УДК: 334.012.4-053.6

**Рукина Елена Владимировна**[1] – студентка Среднерусского института управления – филиала РАНХиГС при Президенте Российской Федерации (Российская Федерация, г. Орёл), e-mail: rukina.lena@mail.ru.

# РАЗВИТИЕ МОЛОДЁЖНОГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА КАК ОДНОГО ИЗ НАПРАВЛЕНИЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ МОЛОДЁЖНОЙ ПОЛИТИКИ

В статье рассматриваются процесс развития и государственные меры поддержки (нормативно-правовые акты и программы) молодежного предпринимательства как одной из составляющих реализации государственной молодежной политики. Популяризации предпринимательской деятельности и широкому вовлечению в нее молодых людей, по мнению автора, должны способствовать меры по усилению уровня информированности молодых людей, о проведении различных мероприятий, связанных с молодежным предпринимательством и бизнесом.

***Ключевые слова:*** государственная молодежная политика, молодежное предпринимательство, государственная поддержка молодежного предпринимательства.

**RUKINA E.V.** –Student, Central Russian Institute of Management – a branch of the Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration (Russian Federation, Orel), e-mail: rukina.lena@mail.ru.

# DEVELOPMENT OF YOUTH ENTREPRENEURSHIP AS ONE OF DIRECTIONS OF STATE YOUTH POLICY

The article discusses the development process and government support measures (normative legal acts and programs) of youth entrepreneurship as one of the components of the implementation of state youth policy. Promotion of entrepreneurship and wide involvement of young people in it, according to the author, should be promoted by measures to increase the level of awareness of youth, about holding various events related to youth entrepreneurship and business.

***Keywords:*** state youth policy, youth entrepreneurship, state support of youth entrepreneurship.

[1] Научный руководитель: М. А. Бочанов, кандидат политических наук, доцент кафедры политологии и государственной политики Среднерусского института управления – филиала РАНХиГС

На современном этапе развития России наиболее активная м мобильная часть – молодежь – рассматривается государством как часть общества, отличающаяся креативностью и адаптивностью мышления, носитель стратегического и инновационного потенциала [7]. В связи с этим развитие молодежного предпринимательства является одним из приоритетных направлений государственной молодежной политики.

Сегодня «молодежное предпринимательство», в соответствии с «Основами государственной молодежной политики в Российской Федерации на период до 2025 года», представляет собой предпринимательскую деятельность граждан в возрасте до 30 лет. Также деятельность юридических лиц (субъектов малого и среднего предпринимательства), средний возраст штатных работников которых, а также возраст руководителя не превышает 30 лет либо в уставном (складочном) капитале которых доля вкладов лиц не старше 30 лет превышает 75 процентов [5]. Наряду с этим в данном нормативном акте сформулированы и определены приоритетные задачи государственной молодежной политики, одной из которых является создание условий для реализации предпринимательского потенциала молодежи, а также поддержка деятельности общественных объединений, направленной на развитие социально-ориентированного молодежного предпринимательства.

Постановлением Верховного Совета Российской Федерации от 3 июня 1993 года «Об основных направлениях государственной молодежной политики в Российской Федерации» закреплено, что содействие предпринимательской деятельности молодежи является одним из приоритетных направлений государственной молодежной политики [6]. Наряду с этим нормативным документом предусмотрена система мер по реализации данного направления, в составе которой: установление правового статуса предприятия и содействие в разработке учредительных документов; финансовая поддержка молодых людей при обучении основам предпринимательской деятельности; предоставление субъектам молодежного предпринимательства льгот по налогообложению и кредитованию, а также предоставление одноразовых субсидий для поддержки разработанных в интересах молодежи проектов и предложений, обладающих инновационным характером.

Существуют Федеральные программы поддержки молодежного предпринимательства, реализуемые различными государственными структурами: Министерством экономического развития России, Федеральным агентством по делам молодежи.

Начиная с 2014 года Минэкономразвития России реализует государственную программу «Экономическое развитие и инновационная экономика», в рамках которой действует подпрограмма 2 «Развитие малого и среднего предпринимательства». Подпрограмма в целях содействия развитию молодежного предпринимательства предполагает проведение различных мероприятий, из которых можно выделить: содействие обучению молодых людей, обладающих предпринимательским потенциалом; проведение информационной кампании в молодежной среде; осуществление мониторинга эффективности вышеперечисленных и иных мероприятий, направ-

ленных на вовлечение молодежи в предпринимательскую деятельность. Следует отметить, что реализация данной программы охватывает все субъекты РФ [9].

В 2016 году Федеральное агентство по делам молодежи получило функции главного распорядителя бюджетных средств от Минэкономразвития России по программе поддержки молодёжного предпринимательства. Объём средств федерального бюджета, привлечённого субъектами в целях реализации программы за период 2016 года, – 229 537 530 рублей. Соответственно объём средств региональных бюджетов за аналогичный период составил 56 006 082 руб. [4].

Росмолодежь, в свою очередь, с 2009 года активно реализует Федеральную программу «Ты – предприниматель», направленную на вовлечение и стимулирование активности молодёжи в области предпринимательства. За время осуществления данной программы ее участники от 15 до 30 лет открыли порядка 16 тыс. новых предприятий. В 2016 году в реализации программы приняли участие 53 субъекта РФ, в 2017 году масштаб реализации программы увеличился до 68 регионов [3]. Учитывая положительный опыт реализации, высокую социальную значимость и большой охват территории, целесообразно поставить вопрос о выделении программы «Ты – предприниматель» в самостоятельную государственную программу (подпрограмму), а также наделить Федеральное агентство по делам молодежи полномочиями главного распорядителя бюджетных средств.

В настоящее время фиксируется тренд на улучшение отношения общества к предпринимательской деятельности. Так, согласно данным опроса, проведенного Всероссийским центром изучения общественного мнения в 2017 году, к предпринимательству в России, в том числе и молодежному, подавляющее большинство граждан (93%) относится положительно (по сравнению с 2009 г.), доля негатива составляет лишь 5% (против 13% в 2009 г.). В то же время более четверти россиян (27%) изъявляют желание открыть свой бизнес, чаще всего подобные стремления выражают мужчины (37%) и молодежь от 18 до 24 лет (52%). При этом чем старше респонденты, тем ниже данный показатель, среди 60-летних и старше лишь 10% говорят, что хотели бы заняться бизнесом [1].

В целях поддержки предпринимательства в России функционирует государственная некоммерческая организация в форме федерального государственного бюджетного учреждения – Фонд содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере, образованный в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 3 февраля 1994 г. № 65. К основным задачам данного Фонда в области поддержки молодежного предпринимательства в инновационной сфере можно отнести: подготовку кадров (в том числе вовлечение молодежи в инновационную деятельность); оказание прямой финансовой, информационной поддержки субъектам молодежного предпринимательства; создание и развитие инфраструктуры поддержки малого молодежного предпринимательства; привлечение внебюджетных инвестиций в сферу малого молодежного предпринимательства. За время деятельности Фонда было поддержано более 12 тыс. молодых инноваторов и создано более 4,5 тыс. стартапов.

В случае возникновения у молодых людей вопросов, касающихся текущих конкурсов, процедур подачи заявок и других, они могут обратиться к представителю Фонда в регионе (сформирована сеть из 70 региональных представительств). К примеру, в Орловской области официальное представительство находится в Федеральном государственном бюджетном образовательном учреждении высшего образования «Орловский государственный университет имени И.С. Тургенева».

В свою очередь Министерством образования и науки России реализуются программы, направленные на развитие молодёжного предпринимательства в научно-технической и инновационной сферах, – это программы «УМНИК» («Участник молодежного научно-инновационного конкурса») и «СТАРТ». Программа «УМНИК» реализуется с 2012 года и направлена на развитие молодежи (от 18 до 30 лет) в инновационной сфере путем поддержки инновационных проектов (предусмотрено финансирование начальных этапов инновационного процесса в размере 500 тыс. рублей в течение 2 лет) [10]. Программа позволяет молодому ученому готовить свои инновационные проекты и команды для формирования на их основе стартующих малых инновационных предприятий. Успешно завершив программу, молодые люди получают возможность попробовать свои силы в программе «СТАРТ», которая реализуется с 2006 года и направлена на поддержку молодых инноваторов, стремящихся разработать и освоить производство нового товара, изделия, технологии или услуги, используя результаты своих научно-технологических исследований, находящихся на начальной стадии развития [11]. Она рассчитана на три года с объемом финансирования одного предприятия (функционирующего не более 2-х лет) до 6 млн. рублей. К 2017 году в программе участвуют уже более 19 тыс. молодых людей и создано более 6 тыс. стартапов. Конкретно в Орловской области Фондом содействия инновациям было поддержано 50 проектов по программе «УМНИК» и 10 проектов по программе «СТАРТ».

Сегодня в Орловской области наиболее остро стоит проблема молодежной безработицы, в связи с чем актуальность приобретает решение вопроса занятости молодых людей на рынке труда. Согласно официальным данным Росстата за 2017 год, Орловская область возглавляет список областей ЦФО по уровню безработицы. Если в среднем по ЦФО уровень безработицы составляет 3,2%, то в Орловской области этот показатель находится на высоком уровне – 7,0%. Среди безработных (по методологии МОТ) доля женщин в июле 2017 г. составила 46,1%, городских жителей – 63,4%, молодежи до 25 лет – 29,1%, лиц, не имеющих опыта трудовой деятельности, – 30,6%) [8]. Кроме того, согласно данным Управления труда и занятости Орловской области, за 9 месяцев 2017 года обратились за содействием в поиске подходящей работы 4 тыс. 165 граждан в возрасте от 14 до 29 лет.

Представляется, что молодежное предпринимательство может стать выходом из сложившейся ситуации и повлиять на положительную динамику развития малого и среднего бизнеса в регионе. Следует отметить, что, по данным Федеральной налоговой службы России, количество субъектов

малого и среднего предпринимательства, внесенных в единый реестр, по состоянию на 10 августа 2017 года в Орловской области составило 8929 единиц, из них: 976 – малых предприятий, 74 – средних предприятий, 7883 – микропредприятий. За восемь месяцев 2017 года количество вновь зарегистрированных субъектов малого и среднего предпринимательства (юридических лиц) составило 549 единиц, а число вновь зарегистрированных индивидуальных предпринимателей – 1460 единиц. При этом общее количество индивидуальных предпринимателей, сведения о которых содержатся в Едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей, по состоянию на 1 августа 2017 года составило 19 тыс. 365 единиц, что на 175 единиц больше показателя на начало года. Доля предприятий малого и среднего бизнеса в регионе по состоянию на 1 июля 2017 года составила 61,9% (55% на начало 2017 года). Оборот субъектов малого предпринимательства в первом квартале составил 15762,9 млн. рублей, что на 32,5% выше показателя за аналогичный период 2016 года. Объем налоговых поступлений от субъектов малого и среднего бизнеса, уплачиваемых по специальным режимам налогообложения, по состоянию на 1 августа 2017 года превысил 1 млрд. рублей (100,2% к уровню аналогичного периода 2016 года) [2].

Государственная поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства, начиная с 2014 года, реализуется в рамках подпрограммы «Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства в Орловской области» государственной программы Орловской области «Развитие предпринимательства и деловой активности», утвержденной постановлением Правительства Орловской области от 8 октября 2012 года № 353. Подпрограммой предусмотрен ряд мероприятий, направленных на расширение деловых возможностей субъектов малого и среднего бизнеса, в том числе содействие развитию молодежного предпринимательства. На 2017 год итогом Государственной программы стала реализация таких мероприятий, как: предоставление грантов начинающим предпринимателям, в том числе и молодым, в размере до 300 тыс. рублей на открытие собственного дела, а также субсидий в размере до 4 млн. рублей на возмещение части затрат, связанных с приобретением нового оборудования. Дальнейшее осуществление мер поддержки предпринимательства в Орловской области в рамках программ будет способствовать стимулированию молодых людей к открытию бизнеса, а также созданию благоприятных условий для его функционирования и развития.

Правительство Орловской области развивает инфраструктуру поддержки молодежного предпринимательства в регионе. В 2015 году на базе Фонда поддержки предпринимательства Орловской области были созданы Центр поддержки предпринимательства и Центр кластерного развития. Центр поддержки предпринимательства оказывает широкий спектр услуг для молодежного бизнеса региона: проведение различных обучающих мероприятий совместно с вузами, консультирование по налоговому законодательству, предоставление услуг по регистрации бизнеса, услуги удаленной бухгалтерии, юридическое сопровождение, ведение трех интернет–порталов для бизнеса. Центром кластерного развития на

текущий момент в регионе созданы четыре кластера: навигационно-телематический кластер ГЛОНАСС, кластер приборостроения и электроники, туристский кластер, кластер информационных технологий.

С целью информационной поддержки предпринимателей Орловской области с 2013 года функционирует интернет-сайт «Инфраструктура поддержки малого и среднего предпринимательства Орловской области» – http://www.msb-orel.ru. Также любой гражданин может получить абсолютно бесплатно выпуск ежемесячного периодического издания «Мой бизнес». Кроме того, улучшению условий ведения предпринимательской деятельности способствует институт Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Орловской области, созданный в 2013 году. Перечисленные меры поддержки в большей степени касаются уже состоявшихся предпринимателей, но не молодых людей, желающих открыть свой бизнес.

Для развития деловых контактов и коммуникации между молодыми предпринимателями в регионе проводятся различные мероприятия в виде форумов, выставок, конференций.

Таким образом, процесс развития молодежного предпринимательства как одного из направлений государственной молодежной политики продолжается. Молодые люди положительно относятся к предпринимательской деятельности, и у них есть желание заниматься ею. Но, несмотря на поддержку со стороны государства, все еще имеются изъяны, которые мешают широкому вовлечению молодежи в предпринимательскую деятельность.

Применение следующих мер может способствовать их преодолению:

–создание комплексной системы по развитию молодежного предпринимательства как одного из направлений государственной молодежной политики, включая законодательное закрепление понятия «молодежное предпринимательство» на федеральном и региональном уровнях;

–повышение заинтересованности вузов в развитии молодежного предпринимательства путем создания на их базе бизнес–инкубаторов, а также развитие образовательных программ в данной сфере;

–популяризация различных мероприятий (в т.ч. конкурсов, тренингов), служащих площадкой для конструктивного диалога между специалистами, владеющими информацией о действующих мерах поддержки бизнеса, и молодыми предпринимателями.

***Библиография:***

1. Всероссийский центр изучения общественного мнения. – URL: https://wciom.ru /index.php?id= 236&uid=116082 (дата обращения: 21.06.18).

2. Инвестиционный портал Орловской области. – URL: http://invest-orel.ru/articles/ predprinimatelstvo (дата обращения: 21.06.18).

3. Молодежное предпринимательство: новые герои России. – URL: http://молодой бизнесмен.рф//news/2017/03.09 (дата обращения: 21.06.18).

4. Официальный сайт Общероссийского молодежного журнала «Наша молодежь». – URL: http:// nasha-molodezh.ru/career/ finansirovanie-podderzhki-molodezhnogo-

predprinimatelstva-mozhet-byit-uvelicheno.html (дата обращения: 28.11.17).

5. Постановление ВС РФ от 03.06.1993 № 5090-1 «Об Основных направлениях государственной молодежной политики в Российской Федерации» // «Ведомости СНД и ВС РФ». – 1993. – № 25. – Ст. 903.

6. Распоряжение Правительства РФ от 29.11.2014 № 2403-р «Об утверждении Основ государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года» // «Собрание законодательства РФ». – 2014. – № 50. – Ст. 7185.

7. Бочанов М.А. «Открытое правительство»: перспективы реализации в рамках российской действительности // Вестник государственного и муниципального управления. – 2012. – № 3. – С. 141–146.

8. Ростовская Т.К., Смакотина Н.Л., Зубок Ю.А. Молодежь и молодежная политика в современном российском обществе. – М.: ИТД «ПЕРСПЕКТИВА», 2016. –С. 166.

9. Федеральная служба государственной статистики. – URL: http://www.gks.ru/bgd/free/B09_03/IssWWW.exe/Stg/d02/170.htm (дата обращения: 21.06.18).

10. Филиппова О.А., Филиппов З.С. Значение малого и среднего предпринимательства в реализации государственной программы Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика» // Oeconomia et Jus. – 2016. – №4. – С. 24–34.

11. Фонд содействия инновациям: Положение о программе «Умник». – URL: http://umnik.fasie.ru/regulations/ (дата обращения: 21.06.18).

12. Фонд содействия инновациям: Положение о программе «Старт». – URL: http://www.fasie.ru/programs/programma-start/polozhenie-o-programme-start.php (дата обращения: 21.06.18).

***References:***

1. Vserossiyskiy tsentr izucheniya obshchestvennogo mneniya. – URL: https://wciom.ru/index.php?id=236&uid=116082 (data obrashcheniya: 21.06.18). (In Russ.)

2. Investitsionnyy portal Orlovskoy oblasti. – URL: http://invest-orel.ru/articles/ predprinimatelstvo (data obrashcheniya: 21.06.18). (In Russ.)

3. Molodezhnoye predprinimatel'stvo: novyye geroi Rossii. – URL: http://molodoy biznesmen.rf//news/2017/03.09 (data obrashcheniya: 21.06.18). (In Russ.)

4. Ofitsial'nyy sayt Obshcherossiyskogo molodezhnogo zhurnala «Nasha molodezh'». – URL: http:// nasha-molodezh.ru/career/finansirovanie-podderzhki-molodezhnogo-predprinimatelstva-mozhet-byit-uvelicheno.html (data obrashcheniya: 28.11.17). (In Russ.)

5. Postanovleniye VS RF ot 03.06.1993 № 5090-1 «Ob Osnovnykh napravleniyakh gosudarstvennoy molodezhnoy politiki v Rossiyskoy Federatsii» // «Vedomosti SND i VS RF». – 1993. – № 25. – St. 903. (In Russ.)

6. Rasporyazheniye Pravitel'stva RF ot 29.11.2014 № 2403-r «Ob utverzhdenii Osnov gosudarstvennoy molodezhnoy politiki Rossiyskoy Federatsii na period do 2025 goda» // «Sobraniye zakonodatel'stva RF». – 2014. – № 50. – St. 7185. (In Russ.)

7. Bochanov M.A. «Otkrytoye pravitel'stvo»: perspektivy realizatsii v ramkakh rossiyskoy deystvitel'nosti // Vestnik gosudarstvennogo i munitsipal'nogo upravleniya. – 2012. – № 3. – S. 141–146. (In Russ.)

8. Rostovskaya T.K., Smakotina N.L., Zubok YU.A. Molodezh' i molodezhnaya politika v sovremennom rossiyskom obshchestve. – M.:

ITD «PERSPEKTIVA», 2016. – S. 166. (In Russ.)

9. Federal'naya sluzhba gosudarstvennoy statistiki. – URL: http://www.gks.ru/bgd/free/B09_03/IssWWW.exe/Stg/d02/170.htm (data obrashcheniya: 21.06.18). (In Russ.)

10. Filippova O.A., Filippov Z.S. Znacheniye malogo i srednego predprinimatel'stva v realizatsii gosudarstvennoy programmy Rossiyskoy Federatsii «Ekonomicheskoye razvitiye i innovatsionnaya ekonomika» // Oeconomia et Jus. – 2016. – №4. – S. 24–34. (In Russ.)

11. Fond sodeystviya innovatsiyam: Polozheniye o programme «Umnik». – URL: http://umnik.fasie.ru/regulations/ (data obrashcheniya: 21.06.18). (In Russ.)

12. Fond sodeystviya innovatsiyam: Polozheniye o programme «Start». – URL: http://www.fasie.ru/programs/programma-start/polozhenie-o-programme-start.php (data obrashcheniya: 21.06.18). (In Russ.)