. Иванова К.А. Институт общественных инициатив граждан в РФ (конституционно-правовое последствие): Автореф. канд. юрид. наук. Тюмень. – 2015. – С. 9–10.

4. Иванова К.А. Становление института общественной инициативы граждан в Российской Федерации // В сборнике: Институт общественной инициативы в РФ как одно из средств реализации конституционного принципа народовластия сборник статей. – Барнаул, 2015. – С. 88–95.

5. Сергеева Е.В. Институт общественной инициативы как форма реализации политических прав граждан // В сборнике: Взаимодействие институтов власти и общества в сфере защиты прав человекаМатериалы VIII международной научно-практической конференции аспирантов, преподавателей, практических работников. – 2015. – С. 181–185.

References:

1. Galoyan A.R. Otdelnye problemy funkcionirovaniya obshhestvennyx iniciativ grazhdan v rf // Vestnik

amurskogo gosudarstvennogo universiteta. seriya: gumanitarnye nauki. – 2016. – № 74. – S. 67– 70.

2. Edkova T.A., Chertkov A.N., Zyryanov s.m. gosudarstvennye i obshhestvennye instituty. grazhdanskie iniciativy / Elektronnyj resurs. – URL: http://www.gargant.ru.

3. Ivanova K.A. Institut obshhestvennyx iniciativ grazhdan v rossijskoj federacii (konstitucionno-pravovoe posledstvie): avtoref. dis. kand. yurid. nauk. Tyumen, 2015. – S. 9–10.

4. Ivanova K.A. Stanovlenie instituta obshhestvennoj iniciativy grazhdan v rossijskoj federacii // V sbornike: institut obshhestvennoj iniciativy v rossijskoj federacii kak odno iz sredstv realizacii konstitucionnogo principa narodovlastiya sbornik statej. Barnaul, 2015. – S. 88– 95.

5. Sergeeva E.V. Institut obshhestvennoj iniciativy kak forma realizacii politicheskix prav grazhdan // v sbornike: vzaimodejstvie institutov vlasti i obshhestva v sfere zashhity prav chelovekamaterialy viii mezhdunarodnoj nauchno-prakticheskoj konferencii aspirantov, prepodavatelej, prakticheskix rabotnikov. – 2015. – S. 181– 185.